



Voorstel

Onderwerp: Integraal huisvesting onderwijs (IHP)	College van burgemeester en wethouders 11 april 2023	Zaaknummer 763727
Portefeuillehouder Mieke van Ginkel		Openbaar
E-mailadres opsteller: f.imsirovic@bar-organisatie.nl		

Geadviseerd besluit

1. Het beleid en de uitgangspunten ten aanzien van onderwijs en onderwijshuisvesting vast te stellen waarvan de belangrijkste zijn:

- Kwalitatief sterk onderwijs dicht bij huis zo mogelijk in de vorm van integrale kindcentra
- Versterking van de doorlopende leerlijn en borging van het Kwaliteitskader (onderwijs)huisvesting van de Primair Onderwijs Raad.

2. College opdracht te geven om de plannen voor de nieuwbouw Julianaschool en de uitbreiding Don Boscoschool verder uit te werken in concrete projectplannen met een financiële vertaling en inzicht in de financiële consequenties voor de gemeente

3. Een voorbereidingskrediet van €350.000 beschikbaar te stellen voor de benodigde voorbereidende werkzaamheden voor nieuwbouw Julianaschool en de uitbreiding van de Don Boscoschool.

Raadsvoorstel

Inleiding

In november 2022 heeft het college tijdens het Beraad & Advies een beeldvormend raadsvoorstel gepresenteerd. Het college heeft hierin aangegeven op korte termijn noodlokalen te willen realiseren voor de Don Boscoschool en Julianaschool respectievelijk op de locaties "Veerhuys" en "Park Rhoon" en op de langere termijn vervangende nieuwbouw te willen realiseren voor de Julianaschool op de locatie "Rivierweg". Het college is gevraagd om deze voorstellen verder uit te werken in een Integraal Huisvestingsplan (IHP) voor onderwijs en kinderopvang in Albrandswaard en in beeld te brengen wat hiervan de financiële consequenties zijn voor de gemeentebegroting. Het is de wens om het IHP voor het Zomerreces van 2023 ter vaststelling aan te bieden aan de gemeenteraad.

Beoogd effect

Het IHP geeft inzicht in de plannen voor het realiseren van hoogwaardige onderwijsvoorzieningen en gebouwen in Albrandswaard voor de periode 2023-2027 en de financiële consequenties daarvan. Het IHP geeft een doorkijk voor de periode daarna.

Argumenten

1.1 Het faciliteren van integrale kindcentra zo mogelijk in één gebouw is een uitwerking van de afspraak uit het raadsakkoord dat Educatie meer is dan onderwijs.

De gemeenteraad van Albrandswaard heeft in juni 2022 in het raadsakkoord opgenomen dat de gezamenlijke ambitie zich richt op kwalitatief goed onderwijs dicht bij huis, zo mogelijk in integrale kindcentra voldoende over de gemeente verspreid. als doelstellingen om goed basisonderwijs en kinderopvang dichtbij huis te bieden, het onderwijs aan te passen aan veranderende behoeften en kansengelijkheid te bevorderen. Ook is er aandacht voor het bieden van ondersteuning aan kinderen die dat nodig hebben, het uitdagen en faciliteren van alle kinderen om het beste uit zichzelf te halen, en het optimaliseren van de samenwerking tussen onderwijszorg en jeugdhulp. Wat resulteert resulteren in een integraal kindcentrum (IKC) waar kinderen van 0-13 jaar waar mogelijk op één locatie terecht kunnen voor onderwijs, opvang en ondersteuning.

1.2 Samen met de schoolbesturen zetten we in op borging van het Kwaliteitskader Huisvesting van de Primair Onderwijs Raad

Een gezond binnenklimaat is belangrijk voor de gezondheid en het welzijn in de schoolgebouwen. Slechte luchtkwaliteit, onvoldoende ventilatie en een onaangename temperatuur kunnen leiden tot gezondheidsproblemen en concentratieproblemen. Duurzame en gezonde schoolgebouwen met een goed binnenklimaat dragen bij aan een beter milieu en verminderde CO2-uitstoot. Het is belangrijk dat gemeente en schoolbesturen investeren in gezonde en duurzame schoolgebouwen met een goed binnenklimaat, wat de leerprestaties en het welzijn ten goede komt.

