



BESLUIT

Onderwerp: Zienswijze begroting 2026, 2de begrotingswijziging 2025 Veiligheidsregio Rotterdam- Rijnmond	Gemeenteraad: 8 juli 2025	Zaaknummer: 2025-038849

Het raad van de gemeente Albrandswaard;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 20 mei 2025;

gelet op

;

BESLUIT:

1. In te stemmen met de zienswijze op de begroting 2026 en de tweede begrotingswijziging 2025 van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR), waarin:

- waardering wordt uitgesproken voor de financiële resultaten over 2025 en de inzet van de VRR;
- steun wordt uitgesproken voor de afgesproken 4% bezuiniging op de inwonersbijdrage, mits de kwaliteit van de brandweerzorg behouden blijft;
- zorgen worden geuit over de onduidelijkheid van de impact van de bezuinigingen op de gemeentelijke dienstverlening;
- bezwaar wordt gemaakt tegen de voorgestelde bezuiniging op de advisering bij 0- en A-evenementen, vanwege de risico's voor veiligheid, volksgezondheid en bereikbaarheid, én de mogelijke verschuiving van kosten naar gemeenten;
- de VRR wordt verzocht om de gevolgen van de bezuinigingen verder uit te werken en alternatieven te zoeken voor het schrappen van de advisering bij deze evenementen.

Voorstel

Onderwerp: Zienswijze begroting 2026, 2de begrotingswijziging 2025 Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond	College van burgemeester en wethouders 20 mei 2025	Zaaknummer 2025-038849
Portefeuillehouder Jolanda de Witte		Openbaar
E-mailadres opsteller: m.oomkens@albrandswaard.nl		

Geadviseerd besluit

1. In te stemmen met de zienswijze op de begroting 2026 en de tweede begrotingswijziging 2025 van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR), waarin:

- waardering wordt uitgesproken voor de financiële resultaten over 2025 en de inzet van de VRR;
 - steun wordt uitgesproken voor de afgesproken 4% bezuiniging op de inwonersbijdrage, mits de kwaliteit van de brandweerzorg behouden blijft;
 - zorgen worden geuit over de onduidelijkheid van de impact van de bezuinigingen op de gemeentelijke dienstverlening;
 - bezwaar wordt gemaakt tegen de voorgestelde bezuiniging op de advisering bij 0- en A-evenementen, vanwege de risico's voor veiligheid, volksgezondheid en bereikbaarheid, én de mogelijke verschuiving van kosten naar gemeenten;
 - de VRR wordt verzocht om de gevolgen van de bezuinigingen verder uit te werken en alternatieven te zoeken voor het schrappen van de advisering bij deze evenementen.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Op 25 april 2025 heeft de VRR de begroting 2026 en de 2e begrotingswijziging 2025 aangeboden aan onze gemeenteraad voor een zienswijze. Overeenkomstig de Wet gemeenschappelijke regelingen kan de raad zijn zienswijze over deze stukken tot en met 18 juli 2025 kenbaar maken aan het Dagelijks Bestuur van de VRR.

2e begrotingswijziging 2025

Voor de ambulancedienst maakt de VRR jaarlijks afspraken met de zorgverzekeraar over de hoogte van het budget. Dit is verwerkt in de 2° begrotingswijziging 2025. Voor de ambulancedienst wordt een resultaat van nihil begroot. Voor de onderdelen van de VRR die vanuit de gemeentelijke bijdragen worden gefinancierd wordt voor 2025 nog een positief resultaat begroot van € 2,7 miljoen. Dit is opgenomen als nog te bestemmen resultaat. De CAO van de veiligheidsregio-medewerkers loopt op 31 juli 2025 af en er is nog geen nieuwe CAO. In de begroting 2025 is nu uitgegaan van de CAO-stijging van 6% per augustus 2025. Verder zijn de uitkomsten van het jaarverslag 2024 verwerkt in de 2 begrotingswijziging van 2025 en is uitgegaan van de geplande mutaties in de bestemmingsreserves en voorzieningen. Tot slot zijn de kapitaallasten geactualiseerd op basis van de actuele investeringskalender en de verwachte financieringsbehoefte en rentelasten en rentebaten. Zoals afgesproken heeft de VRR in 2025 al maatregelen genomen in het personeelsbeleid om de personeelskosten te laten dalen. Het effect hiervan bedraagt € 1,3 miljoen. Dit betekent dat het voordelig saldo 2025 stijgt naar € 2,7 miljoen. De weerstandsratio komt hierdoor naar verwachting boven de 0,8. Het Algemeen Bestuur kan besluiten om bij een weerstandsratio boven de 0,8 het voordelig saldo in relatie tot de inwonerbijdrage terug te laten vloeien naar de deelnemende gemeenten.

