



Voorstel

Onderwerp: Integraal huisvestingsplan onderwijs en kinderopvang 2023-2027	College van burgemeester en wethouders 31 oktober 2023	Zaaknummer 763727
Portefeuillehouder Mieke van Ginkel		Openbaar
E-mailadres opsteller: e.weterings@bar-organisatie.nl		

Geadviseerd besluit

1. Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs en Kinderopvang (IHP) vast te stellen op basis waarvan het college samen met schoolbesturen en kinderopvangorganisaties concrete plannen kan ontwikkelen
 2. Het college de opdracht te geven het IHP tweejaarlijks te actualiseren
 3. Bij realisatie van nieuwe schoolgebouwen het Kwaliteitskader onderwijshuisvesting richtinggevend te laten zijn.
 4. Bij de realisatie van nieuwe schoolgebouwen in te zetten op energiezuinig, circulair en klimaat adaptief bouwen.
 5. Het college op basis van de richtinggevende keuzes die voortvloeien uit het IHP de opdracht te geven plannen uit te werken voor de nieuwbouw van de Julianaschool
 6. Het college op basis van de richtinggevende keuzes die voortvloeien uit het IHP opdracht te geven plannen uit te werken voor de uitbreiding van de Don Boscoschool
-

Raadsvoorstel

Inleiding

De gemeente heeft conform de Wet op het Primair Onderwijs een wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting. In de 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Albrandswaard (2015)' staan hiervoor de kaders geformuleerd. In deze Verordening is de nadere uitwerking vastgelegd van de wettelijke verplichtingen van schoolbesturen en de gemeente in het kader van de huisvesting.

Om proactief invulling te geven aan deze zorgplicht is in samenspraak met de schoolbesturen een IHP opgesteld. In het IHP zijn enerzijds het gemeentelijke beleid en de uitgangspunten ten aanzien van onderwijs en onderwijshuisvesting geformuleerd. Anderzijds zijn de knelpunten in de huisvesting in beeld gebracht en richtinggevende keuzes geformuleerd om deze aan te pakken.

In de gemeenteraadsvergadering van 5 juni 2023 waarin het IHP te besluitvorming werd voorgelegd bleek dat de gemeenteraad op dat moment nog niet voldoende informatie had om ook een besluit te nemen over de locaties van de nieuwbouw Julianaschool en uitbreiding Don Boscoschool. Naar aanleiding hiervan zijn de "locatie gerelateerde" passages en beslispunten uit het IHP gehaald. Dit IHP leggen wij nu ter besluitvorming aan u voor. Op 9 oktober 2023 hebben wij uw raad geïnformeerd over de uitkomsten van de quickscans. De antwoorden op de vragen die tijdens de presentatie door diverse fracties zijn gesteld hebben wij u inmiddels toegestuurd.

Beoogd effect

Het IHP geeft samen met het Koersdocument "Educatie is meer dan onderwijs" inzicht in en richting aan de plannen voor het in de toekomst realiseren van hoogwaardige onderwijsvoorzieningen en – gebouwen in Albrandswaard.

Argumenten

1. *Het IHP vormt samen met het Koersdocument "Educatie is meer dan onderwijs" de basis voor de plannen voor kwalitatief goed onderwijs dicht bij huis in integrale kindcentra*

In het Raadsakkoord 2022-2026 is opgenomen dat basisscholen, buitenschoolse opvang, kinderdagverblijven, sport en cultuur een netwerk moeten gaan vormen van voorzieningen op de scholen en in de wijk. In 2022 heeft de gemeente samen met de betrokken partners het Koersdocument 'Onderwijs is meer dan educatie' opgesteld. Hierin staat o.a. dat de gemeente samen met de scholen en kinderopvang sterk kwalitatief onderwijs dichtbij huis wil realiseren. Het IHP is in samenspraak met de schoolbesturen tot stand gekomen en in een OOGO (Op Overeenstemming Gericht Overleg) besproken. De schoolbesturen hebben vervolgens ingestemd met het IHP. Dit betekent dat er vanuit de schoolbesturen draagvlak is voor de voorgestelde plannen. Het realiseren van integrale kindcentra is in het Koersdocument "Onderwijs is meer dan educatie". In deze centra die voldoende over de gemeente verspreid moeten zijn worden kinderen gefaciliteerd en uitgedaagd om het beste uit zichzelf te halen. Ook bieden deze centra kansen voor het realiseren van de doorlopende leerlijn (0-13) en het optimaliseren van de samenwerking tussen onderwijszorg en jeugdhulp.

2. *Het IHP 2023 -2027 is het eerste IHP van Albrandswaard*

Dit IHP is het eerste van Albrandswaard maar het tweede document op weg naar invulling van de ambities uit het raadsakkoord 2022 – 2026 en het Collegewerkprogramma. Samen met de schoolbesturen en andere partners wordt de komende jaren gewerkt aan het realiseren van integrale kindcentra waar dat mogelijk is, aanpassing van gebouwen aan de veranderende behoeften die de mogelijkheden bieden voor ondersteuning aan kinderen die dat nodig hebben.

