



Voorstel

Onderwerp: Eerste wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021 i.v.m. Omgevingswet en vergunningsplicht deelmobiliteit	College van burgemeester en wethouders 1 november 2022	Zaaknummer 623162
Portefeuillehouder Jolanda de Witte		Openbaar
E-mailadres opsteller: a.ostojic@bar-organisatie.nl		

Geadviseerd besluit

1. De Eerste wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021 vast te stellen, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:
 - 1.1 Wijzigingen in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet;
 - 1.2 Het invoeren van een vergunningstelsel voor deeltweewielers;
 - 1.3 Het schrappen van het colorverbod;
 - 1.4 Overige (technische) wijzigingen.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Naar het zich laat aanzien, zal per 1 juli 2023 de Omgevingswet in werking treden. Deze wet en de vier daarop gebaseerde Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) vervangen 26 wetten en ongeveer 160 AMvB's en ministeriële regelingen, en geeft regels over de fysieke leefomgeving. Ook in de APV staan regels over de fysieke leefomgeving waarin vaak verwezen wordt naar hogere regelgeving. Deze hogere regelgeving wijzigt met de Omgevingswet, waardoor de APV aangepast moet worden.

Daarnaast bestaat er door een zoals het free floating-deelsysteem. In dat systeem kan een voertuig overal worden achtergelaten. Deze kunnen dan een onevenredige belasting van de openbare ruimte opleveren en gaan vaak gepaard met hinder en gevaar voor de omgeving.

Ontwikkelingen in de Model-APV en de rechtspraak noodzaken voorts tot aanpassing van een aantal artikelen, waaronder het colorverbod.

Beoogd effect

Het doel van dit voorstel is het actualiseren van de APV.

Argumenten

Omgevingswet

1.1 Aanpassing van regelgeving over de fysieke leefomgeving noodzaakt tot aanpassing van de APV. De Omgevingswet en daarop gebaseerde regelgeving wijzigt regels over de fysieke leefomgeving. Om te voorkomen dat deze bepalingen hun geldigheid verliezen, dienen deze aangepast te worden op de nieuwe regelgeving. Nu nog niet duidelijk is wanneer de Omgevingswet en de daarop gebaseerde regelgeving in werking treedt is ervoor gekozen om deze artikelen in werking te laten treden gelijktijdig met inwerkingtreding van de Omgevingswet.

1.2 Bij de voorgestelde aanpassingen is het voorstel van de VNG gevolgd.

Deelscooters

1.3 Het algemeen belang rechtvaardigt regulering van deelmobiliteit.

Zoals aangegeven, is er een waarneembare toename in het aanbod en gebruik van deelmobiliteit. Deelvoertuigen kunnen een onevenredige belasting van de openbare ruimte opleveren en gepaard gaan met hinder en gevaar voor de omgeving. Ook bestaat het risico dat beschadigde of ongebruikte voertuigen niet snel genoeg door de aanbieders worden verwijderd. Dit levert niet alleen een onnodig en ongewenst beslag op de schaarse openbare ruimte op, met bijbehorende hinder, maar ook een rommelige aanblik waardoor het aanzien van de openbare ruimte wordt aangetast.

1.4 Met het instellen van een vergunningstelsel wordt de Albrandswaardse markt van deeltweewielers gereguleerd.

Zonder een regulerend kader heeft de gemeente weinig invloed op de inrichting van initiatieven tot deelmobiliteit. Naast het verbod op hinderlijk parkeren van (brom)fietsen, wordt het dan ook als noodzakelijk en geschikt instrument gezien om een vergunningplicht te introduceren.

1.5 Hiermee kunnen afspraken worden gemaakt om overlast te voorkomen.

Via de vergunninghouder kan effectiever worden opgetreden tegen ongewenste effecten dan via de gebruikers, die bovendien voor de gemeente anoniem blijven. Zie voor een gedetailleerde toelichting de Bijlage Toelichting Deeltweewielers.

Colorverbod

1.6 Een colorverbod is in strijd met de vrijheid van meningsuiting.

De Hoge Raad oordeelde op 24 december 2021 dat artikel 2:50a van de APV in strijd is met het grondrecht op vrijheid van meningsuiting (artikel 7, lid 3, van de Grondwet). Daarop kan alleen bij wet in formele zin uitzondering worden gemaakt, niet in een wet in materiële zin, zoals de APV. De Hoge Raad verklaart het artikel daarom onverbindend.

Overige wijzigingen: Voorwerpen op of aan de weg

1.7 Hiermee wordt de regeldruk voor inwoners verminderd.

Vaak worden voorwerpen op of aan de weg geplaatst voor een korte tijd. Bouwcontainers staan bijvoorbeeld veelal korter dan een week op de openbare weg. Een ontheffing voor een dergelijke

bouwcontainer wordt in beginsel altijd verleend. Door het aantal gevallen waarin een ontheffing moet worden aangevraagd te verminderen, wordt de regeldruk voor inwoners verminderd.