Begroting 2026

Het komende jaar 2026 is het laatste jaar van het Beleidsplan VRR 2023 - 2027. Dit jaar zal in het teken staan van het afronden van de onderwerpen uit de Ontwikkelagenda. De financiële situatie van gemeenten verslechtert de komende jaren. Dit heeft zijn weerslag op de Veiligheidsregio. In 2024 en begin 2025 heeft het bestuur van het Algemeen Bestuur meerdere bezuinigingsmogelijkheden besproken. Het Algemeen Bestuur heeft in dit kader een bezuinigingsopdracht van 4% opgelegd. De VRR stelt voor dat deze 4% voornamelijk gevonden zal moeten worden binnen de bedrijfsvoering, de overhead (zowel concern breed als binnen alle organisatieonderdelen) en enkele onderdelen uit de Ontwikkelagenda. Maar tot slot ook bij de taak evenementenadviesing. Bezuinigen op deze taak zal betekenen dat er geen brandveiligheidsadvies meer gegeven wordt op de 0- en A-evenementen. Gemeenten zouden dan alleen nog een handelingsperspectief aangeboden krijgen door de VRR. Binnen de Ambulancezorg zal o.a. gekeken worden naar innovaties die mogelijk zijn met kunstmatige intelligentie en nieuwe technologie. Daarnaast is er aandacht voor duurzaamheid, vitaliteit en milieu bij de ambulancezorg.

In het programma Brandweezorg en Risico- en Crisisbeheersing ligt de nadruk vooral op het afronden van de doelstellingen uit de ontwikkelagenda, waarbij de behaalde resultaten op onderwerpen als vakbekwaamheid en duurzame piketorganisatie geborgd zullen worden. Bij andere onderwerpen is de afronding mede afhankelijk van de verder uitwerking van de bezuinigingen. In de begroting van 2026 is de bezuiniging verwerkt die het Algemeen Bestuur aan de veiligheidsregio heeft opgelegd. Dit is verwerkt door de gemeentelijke bijdrage te verlagen met 4%, ofwel een bedrag van € 4,5 miljoen. Het tekort dat hierdoor ontstaat is opgevangen door de kosten te verlagen, waardoor het resultaat voor 2026 op nihil uitkomt. Ook voor de jaren 2027-2029 is nu een resultaat van nihil voorzien.

Voor het programma Versterken Weerbaarheid van de samenleving is nog niet duidelijk wat dit financieel betekent voor 2026. Daarom is het bedrag van 2025 ook opgenomen voor 2026. Voor 2026 zijn de besprekingen met de zorgverzekeraars nog niet afgerond. Daarom zijn voor 2026 en verder dezelfde cijfers gehanteerd als voor 2025.

Beoogd effect

Met het geven van een zienswijze kan de gemeente sturing geven op de begroting 2026 en de 2e begrotingswijziging 2025 van de VRR. Hiermee kan de VRR de afgesproken diensten en basisdienstverlening uitvoeren.

Argumenten

1.1. De voorgestelde bezuiniging met het stoppen op de evenementenadvisering van brandveiligheidsaspecten op 0- en A-evenementen grotere financiële gevolgen voor Albrandswaard kunnen hebben.

In Albrandswaard worden er jaarlijks 30 à 35 A-evenementen georganiseerd waar de VRR advies op uitbrengt. A-evenementen zijn evenementen van geringere omvang en veroorzaken in de regel minder overlast. Hoewel de risico's dus beperkt lijken, is het schrappen van de advisering niet gewenst. Het advies op brandveiligheidsaspecten van de VRR is essentieel in het vergunningsverleningsproces van de gemeente. Mocht het advies van de VRR komen te vervallen, moet de gemeente dit advies extern gaan inkopen omdat we deze kennis niet zelf in huis hebben. Deze kosten zullen vermoedelijk hoger uitvallen dan de kosten die de gemeente hier via de inwonersbijdrage aan de VRR aan kwijt is. De bezuiniging van €250 k die deze bezuiniging oplevert staat hiermee niet in verhouding.

