Gemeente Albrandswaard

Voorstel

Onderwerp: Zienswijze GR SVHW 2023	**College van burgemeester en wethouders** 23 augustus 2022	**Zaaknummer** 562185
Portefeuillehouder Mario Bianchi		**Openbaar**
E-mailadres opsteller: k.djodikromo@bar-organisatie.nl		

Geadviseerd besluit

1. De zienswijze op de Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2023 (GR SVHW 2023) vast te stellen en in te dienen overeenkomstig bijgevoegde brief, waarin wordt aangegeven dat er geen aanleiding is voor het maken van opmerkingen op de GR SVHW 2023.

Raadsvoorstel

Inleiding
Op 11 juli 2022 heeft het dagelijks bestuur van het SVHW de concept Gemeenschappelijke Regeling 2023 toegezonden en de gemeenteraad van Albrandswaard in de gelegenheid gesteld om vóór 26 september 2022 een zienswijze in te dienen. Agenda-technisch zal deze deadline niet haalbaar zijn. Onder voorbehoud van het definitieve raadsbesluit zal de conceptreactie, zoals die zal zijn behandeld in de commissie, alvast worden gedeeld met SVHW.

Beoogd effect
Vanuit de controlerende rol van de raad een mening te geven ten aanzien van de concept Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2023

Argumenten
1.1 Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen vraagt om aanpassing GR SVHW
Wet van 15 december 2021 tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en enige andere wetten in verband met het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen heeft ertoe geleid dat de huidige Gemeenschappelijke Regeling SVHW aangepast dient te worden. Deze wet wijzigt de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en enkele andere wetten en strekt ertoe de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen bij taken die in gemeenschappelijke regelingen worden uitgevoerd te versterken. Dit brengt de volgende wijzigingen met zich mee:

- Een zienswijze procedure bij het aangaan of wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling
- Zienswijze van de raad vragen bij besluiten van AB

Omdat SVHW een beleidsarme GR (uitvoering belastingtaken) is, is ervoor gekozen de raden niet om een zienswijze te vragen over besluiten van het AB. Dit is opgenomen een nieuwe toevoeging in art. 8 lid 2 GR: "*Over besluiten van het bestuur wordt aan de Vertegenwoordigende organen geen zienswijze gevraagd, met uitzondering van het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting*."

- Participatie

Omdat SVHW een uitvoeringsorgaan is dat zelf geen beleid maakt, is ervoor gekozen geen participatie open te stellen. Dit is opgenomen in een nieuwe bepaling in art. 33 GR: "*Er is geen mogelijkheid tot participatie inzake de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling*."

- Actieve informatieplicht

Een informatieverplichting is in het leven geroepen voor het bestuur, om de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen te verschaffen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.

- Evaluatie

Omdat SVHW een beleidsarme GR is, is ervoor gekozen geen mogelijkheid tot evaluatie op te nemen.

- Afspraken omtrent het vermogen

Nieuw is dat bij toetreding geen inkoop in het vermogen plaatsvindt en bij uittreding geen verrekening van het vermogen plaatsvindt.

- Data P&C-cyclus

Door de wetswijziging verandert een aantal data en termijnen in de P&C cyclus. Het gaat om de volgende wijzigingen:
1. Toezenden begroting aan GS was 1 augustus wordt 15 september;
2. Toezenden voorlopige jaarrekening was 15 april, wordt wettelijk gezien 30 april;
3. Toezenden ontwerpbegroting aan de raden was 8 weken wordt 12 weken voor de vaststelling in het AB;
4. Het DB stelt de raden in kennis van hun oordeel over de zienswijze van de raad en van de conclusies die het daaraan verbindt.

- Het opnemen van een bepaling inzake terugname van bevoegdheden

Indien een deelnemer in de GR gedelegeerde bevoegdheden terugneemt, of een overgedragen heffing afschaft, dan heeft dit financiële en personele consequenties voor het SVHW. Om deze te verzachten, is art. 26 ontworpen. In dit artikel is onder andere bepaald dat het DB de frictiekosten, terugnamekosten en het terugnameplan vaststelt.

1.2 Het college van Ridderkerk treedt per 1 januari 2023 toe tot SVHW: Albrandswaard stemt in
Het college van de gemeente Ridderkerk zal de uitvoering van de belastingtaken per 1 januari 2023 uitbesteden aan het SVHW en treedt daarmee toe tot de GR SVHW. Vooruitlopend op de formele besluitvorming van het college wordt Ridderkerk als deelnemer opgenomen in de nieuwe GR SVHW. Dit heeft gevolgen voor het aantal deelnemers, de stemverhouding en het benodigde quorum voor een AB-vergadering van het SVHW. Aangezien toetreding tot de GR SVHW instemming vereist van twee derde van de deelnemers, ziet de gemeente Albrandswaard geen redenen om in een AB-vergadering waar het besluit tot toetreding zal worden genomen niet in te stemmen.

Overleg gevoerd met
Collega's van het cluster Financiën van de BAR-organisatie en het SVHW op ambtelijk niveau.

Kanttekeningen
Niet van toepassing

Uitvoering/vervolgstappen
Het Algemeen Bestuur van SVHW zal na verwerking van de ontvangen zienswijzen van de deelnemers de Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2023 vaststellen.
De stappen tot de vaststelling van de GR SVHW 2023 zien er als volgt uit:
29 juni: aanleveren van concept Gemeenschappelijke Regeling 2023 aan Algemeen Bestuur. In het ontwerp is uitgegaan van het toetreden van de gemeente Ridderkerk. Indien later blijkt dat de gemeente Ridderkerk afziet van toetreding heeft dit consequenties voor GR artikelen betreffende de opsomming van het aantal deelnemers, de stemverhouding en het benodigde quorum voor een AB-vergadering. De overige artikelen blijven hetzelfde;
6 juli: bespreken concept Gemeenschappelijk Regeling 2023 tijdens ingelaste AB-vergadering;
7 juli: aanleveren van concept Gemeenschappelijke Regeling 2023 door het Dagelijks Bestuur SVHW aan de deelnemende colleges;
26 september: uiterste datum inleveren eventuele zienswijzen op de Gemeenschappelijke Regeling 2023. Dit geeft de Vertegenwoordigende Organen de mogelijkheid om de ontwerpwijziging in de eerste septembervergadering te agenderen;
5 oktober: bespreken eventuele zienswijzen en de definitieve wijziging in een ingelaste AB-vergadering.
6 oktober - 15 november: aanbieding definitieve wijziging ter vaststelling. De Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2023 treedt in werking op 1 januari 2023.

Financiën
Niet van toepassing

Communicatie/participatie na besluitvorming
Na besluitvorming ontvangt het Dagelijks Bestuur van SVHW de bijgevoegde brief als zienswijze op de Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2023.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief zienswijze GR SVHW 2023.pdf
2. concept GR SVHW 2023 v0.10.pdf
3. Toelichting wijzigingen GR SVHW 2015.pdf
4. Transponeringstabel GR SVHW 2015 - 2023.pdf
5. Antwoordbrief zienswijze GR SVHW 2023 AW cpt.docx

CONCEPT RAADSBESLUIT

Onderwerp: Zienswijze GR SVHW 2023	**Gemeenteraad:** 31 oktober 2022	**Zaaknummer:** 562185

De raad van de gemeente Albrandswaard,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 23 augustus 2022,

BESLUIT:

1. De zienswijze op de Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2023 (GR SVHW 2023) vast te stellen en in te dienen overeenkomstig bijgevoegde brief, waarin wordt aangegeven dat er geen aanleiding is voor het maken van opmerkingen op de GR SVHW 2023.