3. *De landelijke kwaliteitsstandaard biedt kaders voor toekomstbestendige onderwijshuisvesting*

Met het hanteren van het, door de VNG, PO-Raad en VO-raad ontwikkelde, Kwaliteitskader Onderwijshuisvesting wordt ingezet op de realisatie van hoogwaardige en toekomstbestendige onderwijshuisvesting. Het Kwaliteitskader is een richtlijn, die inmiddels door veel gemeenten is overgenomen als lokaal beleid. Het Kwaliteitskader vertrekt vanuit de kennis dat een goed onderwijsgebouw een positief effect heeft op het gedrag, welbevinden en leerproces van de leerlingen en leerkrachten die het gebouw dagelijks gebruiken. De kwaliteitscriteria zijn daarbij richtinggevend en geen norm. Het kader kijkt daarmee verder dan de minimum Bouwbesluiten, en ook breder dan de

technische eisen ten aanzien van het binnenmilieu en duurzaamheid.

4. Albrandswaard heeft de ambitie om op termijn een klimaatneutrale gemeente te zijn

Door het extra inzetten op energiezuinig, circulair en klimaat adaptief bouwen draagt de realisatie van nieuwe schoolgebouwen bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente en de rijksoverheid. In het Raadsakkoord 2022-2026 is als doelstelling opgenomen om het gemeentelijk vastgoed (op termijn) CO₂-neutraal te maken.

5. De Julianaschool is gehuisvest in twee verouderde gebouwen

In het IHP is naar voren gekomen dat de Julianschool een van de twee scholen is met de meest urgente knelpunten in de huisvesting. De gebouwen op beide locaties zijn gedateerd en lopen op korte termijn tegen de grenzen aan van de beschikbare ruimte. Op basis van de meest recente prognose heeft deze school met ingang van 2025 wederom een extra noodlokaal nodig. In de opvolgende jaren komt daar steeds een noodlokaal bij en deze kunnen niet gerealiseerd worden op de huidige locaties. Het schoolbestuur heeft dan ook gepleit voor nieuwbouw van de school (23 lokalen) op een nader te bepalen locatie.

6. De Don Boscoschool groeit in zodanig tempo dat permanente uitbreiding zo spoedig mogelijk in gang gezet moet worden

Bij de Don Boscoschool is sprake van een nijpend tekort aan onderwijsruimten. Tot nu toe is dat op de huidige locatie (Havendam) opgelost met noodlokalen. Voor het schooljaar 2024-2025 is wederom voorzien in toevoeging van één extra noodlokaal. Op basis van de meest recente prognose heeft de school recht op permanente uitbreiding van 6 lokalen. Het schoolbestuur is voorstander van een permanente nevenvestiging op de locatie Veerhuys.

Overleg gevoerd met

Schoolbesturen

Schooldirecteuren

Portefuillehouder Onderwijs en Vastgoed

Regisseurs regieteam Albrandswaard

Medewerker Vastgoed

ICS

Kanttekeningen

3. Het toepassen van het landelijk kwaliteitskader vergt goed overleg tussen gemeente, schoolbesturen en partners

Het volgen van het Kwaliteitskader moet resulteren in duurzaam te exploiteren schoolgebouwen. Het is een richtlijn en geen wettelijk kader. Enerzijds is het belangrijk dat schoolbesturen geen overmatig deel van hun bekostiging in moeten zetten voor huisvesting en anderzijds zijn de middelen van de gemeente niet oneindig. Het realiseren van de kwaliteitscriteria van het Kwaliteitskader bij de bouw van schoolgebouwen vraagt altijd om maatwerk. Elke locatie en gebouwworm heeft verschillende kansen en belemmeringen. Per project wordt daarom bij de planontwikkeling inzichtelijk gemaakt welke meerkosten het Kwaliteitskader met zich mee brengen en welk effect dit heeft op de exploitatielasten van de schoolbesturen en gemeente. Per project wordt een afweging gemaakt welke maatregelen kostenefficiënt kunnen worden gerealiseerd.

4. Financiële consequenties worden per project in beeld gebracht en afgewogen

Het inzetten op energiezuinig, circulair en klimaat adaptief bouwen van de schoolgebouwen vraagt altijd om maatwerk. Elke locatie en gebouwworm heeft hierbij verschillende kansen en belemmeringen. Per project wordt daarom bij de planontwikkeling inzichtelijk gemaakt welke meerkosten duurzamere maatregelen met zich mee brengen en welk effect dit heeft op de exploitatie (ten laste van de schoolbesturen). Per project wordt een afweging gemaakt welke maatregelen kostenefficiënt kunnen worden gerealiseerd en wordt een separaat voorstel voorgelegd aan de gemeenteraad. De eventuele investering in ruimten voor kinderopvang op basis van voorfinanciering moet kostenneutraal worden gerealiseerd. Op dit moment zijn er nog geen gesprekken gevoerd met kinderopvangorganisaties en is dus nog niet duidelijk of er de bereidheid is kostendekkende huur te betalen op basis van langlopende

huurovereenkomsten.