2.1 De leerlingenprognose en de knelpuntenanalyse geven aan welke schoolgebouwen op termijn een ingreep vragen.

Er zijn meerdere redenen waarom de Julianaschool, Don Bosco en OBS Rhoon De Overkant aandacht verdienen als het gaat om schoolgebouwen die een ingreep vereisen. Uit de knelpuntenanalyse is gebleken dat deze drie schoolgebouwen meerdere knelpunten hebben die om een oplossing vragen. Zo is er bij de Julianaschool en Don Bosco sprake van een sterk toenemend ruimtetekort, wat op korte en lange termijn aangepakt moet worden. Om deze reden geven wij deze twee scholen prioriteit in de plannen voor de komende vier jaar. Het oplossen van het ruimtetekort krijgt daarbij voorrang. Het betreft zoals gezegd de Julianaschool de Don Boscoschool. Voor OBS Rhoon De Overkant voeren wij gesprekken over de toekomstige huisvestingssituatie van deze school aan de noordkant van de Groene Kruisweg. In het volgende IHP zal hierop worden ingegaan.

2.2 De totale omvang van de investeringen zijn nog niet bekend.

Het IHP is opgesteld om de problemen rondom de capaciteit van de schoolgebouwen aan te pakken en om te zorgen dat het onderwijs in de gemeente op een kwalitatief hoog niveau blijft. Daarnaast heeft de gemeente een wettelijke plicht om te voorzien in onderwijshuisvesting. Om de totale investeringen van de Julianaschool en de Don Bosco inzichtelijk te maken zijn projectplannen nodig.

3.1 Het is een belangrijk middel is om de haalbaarheid en de effectiviteit van de plannen te waarborgen.

Een voorbereidingskrediet biedt de mogelijkheid om haalbaarheidsstudies uit te voeren en de verschillende opties voor de betreffende plannen te onderzoeken en te vergelijken. Hierdoor kunnen

de plannen worden geoptimaliseerd en aangepast om ervoor te zorgen dat ze haalbaar en effectief zijn. Dit minimaliseert het risico op onvoorziene obstakels en uitdagingen tijdens de uitvoering van het project of initiatief, waardoor de effectiviteit van het project of initiatief kan worden gewaarborgd. Het voorbereidingskrediet biedt dus de mogelijkheid om zorgvuldig te werk te gaan en ervoor te zorgen dat publieke middelen op een verantwoorde manier worden ingezet.

Overleg gevoerd met

- Portefeuillehouder
- wethouder onderwijs
- beleidsadviseur onderwijs
- schoolbesturen
- adviseur financiën
- regieteam
- grondeigenaren

Kanttekeningen

1.1 De gemeente en schoolbesturen hebben partners nodig om te komen tot de ontwikkeling van integrale kindcentra.

In het Koersdocument Onderwijs Albrandswaard hebben de schoolbesturen en de gemeente de ambitie uitgesproken om te komen tot IKC's. Zij kunnen dit niet alleen. Partners zijn nodig en daar worden na vaststelling van dit IHP gesprekken mee opgestart. Immers de kinderopvangorganisaties zijn nodig om in de scholen de opvang voor hun rekening te nemen. Het is in de huidige economische situatie niet zeker of dat lukt. Het bestuur van de Julianaschool heeft in gesprekken aangegeven mogelijkheden te zien om zelf de kinderopvang op zich te gaan nemen.

1.2 Het realiseren van duurzaamheidsdoelstellingen kost tijd

Er kunnen onvoorziene omstandigheden optreden, zoals veranderingen in wetgeving of een gebrek aan financiële middelen voor investeringen. Als deze omstandigheden zich voordoen, kan het behalen van de gestelde doelstellingen in het IHP in gevaar komen, waardoor de gezamenlijke ambities van de gemeente en de schoolbesturen om bij te dragen aan een duurzame toekomst moeten worden bijgesteld. Daarom is het van belang dat tijdens de evaluatie van het IHP niet alleen wordt gekeken naar de voortgang van de gestelde doelstellingen, maar ook naar eventuele belemmeringen en mogelijke aanpassingen van het beleid.