1.8 Bij het aanwijzen van ontheffingsvrije categorieën van voorwerpen kunnen voorwaarden worden gesteld.

Het college kan bijvoorbeeld voorwaarden stellen aan de grootte van de voorwerpen en de duur dat deze op of aan de weg staan. Daarnaast kunnen voorwaarden worden gesteld waarmee de verkeersveiligheid gegarandeerd wordt, bijvoorbeeld door bebording.

Overleg gevoerd met

politie

Kanttelingen

Bij dit voorstel zijn geen kanttelingen te maken.

Uitvoering/vervolgstappen

Zie communicatie.

Financiën

Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen. Op het moment dat het college categorieën van objecten gaat aanwijzen die niet vallen onder het verbod van artikel 2:10 van de APV komen er marginaal minder leges binnen (2021, ca. € 2.300).

Inclusiviteitstoets

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Na vaststelling van de Eerste wijziging in de raad wordt deze gepubliceerd in het elektronisch gemeenteblad. Over de regulering van de deelmobiliteit wordt gecommuniceerd via de gebruikelijke kanalen.

Bijlagen

1. Raadsbesluit APV en Omgevingswet 2022 AW v1.0.docx
2. Was wordt lijst.docx
3. Vergunningplicht deeltweewielers.docx
4. 20210701_ledenbrief_wijziging-model-apv-ivm-omgevingswet.pdf
5. lokaleregelgeving.nl.docx
6. BenA Welzijn 28 nov a.s. Onderwerp APV vergunningsplicht deelmobiliteit.pdf
7. beantwoording vragen deelmobiliteit.pdf

CONCEPT RAADSBESLUIT

Onderwerp: Eerste wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021 i.v.m. Omgevingswet en vergunningsplicht deelmobiliteit	Gemeenteraad: 19 december 2022	Zaaknummer: 623162

De raad van de gemeente Albrandswaard,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 1 november 2022,
gelet op
Gemeentewet
Omgevingswet
Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

1. De Eerste wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Albrandswaard 2021 vast te stellen, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:
 - 1.1 Wijzigingen in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet;
 - 1.2 Het invoeren van een vergunningstelsel voor deeltweewielers;
 - 1.3 Het schrappen van het colorverbod;
 - 1.4 Overige (technische) wijzigingen.
-

Eerste wijziging Algemene plaatselijke verordening Albrandswaard 2021

De raad van de gemeente Albrandswaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van2022;

gelet op de artikel 149 van de Gemeentewet, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, 2.21, eerste lid, onder a en b, en 3.148, tweede lid, onder a, van het Activiteitenbesluit milieubeheer juncto artikel 8.2.2 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;

gezien het advies van de commissie

BESLUIT:

Artikel I

De Algemene plaatselijke verordening Albrandswaard 2021 als volgt te wijzigen:

A

Aan artikel 2:10 wordt aan het vijfde lid toegevoegd:

d. op door het college aangewezen categorieën van voorwerpen.

B

Artikel 2:26 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor het eerste lid wordt "1." geschrapt;
2. het tweede en derde lid komen te vervallen.

C

Artikel 2:50b komt te vervallen.

D

Artikel 4:8 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de bestaande tekst wordt een "1." Geplaatst;
2. Aan het artikel wordt een tweede lid toegevoegd, luidende:
 2. Het is verboden buiten de bebouwde kom op een door het college aangewezen openbare plaats zijn natuurlijke behoefte te doen buiten de daarvoor bestemde plaatsen.

E

In artikel 4:13, eerste lid, en artikel 5:12, eerste lid, wordt 'opheffing' vervangen door 'beëindiging'.

F

Artikel 5:10 (Parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan) komt te vervallen.

G

Na artikel 5:12 worden de volgende artikelen 5:12a tot en met 5:12d toegevoegd:

Artikel 5:12a Vergunningsplicht deeltweewielers

1. Het is verboden zonder vergunning van het college bedrijfsmatig fietsen of bromfietsen of varianten daarop voor gebruik door derden op de weg te plaatsen.
2. Het college stelt nadere regels vast ten behoeve van het creëren van gelijke kansen om voor een vergunning in aanmerking te komen, waarbij in elk geval regels worden gesteld betreffende:
 - a. de inhoud en wijze van indiening van een aanvraag;
 - b. de verdelings- en toekenningsprocedure voor een vergunning.
3. Het college bepaalt het maximum aantal te verlenen vergunningen met in achtneming van maximaal 1 geëxploiteerd voertuig per 250 inwoners.
4. Eén aanbieder, mag maximaal 50 procent van het in lid 3 genoemde maximum aantal voertuigen exploiteren.
5. Ter bepaling van de in het derde lid inwoneraantal wordt als peildatum 1 januari van het jaar dat de vergunning wordt aangevraagd gebruikt.
6. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 5:12b Weigering vergunning

Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 weigert het college de vergunning: als het maximaal aantal af te geven vergunningen is verleend.