5. *Op de dislocatie van de Julianaschool (Sportlaan Rhoon) is nog ruimte voor het bijplaatsen van noodlokalen.*

Op de dislocatie is het speellokaal ingericht als leslokaal. Dit heeft minder impact omdat bij deze school de onderbouw gehuisvest is op de hoofdlocatie aan de Julianastraat. Uit de prognose blijkt dat de school groeit naar een omvang van ongeveer 23 klassen.

6. *De plannen voor uitwerking van het realiseren van permanente uitbreiding voor Don Bosco verdragen geen verder uitstel .*

De Don Boscoschool is destijds gebouwd als 14-klassige basisschool. Inmiddels is het aantal leerlingen zodanig gestegen dat het speellokaal ingericht is als leslokaal en er twee noodlokalen geplaatst zijn. Medio 2024 zal daar een derde noodlokaal bijkomen. Bij deze school is er geen plek meer voor noodlokalen nadat het derde lokaal geplaatst is en bovendien hebben omwonenden eerder al aandacht gevraagd voor de verkeer- en parkeerproblematiek bij de school. Uit de prognose blijkt dat de school recht heeft op permanente uitbreiding met zes lokalen.

Uitvoering/vervolgstappen

Deze zijn afhankelijk van de besluiten die door de gemeenteraad genomen worden.

Financiën

De financiële consequenties worden grotendeels pas later inzichtelijk. In het IHP zijn voor de Julianaschool en Don Bosco op basis van de normbedragen uit de 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Albrandswaard' investeringen geraamd voor respectievelijk de nieuwbouw en uitbreiding. Deze normbedragen geven echter geen volledig beeld. De normbedragen zijn namelijk niet marktconform en kennen ook de nodige uitsluitingen, zoals kosten voor tijdelijke huisvesting, sloop of aanpassingen aan de openbare ruimte. Daarnaast moeten in het vervolg per project de investeringen ten behoeve van extra ruimten voor kinderopvang en de financiële consequenties met betrekking tot het verder verduurzamen en het realiseren van het Kwaliteitskader in beeld worden gebracht.

Inclusiviteitstoets

Is voor vaststelling van het IHP niet noodzakelijk. Dit wordt onderdeel van de uitwerking van de plannen.

Communicatie/participatie na besluitvorming

De benodigde communicatie verschilt per fase. (Vorbereiding van) besluitvorming vraagt andere communicatie dan het samen ontwikkelen van concrete plannen. In deze fase van besluitvorming ligt de nadruk op persoonlijk contact en afstemming met de schoolbesturen. Zij worden door de gemeente geïnformeerd over het IHP en de (gevraagde) besluiten aan de gemeenteraad en worden na besluitvorming op de hoogte gehouden. Op de website en in De Schakel publiceren we algemene informatie over het voorgenomen beleid ten aanzien van onderwijshuisvesting. Na besluitvorming volgen meer concrete communicatie(actie)plannen voor de verschillende te ontwikkelen bouwplannen.

Bijlagen

-
1. IHP Albrandswaard - Factsheets gebouwen.pdf
 2. 2023 IHP Albrandswaard.docx

CONCEPT RAADSBESLUIT

Onderwerp: Integraal huisvestingsplan onderwijs en kinderopvang 2023- 2027	Gemeenteraad: 5 februari 2024	Zaaknummer:

De raad van de gemeente Albrandswaard,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 31 oktober 2023,

BESLUIT:

1. Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs en Kinderopvang (IHP) vast te stellen op basis waarvan het college samen met schoolbesturen en kinderopvangorganisaties concrete plannen kan ontwikkelen
 2. Het college de opdracht te geven het IHP tweejaarlijks te actualiseren
 3. Bij realisatie van nieuwe schoolgebouwen het Kwaliteitskader onderwijshuisvesting richtinggevend te laten zijn.
 4. Bij de realisatie van nieuwe schoolgebouwen in te zetten op energiezuinig, circulair en klimaat adaptief bouwen.
 5. Het college op basis van de richtinggevende keuzes die voortvloeien uit het IHP de opdracht te geven plannen uit te werken voor de nieuwbouw van de Julianaschool
 6. Het college op basis van de richtinggevende keuzes die voortvloeien uit het IHP opdracht te geven plannen uit te werken voor de uitbreiding van de Don Boscoschool
-