2.1 De plannen in de periode die dit IHP bestrijkt zijn gebaseerd op de meest recente prognose en knelpuntenanalyse.

Bij verdere uitwerking van de plannen wordt een nieuwe prognose opgesteld, zodat met de meest actuele gegevens gewerkt wordt. Ook het als dan niet aanhaken van kinderopvangorganisaties zijn van invloed op de definitieve omvang van de nieuw te realiseren gebouwen.

2.2 De totale omvang van de investeringen worden pas helder als ter uitwerking van dit IHP projectplannen worden opgesteld.

Dit IHP is het startsein van de uitvoering van de in het raadsakkoord opgenomen ambities met betrekking tot educatie. Dit betekent niet dat op dit moment al de totale omvang van de benodigde financiële middelen en dus het beslag op de (meerjaren)begroting bekend is. Wat op dit moment inzichtelijk is, is wat op basis van de huidige Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs minimaal beschikbaar moet worden gesteld voor uitbreiding/nieuwbouw van de genoemde scholen (plusminus 11 miljoen euro). Bij een positief raadsbesluit wordt na het zomerreces gestart met het opstellen van de projectplannen. Dan wordt inzichtelijk welke kosten er gemoeid zijn met aanpassingen aan de openbare ruimte, sloop van bestaande scholen potentiële, opbrengsten uit de verkoop of herontwikkeling van vrijvallende locaties, aankoop gronden etc.

2.3 Gesprekken met kinderopvangorganisaties moeten nog worden gestart.

De ambitie van gemeente en schoolbesturen is om IKC's te realiseren in Albrandswaard. De kinderopvangorganisaties zijn hierbij een belangrijke partner. Omdat dit commerciële organisaties zijn is het niet op voorhand zeker dat zij de kostprijs dekkende huur kunnen of willen betalen. De gesprekken hierover worden na vaststelling van dit IHP gestart waarbij de uitkomsten belangrijke input zijn voor de projectplannen. Het kan dus zijn dat de gesprekken niet tot het gewenste resultaat leiden en dat de extra meters voor kinderopvang niet worden gerealiseerd. Bij een positief resultaat zal met de commerciële partij een langdurige contract worden afgesloten om het financiële risico voor de

gemeente te minimaliseren. Op dat moment zal waar mogelijk binnen de projectplannen rekening gehouden worden met toekomstige uitbreidingen.

3.1 Zonder voorbereidingskrediet kunnen geen projectplannen worden opgesteld.

Om de definitieve investeringen te kunnen berekenen is het noodzakelijk onderzoeken te doen o.a. naar consequenties voor aanpassing van de openbare ruimte, sloopkosten, aanpassing verkeerssituaties etc.

Uitvoering/vervolgstappen

Na het vaststellen van het IHP neemt het college de volgende stappen:

- In overleg met de schoolbesturen wordt bepaald wie het bouwheerschap op zich neemt.
- Vervolgens wordt een gedetailleerd projectplan opgesteld, waarin alle concrete stappen, budgettering, planning, verantwoordelijkheden, risicobeoordelingen en monitoring worden opgenomen.

Financiën

Voor de uitbreiding Don Boscoschool en de nieuwbouw Julianaschool zijn op termijn investeringskredieten nodig, die ter besluitvorming aan uw raad worden voorgelegd. De projectplannen worden na uw positief besluit verder uitgewerkt en daarom vragen wij u een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen.

Een budgetraming is opgesteld voor zowel de nieuwbouw van de Julianaschool als de uitbreiding van de Don Bosco, gebaseerd op het beoogde programma. Hierbij is een duidelijk onderscheid gemaakt tussen investeringen die onder de wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting van de gemeente vallen en investeringen die voortvloeien uit beleidskeuzes.

In overleg met partners maken wij nog keuzes en afspraken over onder andere financiering voorschoolse educatie, passend onderwijs en kinderopvang.

Bij het opstellen van de projectplannen houden wij rekening met marktconforme investeringsbedragen.

