



Voorstel

Onderwerp: Handhavings- en Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2020	College van burgemeester en wethouders 22 september 2020	Zaaknummer 195824
Portefeuillehouder Mieke van Ginkel		Openbaar
E-mailadres opsteller: j.wouda@bar-organisatie.nl		

Geadviseerd besluit

1. De handhavings- en afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Albrandswaard 2020 vast te stellen.

2. De handhavingsverordening Uitkeringen 1013 B-Albrandswaard-R en de afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Albrandswaard 2015 in te trekken per datum vaststelling van de handhavings- en afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Albrandswaard 2020

Raadsvoorstel

Inleiding

De huidige afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Albrandswaard 2015 en de Handhavingsverordening Uitkeringen 2013 B- Albrandswaard-R zijn niet meer in overeenstemming met huidige wet- en regelgeving en moeten worden aangepast. Dit wordt gedaan middels de nieuwe Handhavings- en afstemmingsverordening waarin bovenstaande verordeningen zijn samengevoegd.

Waar dient de verordening voor?

Op grond van artikel 8, eerste lid onderdeel a en d van de Participatiewet en artikel 35 van de IOAW en IOAZ, legt de gemeenteraad in een verordening regels vast over de verlaging van de uitkering bij het niet nakomen van verplichtingen. Tevens worden op grond van artikel 8b van de Participatiewet regels opgesteld over het voorkomen van misbruik van regelingen.

Handhaving

De gemeenteraad moet op grond van artikel 8b van de Participatiewet en artikel 35 van de IOAW en IOAZ ook in een verordening vastleggen welke maatregelen de gemeente neemt om fraude tegen te gaan. Het beleid zoals dat vastligt in de huidige Handhavingsverordening is niet ingrijpend veranderd. Er zijn alleen bepalingen toegevoegd over de wijze waarop het college rapporteert aan de gemeenteraad, verder zijn bepalingen over privacy toegevoegd.

Afstemming

Aan het recht op uitkering op grond van de Participatiewet, IOAW en IOAZ, is een aantal verplichtingen verbonden. Als sprake is van het verwijtbaar niet nakomen van de verplichtingen uit die wetten, kan het college de uitkering tijdelijk verlagen (een maatregel opleggen). De Participatiewet maakt onderscheid tussen de zogenaamde geüniformeerde verplichtingen en niet-geüniformeerde verplichtingen.

Geüniformeerde arbeidsverplichtingen.

Komt betrokkene een van deze geüniformeerde arbeidsverplichtingen niet na, dan is het uitgangspunt een maatregel van 100%. De gemeente bepaalt de duur van de maatregel in de verordening. Voor alle geüniformeerde arbeidsverplichtingen geldt dat ze 'naar vermogen' worden opgelegd. Bij het onderzoek naar het al dan niet opleggen van een maatregel moeten de individuele omstandigheden van de cliënt worden meegewogen.

Niet geüniformeerde verplichtingen.

De hoogte en de duur van de maatregel bij schending van de overige verplichtingen, moeten worden geregeld in de verordening. Het gaat in de verordening om het verlagen van de uitkering.

Onderzoek naar maatregel.

Het opleggen van een maatregel heeft financiële consequenties voor de cliënt en dit vereist daarom een zorgvuldig onderzoek. Allereerst moet worden vastgesteld of sprake is van verwijtbare gedraging. Is dat niet het geval dan wordt geen maatregel opgelegd.

Is wel sprake van verwijtbaar gedrag dan moet vervolgens de ernst van de gedraging worden vastgesteld. Hierin moeten de individuele omstandigheden van de betrokkene worden meegewogen. Daarom wordt de betrokkene geïnformeerd over het voornemen een maatregel op te leggen en wordt hij in de gelegenheid zijn visie naar eigen keuze niet, mondeling of schriftelijk te geven. De betrokkene wordt uitgenodigd voor een gesprek om de situatie te bespreken en om zijn of haar zienswijze te geven op de gedraging. Na alle feiten en omstandigheden te hebben onderzocht, wordt de afweging gemaakt om wel of geen maatregel op te leggen.

Op basis van de individuele omstandigheden kan besloten een maatregel op te leggen, af te zien van een maatregel, de maatregel te matigen of een maatregel van bijvoorbeeld 40% voor de duur van een maand, over twee maanden te verspreiden. Hier volgt ook altijd een zorgvuldige afweging.

Bij overtredingen met beperkte gevolgen, kan in bepaalde gevallen worden volstaan met een waarschuwing. Deze mogelijkheid is nieuw. Dit is toegevoegd aan de verordening om nog meer maatwerk te kunnen leveren en recht te doen aan de situatie van belanghebbende. In de verordening zijn gedragingen die vallen onder de eerste en tweede categorie aangemerkt als gedragingen met lichte gevolgen. Het kan bijvoorbeeld gaan om het niet tijdig verlengen van de inschrijving als werkzoekende bij het UWV. Maar vertoont iemand binnen een periode van een jaar hetzelfde gedrag, dan wordt wel een maatregel opgelegd.

Deze situaties worden ook allemaal beschreven in de Handhavings- en afstemmingsverordening.

In de bijlage bij dit voorstel is een overzicht van de wijzigingen in de verordening en is ook een korte toelichting daarop opgenomen.

Beoogd effect

In het kader van uitvoering van Participatiewet een verordening hanteren die actueel is en voldoet aan de wettelijke eisen.

Argumenten

1.1 De verordening is in lijn met wetswijzigingen en jurisprudentie.

Vanwege wetswijzigingen en jurisprudentie dient de verordening aangepast te worden, onder gelijktijdige intrekking van de oude verordeningen.

Overleg gevoerd met

Maatschappelijke Adviesraad Albrandswaard

Kanttekeningen

N.v.t.

Uitvoering/vervolgstappen

Na besluitvorming gemeenteraad wordt het besluit gepubliceerd en bekend gemaakt en treedt de verordening in werking de dag na bekendmaking.

Financiën

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

De verordening wordt in de uitvoering geëvalueerd en de gemeenteraad wordt via de bestuursrapportage sociaal domein hierover geïnformeerd.

Bijlagen

1. Handhavings- en afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en IOAZ Albrandswaard 2020 versie 1.1.docx
2. Advieshandhaving en Afstemming MAA.pdf
3. antwoordbrief MAA.docx
4. Overzicht wijzigingen handhavings- en afstemmingsverordening 2020 DEF.docx
5. aangepaste antwoordbrief MAA

CONCEPT RAADSBESLUIT

Onderwerp: Handhavings- en Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2020	Gemeenteraad: 2 november 2020	Zaaknummer: 195824

De raad van de gemeente Albrandswaard,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 22 september 2020,
gelet op

Gelet op artikel 108 en 147 Gemeentewet;

Gelet op artikelen 8, 8a en 8b en 10 b vijfde en zevende lid Participatiewet

Gelet op artikel 35 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;

Gelet op artikel 35 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;

Gelet op Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004;

Gelet op de wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving.;

BESLUIT:

1. De handhavings- en afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Albrandswaard 2020 vast te stellen.

2. De handhavingsverordening Uitkeringen 1013 B-Albrandswaard-R en de afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Albrandswaard 2015 in te trekken per datum vaststelling van de handhavings- en afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Albrandswaard 2020