Artikel 5:12c De vergunning

1. De vergunning wordt verleend voor de duur van maximaal vijf jaar.
2. Het college vermeldt in de vergunning in elk geval:
 - a. de naam van de vergunninghouder;
 - b. de locaties en deelgebieden waar deeltweewielers geplaatst mogen worden;
 - c. het aantal en type toegestane fietsen of bromfietsen;
3. Aan de vergunning worden in elk geval voorschriften verbonden met betrekking tot:
 - a. het voorkomen van overlast en openbare orde verstoring.

Artikel 5:12d Schorsing, intrekking en wijziging vergunning

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 kan het college de vergunning schorsen, intrekken of wijzigen als gehandeld wordt in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften.
2. De vergunning vervalt van rechtswege als:
 - a. binnen zes maanden na verlening van de vergunning niet is gestart met de exploitatie van deeltweewielers;
 - b. de exploitatie van deeltweewielers voor een periode van langer dan zes maanden onderbroken is geweest.
3. In afwijking van het eerste lid geldt dit verbod voor de exploitant die op het moment van inwerkingtreding van dit artikel reeds onder dit artikel vallende bedrijfsmatige activiteiten verricht, voor die bestaande activiteiten eerst drie maanden na inwerkingtreding van dit artikel.

Artikel II

Artikel I treedt in werking op de dag na die waarop zij is bekend gemaakt.

Artikel III

A

Artikel 1:1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de alfabetische rangschikking wordt ingevoegd:

- beperkingengebiedactiviteit: hetgeen daaronder wordt verstaan in de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet;

2. De definities van 'bevoegd gezag', 'bouwwerk' en 'gebouw' komen te luiden:

- bevoegd gezag: bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet;

- bouwwerk: hetgeen daaronder wordt verstaan in de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet;

- gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving;

B

Artikel 1:2, derde lid, komt te luiden:

3. Dit artikel is niet van toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning.

C

Aan artikel 1:4 wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

3. Dit artikel is niet van toepassing op een omgevingsvergunning.

D

Voor de bestaande tekst van artikel 1:5 wordt de aanduiding '1.' geplaatst. Toegevoegd wordt een nieuw lid, luidende:

2. Het eerste lid is niet van toepassing op een omgevingsvergunning.

E

Voor de bestaande tekst van artikel 1:6 wordt de aanduiding '1.' geplaatst. Toegevoegd wordt een nieuw lid, luidende:

2. Het eerste lid is niet van toepassing op een omgevingsvergunning.

F

Artikel 2:10 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het vierde lid vervalt en de leden 5 en 6 worden vernummerd tot 4 en 5.

2. Het vijfde lid (nieuw) komt te luiden:

5. Het verbod is voorts niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, de provinciale omgevingsverordening of de waterschapsverordening of op situaties waarin wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994.

G

Artikel 2:11 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede en vijfde lid vervallen en de leden 3 en 4 worden vernummerd tot 2 en 3.

2. Het derde lid (nieuw) komt te luiden:

3. Het verbod is voorts niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, de provinciale omgevingsverordening of de waterschapsverordening of op situaties waarin wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994, de Wegenwet, het Wetboek van Strafrecht of het bepaalde bij of krachtens de Telecommunicatiewet.

H

Artikel 2:12 vierde lid komt te luiden:

4. Het verbod is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, de provinciale omgevingsverordening of de waterschapsverordening.

I

Artikel 2:21, tweede lid, komt te luiden:

2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door hoofdstuk 10 van de Omgevingswet.

J

Artikel 2:28b, eerste lid onder a, komt te luiden:

- a. de exploitatie van de openbare inrichting in strijd is met het omgevingsplan of voorbereidingsbesluit.

K

Artikel 2:29, zesde lid, komt te luiden:

6. Het eerste en het derde lid zijn niet van toepassing op situaties waarin bij of krachtens de Omgevingswet is voorzien.

L

Artikel 2:39, derde lid, onder b, komt te luiden:

b. de exploitatie van de speelgelegenheid in strijd is met het omgevingsplan.

M

Artikel 2:71 komt te luiden:

Artikel 2:71 Definitie

In deze afdeling wordt onder consumentenvuurwerk verstaan vuurwerk van categorie F1, F2 of F3 dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik.