1.2. De voorgestelde bezuiniging met het stoppen op de evenementenadvisering van brandveiligheidsaspecten op 0- en A-evenementen is geen besluit van het Algemeen Bestuur.

In het Algemeen Bestuur zijn de bezuinigingsvoorstellen meermaals besproken. In de laatste vergadering is ook het stoppen met de evenementenadvisering als bezuinigingsscenario voorbij gekomen. Nadrukkelijk is hierop aangegeven dat de bezuiniging op evenementenadvisering niet wenselijk is.

1.3. In de Wet gemeenschappelijke regelingen is vastgelegd dat er een zienswijzeprocedure gevolgd moet worden richting de deelnemende gemeenten.

Middels het indienen van een zienswijze kan de gemeenteraad haar invloed uitoefenen op beleids- en financiële keuzes van de VRR. Tevens kan de gemeenteraad in een zienswijze eventuele zorgen, aanvullingen en opmerkingen meegeven aan de VRR.

Overleg gevoerd met

Financiën

Kanttekeningen

N.v.t.

Uitvoering/vervolgstappen

De zienswijzeprocedure neemt in overeenstemming met de Wet gemeenschappelijke regelingen 12 weken in beslag. Zienswijzen kunnen tot en met 18 juli 2025 kenbaar gemaakt worden aan het Dagelijks Bestuur van de VRR. Het dagelijks bestuur zal op 3 september 2025 de ingezonden zienswijzen bespreken. Definitieve behandeling en besluitvorming van de 2e begrotingswijziging 2025 en de begroting 2026 vindt plaats tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur op 10 september 2025.

Financiën

In zowel de 2e begrotingswijziging 2025 als de begroting 2026 verwijst de VRR naar de bezuinigingsopgave die het Algemeen Bestuur de VRR heeft opgelegd. Oorspronkelijk was de oproep van de deelnemende gemeenten aan de VRR om 5-10% te bezuinigen op de inwonersbijdrage. In overleg met het Algemeen Bestuur is afgesproken dat de VRR 4% op de inwonersbijdrage moet bezuinigen. De bezuiniging op de inwonersbijdrage gaat in per 2026, maar doordat de VRR ook in 2025 al in de kosten snijdt, verwacht men 2025 af te sluiten met een positief resultaat. Per saldo verwacht men in 2025 een positief resultaat van € 2.7 te behalen en 2026 af te sluiten met nul als resultaat.

De geplande bezuinigingen gaan gepaard met een bezuiniging op de te maken kosten. De VRR heeft aangegeven dat deze bezuiniging wordt gerealiseerd door:

1. De verlaging personeelskosten door natuurlijk verloop of herplaatsing van medewerkers.
2. Het niet meer adviseren en controleren van 0- of A-evenementen
3. Het niet toekennen van een deel van de gelden vanuit een tranche van de ontwikkelagenda, voor:
 - Omgevingswet
 - Hoogbouw
 - Beveiliging ICT
 - Doorontwikkeling business intelligence
 - Operationele ICT

Het is niet duidelijk wat de VRR precies niet meer kan uitvoeren als gevolg van deze bezuinigingen. De VRR geeft aan de wettelijke taak te hebben om o.a. te adviseren op het gebied van brandpreventie en industriële veiligheid, inclusief toezicht, controle en handhaving. Het is onduidelijk wat eventuele juridische gevolgen zijn van het niet meer adviseren en controleren van 0- en A-evenementen. De kengetallen staan in het onderstaande schema weergegeven:

	grens- of normwaarde			jaarrekening 2024	2e begrotingswijziging 2025	begroting 2026
	categorie A (minst risicovol)	categorie B	categorie C (meest risicovol)			
<i>Netto Schuldquote</i>	< 90%	90% - 130%	> 130%	23,7	19,2	20,5
<i>Solvabiliteit</i>	> 50%	20% - 50%	< 20%	8,9	13,4	13,9
<i>Structurele exploitatieruimte</i>	> 0	0%	< 0	1,1	0,8	0,1
<i>Bezetting/formatie</i>	norm is formatie			97,9%	99,5%	