Wettelijke plicht	Nieuwbouw Julianaschool	Uitbreiding Don Bosco
Normvergoeding onderwijs	€ 7.950.000,-	€ 2.730.000,-
Eerste inrichting en meubilair	€ 100.000,-	€ 100.000,-
 totaal (wettelijke plicht) d.d. 2023	€ 8.050.000,-	€ 2.830.000,-

De totale kosten voor Julianaschool en de Don Boscoschool bedragen €10,9 miljoen. Voor de financiering van de voorbereidende werkzaamheden is een voorbereidingskrediet van €350.000 nodig voor beide scholen. Waarvan €150.000 voor de kostencalculatie van de twee onderwijsgebouwen en het overig deel voor de overige onderzoeken voor de ruimtelijke procedures.

Het voorbereidingskrediet na uw goedkeuring wordt gebruikt voor het uitvoeren van verschillende haalbaarheidsstudies, het ontwikkelen van plannen en specificaties, het verkrijgen van juridisch advies en het opstellen van contracten. De kosten die worden gedekt door het voorbereidingskrediet omvatten onder andere personeelskosten voor specialistische externe inhuur, stedenbouwkundig en verkeersonderzoek, plan economisch onderzoek en de te doorlopen ruimtelijke procedures. Het voorbereidingskrediet heeft betrekking op de plan -en onderzoekskosten voor twee ontwikkellocaties.

Inclusiviteitstoets

Het is ons doel om ons in te zetten, zonder daarbij een toets uit te voeren. We blijven werken aan dit doel.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Communicatie heeft tot doel iedereen voor wie het IHP belangrijk is, te betrekken, draagvlak te hebben voor de te nemen besluiten en betrokken groepen mee te nemen in de ontwikkeling van (bouw)plannen.

De benodigde communicatie verschilt per fase. (Voorbereiding van) besluitvorming vraagt andere communicatie dan het samen ontwikkelen van concrete plannen.

In deze fase van besluitvorming ligt de nadruk op persoonlijk contact. Bijzondere aandacht is er voor de omwonenden van de beoogde nieuwe locatie voor de Don Bosco school en de eigenaren van de volkstuinen op de locatie van de Julianaschool. Zij worden door de gemeente geïnformeerd over het IHP en de (gevraagde) besluiten aan de gemeenteraad en worden na besluitvorming op de hoogte gehouden via (nieuws)brieven en informatieavonden. Op de website en in De Schakel publiceren we algemene informatie over het voorgenomen beleid ten aanzien van onderwijshuisvesting. Na

besluitvorming volgen meer concrete communicatie(actie)plannen voor de verschillende te ontwikkelen bouwplannen. Zie voor meer informatie het bijgevoegd communicatieplan.

Bijlagen

1. 2023 IHP Albrandswaard versie 6 incl Bijlage I - VI.docx
2. Bijlage VII - Factsheets schoolgebouwen Albrandswaard.pdf

CONCEPT RAADSBESLUIT

Onderwerp: Integraal huisvesting onderwijs (IHP)	Gemeenteraad: 5 juni 2023	Zaaknummer: 763727

De raad van de gemeente Albrandswaard,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 11 april 2023,
gelet op
Wet primair onderwijs en verordening

BESLUIT:

1. Het beleid en de uitgangspunten ten aanzien van onderwijs en onderwijshuisvesting vast te stellen waarvan de belangrijkste zijn:
 - Kwalitatief sterk onderwijs dicht bij huis zo mogelijk in de vorm van integrale kindcentra
 - Versterking van de doorlopende leerlijn en borging van het Kwaliteitskader (onderwijs)huisvesting van de Primair Onderwijs Raad.
 2. College opdracht te geven om de plannen voor de nieuwbouw Julianaschool en de uitbreiding Don Boscoschool verder uit te werken in concrete projectplannen met een financiële vertaling en inzicht in de financiële consequenties voor de gemeente
 3. Een voorbereidingskrediet van €350.000 beschikbaar te stellen voor de benodigde voorbereidende werkzaamheden voor nieuwbouw Julianaschool en de uitbreiding van de Don Boscoschool.
-