N

Artikel 2:79b wordt als volgt gewijzigd:

1. het vierde lid, onder g komt te luiden:

Indien de vestiging of de exploitatie in strijd is met een geldend omgevingsplan of de Wet milieubeheer.

2. het zevende lid, onder j komt te luiden:

De vestiging of de exploitatie in strijd is met een geldend omgevingsplan of de Wet milieubeheer.

O

Artikel 3:13, eerste lid, onder b, komt te luiden:

b. de voorgenomen uitoefening van het seksbedrijf strijd zal opleveren met het omgevingsplan of een bekendgemaakte ontwerpwijziging daarvan.

P

Artikel 4:1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de alfabetische rangschikking wordt ingevoegd:

- Activiteitenbesluit milieubeheer: Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals dat besluit luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet;

2. De definitie van 'inrichting' komt te luiden:

- inrichting: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer, zoals die wet luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, met dien verstande dat de

artikelen 4:2 tot en met 4:5 uitsluitend van toepassing zijn op inrichtingen type A of type B als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer;

Q

Artikel 4:6, vierde lid, komt te luiden:

4. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Omgevingswet, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de provinciale omgevingsverordening.

R

Artikel 4:13 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, aanhef, komt te luiden:

1. Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of beëindiging van overlast dan wel voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen, buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, zoals die wet luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, in de openlucht of buiten de weg de volgende voorwerpen of stoffen op te slaan, te plaatsen of aanwezig te hebben:

2. Het vijfde lid komt te luiden:

5. Dit artikel is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Omgevingswet of de provinciale omgevingsverordening.

S

Artikel 4:15, tweede lid, komt te luiden:

2. Het verbod is niet van toepassing in gevallen waarin een omgevingsvergunning is verleend en het gevaar en de hinder zijn betrokken bij de afweging.

T

Artikel 4:17 komt te luiden:

Artikel 4:17 Definitie

In deze afdeling wordt onder kampeermiddel verstaan een niet-grondgebonden onderkomen of voertuig, dat bestemd of opgericht is dan wel gebruikt wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.

U

Artikel 4:18, eerste lid, komt te luiden:

1. Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het omgevingsplan is bestemd of mede bestemd.

V

Artikel 5:5, tweede lid, komt te luiden:

2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Wet milieubeheer of het Besluit activiteiten leefomgeving.

W

Artikel 5:6, derde lid, komt te luiden:

3. Het eerste lid is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de provinciale omgevingsverordening.

X

Artikel 5:18, tweede lid, komt te luiden:

2. Het college weigert de vergunning wegens strijd met het omgevingsplan.

Y

Artikel 5:20, eerste lid, komt te luiden:

1. Artikel 5:18, eerste lid, is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet of de provinciale omgevingsverordening.

Z

Artikel 5:23, derde lid, komt te luiden:

3. De burgemeester weigert de vergunning wegens strijd met het omgevingsplan.

AA

Artikel 5:24, vierde lid, komt te luiden:

4. Het verbod is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, de provinciale omgevingsverordening of de waterschapsverordening of op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Scheepvaartwet, het Binnenvaartpolitiereglement of het bepaalde bij of krachtens de Telecommunicatiewet.

AB

Artikel 5:25, derde lid, komt te luiden:

3. Het verbod is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, de provinciale omgevingsverordening of de waterschapsverordening of op situaties waarin wordt voorzien door het Besluit bouwwerken leefomgeving of het overige bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet, de Wet milieubeheer of het Binnenvaartpolitiereglement.

AC

Artikel 5:28, tweede lid, komt te luiden:

2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, het Binnenvaartpolitiereglement of de provinciale omgevingsverordening.

AD

Artikel 5:32, derde lid, komt te luiden:

3. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Omgevingswet, afdeling 3.9 van het Besluit activiteiten leefomgeving, de Zondagswet of het Besluit geluidproductie sportmotoren.

AE

Artikel 5:33, vierde lid, onder b, komt te luiden:

b. binnen de bij of krachtens de provinciale omgevingsverordening aangewezen stiltegebieden ten aanzien van motorrijtuigen die bij of krachtens die verordening zijn aangewezen als toestel.

AF

Artikel 5:34 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Het is verboden in de openlucht afvalstoffen te verbranden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, zoals die wet luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, of anderszins vuur aan te leggen, te stoken of te hebben.

2. Het vijfde lid komt te luiden:

5. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1° of 3°, van het Wetboek van Strafrecht of de provinciale omgevingsverordening.

Artikel IV

1. Dit besluit treedt in werking op het tijdstip dat de Omgevingswet in werking treedt.

2. In afwijking van het eerste lid treedt onderdeel P van artikel III in werking op de dag direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van.....

De griffier,

de voorzitter,

drs. Leendert Groenenboom

drs. Jolanda de Witte