Volgens de normen van de VRR zijn de netto schuldquote en de structurele exploitatieruimte positief. De solvabiliteit en de verhouding tussen de bezetting en formatie zijn negatief:

- De netto schuldquote neemt iets toe doordat de VRR in 2026 een nieuwe lening gaat opnemen, maar deze is nog steeds zeer laag.
- De solvabiliteit is te laag, omdat de gemeenten de VRR niet meer middelen geven dan strikt nodig is. Hierdoor is het lastig voor de VRR om meer vermogen op te bouwen. Daartegenover staat dat de gemeenten eventuele tekorten van de VRR aan zullen vullen wanneer er nood aan de man is. De gemeenten lopen daarmee risico, niet de VRR.
- Mede vanwege de bezuinigingen neemt de structurele exploitatieruimte in 2026 iets af, maar is nog steeds voldoende.
- De formatie van de VRR is door krapte op de arbeidsmarkt net niet volledig bezet.

Inclusiviteitstoets

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

N.v.t.

Voorstel

Inleiding

Op 25 april 2025 heeft de VRR de begroting 2026 en de 2e begrotingswijziging 2025 aangeboden aan onze gemeenteraad voor een zienswijze. Overeenkomstig de Wet gemeenschappelijke regelingen kan de raad zijn zienswijze over deze stukken tot en met 18 juli 2025 kenbaar maken aan het Dagelijks Bestuur van de VRR.

2e begrotingswijziging 2025

Voor de ambulancedienst maakt de VRR jaarlijks afspraken met de zorgverzekeraar over de hoogte van het budget. Dit is verwerkt in de 2° begrotingswijziging 2025. Voor de ambulancedienst wordt een resultaat van nihil begroot. Voor de onderdelen van de VRR die vanuit de gemeentelijke bijdragen worden gefinancierd wordt voor 2025 nog een positief resultaat begroot van € 2,7 miljoen. Dit is opgenomen als nog te bestemmen resultaat. De CAO van de veiligheidsregio-medewerkers loopt op 31 juli 2025 af en er is nog geen nieuwe CAO. In de begroting 2025 is nu uitgegaan van de CAO-stijging van 6% per augustus 2025. Verder zijn de uitkomsten van het jaarverslag 2024 verwerkt in de 2e begrotingswijziging van 2025 en is uitgegaan van de geplande mutaties in de bestemmingsreserves en voorzieningen. Tot slot zijn de kapitaallasten geactualiseerd op basis van de actuele investeringskalender en de verwachte financieringsbehoefte en rentelasten en rentebaten. Zoals afgesproken heeft de VRR in 2025 al maatregelen genomen in het personeelsbeleid om de

personeelskosten te laten dalen. Het effect hiervan bedraagt € 1,3 miljoen. Dit betekent dat het voordelig saldo 2025 stijgt naar € 2,7 miljoen. De weerstandsratio komt hierdoor naar verwachting boven de 0,8. Het Algemeen Bestuur kan besluiten om bij een weerstandsratio boven de 0,8 het voordelig saldo in relatie tot de inwonerbijdrage terug te laten vloeien naar de deelnemende gemeenten.

Begroting 2026

Het komende jaar 2026 is het laatste jaar van het Beleidsplan VRR 2023 - 2027. Dit jaar zal in het teken staan van het afronden van de onderwerpen uit de Ontwikkelagenda. De financiële situatie van gemeenten verslechtert de komende jaren. Dit heeft zijn weerslag op de Veiligheidsregio. In 2024 en begin 2025 heeft het bestuur van het Algemeen Bestuur meerdere bezuinigingsmogelijkheden besproken. Het Algemeen Bestuur heeft in dit kader een bezuinigingsopdracht van 4% opgelegd. De VRR stelt voor dat deze 4% voornamelijk gevonden zal moeten worden binnen de bedrijfsvoering, de overhead (zowel concern breed als binnen alle organisatieonderdelen) en enkele onderdelen uit de Ontwikkelagenda. Maar tot slot ook bij de taak evenementenadvisering. Bezuinigen op deze taak zal betekenen dat er geen brandveiligheidsadvies meer gegeven wordt op de O- en A-evenementen. Gemeenten zouden dan alleen nog een handelingsperspectief aangeboden krijgen door de VRR. Binnen de Ambulancezorg zal o.a. gekeken worden naar innovaties die mogelijk zijn met kunstmatige intelligentie en nieuwe technologie. Daarnaast is er aandacht voor duurzaamheid, vitaliteit en milieu bij de ambulancezorg.

In het programma Brandweezorg en Risico- en Crisisbeheersing ligt de nadruk vooral op het afronden van de doelstellingen uit de ontwikkelagenda, waarbij de behaalde resultaten op onderwerpen als vakbekwaamheid en duurzame piketorganisatie geborgd zullen worden. Bij andere onderwerpen is de afronding mede afhankelijk van de verder uitwerking van de bezuinigingen. In de begroting van 2026 is de bezuiniging verwerkt die het Algemeen Bestuur aan de veiligheidsregio heeft opgelegd. Dit is verwerkt door de gemeentelijke bijdrage te verlagen met 4%, ofwel een bedrag van € 4,5 miljoen. Het tekort dat hierdoor ontstaat is opgevangen door de kosten te verlagen, waardoor het resultaat voor 2026 op nihil uitkomt. Ook voor de jaren 2027-2029 is nu een resultaat van nihil voorzien. Voor het programma Versterken Weerbaarheid van de samenleving is nog niet duidelijk wat dit financieel betekent voor 2026. Daarom is het bedrag van 2025 ook opgenomen voor 2026. Voor 2026 zijn de besprekingen met de zorgverzekeraars nog niet afgerond. Daarom zijn voor 2026 en verder dezelfde cijfers gehanteerd als voor 2025.

Beoogd effect

Met het geven van een zienswijze kan de gemeente sturing geven op de begroting 2026 en de 2e begrotingswijziging 2025 van de VRR. Hiermee kan de VRR de afgesproken diensten en basisdienstverlening uitvoeren.

Argumenten

1.1. De voorgestelde bezuiniging met het stoppen op de evenementenadvisering van brandveiligheidsaspecten op O- en A-evenementen grotere financiële gevolgen voor Albrandswaard kunnen hebben.

In Albrandswaard worden er jaarlijks 30 à 35 A-evenementen georganiseerd waar de VRR advies op uitbrengt. A-evenementen zijn evenementen van geringere omvang en veroorzaken in de regel minder overlast. Hoewel de risico's dus beperkt lijken, is het schrappen van de advisering niet gewenst. Het advies op brandveiligheidsaspecten van de VRR is essentieel in het vergunningsverleningsproces van de gemeente. Mocht het advies van de VRR komen te vervallen, moet de gemeente dit advies extern gaan inkopen omdat we deze kennis niet zelf in huis hebben. Deze kosten zullen vermoedelijk hoger uitvallen dan de kosten die de gemeente hier via de inwonersbijdrage aan de VRR aan kwijt is. De bezuiniging van €250 k die deze bezuiniging oplevert staat hiermee niet in verhouding.

1.2. De voorgestelde bezuiniging met het stoppen op de evenementenadvisering van brandveiligheidsaspecten op O- en A-evenementen is geen besluit van het Algemeen Bestuur.

In het Algemeen Bestuur zijn de bezuinigingsvoorstellen meermaals besproken. In de laatste vergadering is ook het stoppen met de evenementenadvisering als bezuinigingsscenario voorbij gekomen. Nadrukkelijk is hierop aangegeven dat de bezuiniging op evenementenadvisering niet wenselijk is.

1.3. In de Wet gemeenschappelijke regelingen is vastgelegd dat er een zienswijzeprocedure gevolgd moet worden richting de deelnemende gemeenten.

Middels het indienen van een zienswijze kan de gemeenteraad haar invloed uitoefenen op beleids- en financiële keuzes van de VRR. Tevens kan de gemeenteraad in een zienswijze eventuele zorgen, aanvullingen en opmerkingen meegeven aan de VRR.

Overleg gevoerd met

Financiën

Kanttekeningen

N.v.t.

Uitvoering/vervolgstappen

De zienswijzeprocedure neemt in overeenstemming met de Wet gemeenschappelijke regelingen 12 weken in beslag. Zienswijzen kunnen tot en met 18 juli 2025 kenbaar gemaakt worden aan het Dagelijks Bestuur van de VRR. Het dagelijks bestuur zal op 3 september 2025 de ingezonden zienswijzen bespreken. Definitieve behandeling en besluitvorming van de 2e begrotingswijziging 2025 en de begroting 2026 vindt plaats tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur op 10 september 2025.

Financiële informatie

In zowel de 2e begrotingswijziging 2025 als de begroting 2026 verwijst de VRR naar de bezuinigingsopgave die het Algemeen Bestuur de VRR heeft opgelegd. Oorspronkelijk was de oproep van de deelnemende gemeenten aan de VRR om 5-10% te bezuinigen op de inwonersbijdrage. In overleg met het Algemeen Bestuur is afgesproken dat de VRR 4% op de inwonersbijdrage moet bezuinigen. De bezuiniging op de inwonersbijdrage gaat in per 2026, maar doordat de VRR ook in 2025 al in de kosten snijdt, verwacht men 2025 af te sluiten met een positief resultaat. Per saldo verwacht men in 2025 een positief resultaat van € 2.7 te behalen en 2026 af te sluiten met nul als resultaat.

De geplande bezuinigingen gaan gepaard met een bezuiniging op de te maken kosten. De VRR heeft aangegeven dat deze bezuiniging wordt gerealiseerd door:

1. De verlaging personeelskosten door natuurlijk verloop of herplaatsing van medewerkers.
2. Het niet meer adviseren en controleren van 0- of A-evenementen
3. Het niet toekennen van een deel van de gelden vanuit een tranche van de ontwikkelagenda, voor:
 - Omgevingswet
 - Hoogbouw
 - Beveiliging ICT
 - Doorontwikkeling business intelligence
 - Operationele ICT

Het is niet duidelijk wat de VRR precies niet meer kan uitvoeren als gevolg van deze bezuinigingen. De VRR geeft aan de wettelijke taak te hebben om o.a. te adviseren op het gebied van brandpreventie en industriële veiligheid, inclusief toezicht, controle en handhaving. Het is onduidelijk wat eventuele juridische gevolgen zijn van het niet meer adviseren en controleren van 0- en A-evenementen.

De kengetallen staan in het onderstaande schema weergegeven:

	grens- of normwaarde			jaarrekening 2024	2e begrotingswijziging 2025	begroting 2026
	categorie A (minst risicovol)	categorie B	categorie C (meest risicovol)			
Netto Schuldquote	< 90%	90% - 130%	> 130%	23,7	19,2	20,5
Solvabiliteit	> 50%	20% - 50%	< 20%	8,9	13,4	13,9
Structurele exploitatieruimte	> 0	0%	< 0	1,1	0,8	0,1
Bezetting/formatie	norm is formatie			97,9%	99,5%	

Volgens de normen van de VRR zijn de netto schuldquote en de structurele exploitatieruimte positief. De solvabiliteit en de verhouding tussen de bezetting en formatie zijn negatief:

- De netto schuldquote neemt iets toe doordat de VRR in 2026 een nieuwe lening gaat opnemen, maar deze is nog steeds zeer laag.
- De solvabiliteit is te laag, omdat de gemeenten de VRR niet meer middelen geven dan strikt nodig is. Hierdoor is het lastig voor de VRR om meer vermogen op te bouwen. Daartegenover staat dat de gemeenten eventuele tekorten van de VRR aan zullen vullen wanneer er nood aan de man is. De gemeenten lopen daarmee risico, niet de VRR.
- Mede vanwege de bezuinigingen neemt de structurele exploitatieruimte in 2026 iets af, maar is nog steeds voldoende.
- De formatie van de VRR is door krapte op de arbeidsmarkt net niet volledig bezet.

Juridische zaken

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Inclusiviteitstoets

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

N.v.t.

Bijlagen

1. Zienswijzebrief begroting 2026.docx