Toelichting Verordeningen en Regelingen

Notitie verordeningen en regelingen
De gemeenteraden worden gevraagd om hun zienswijze op een aantal verordeningen die noodzakelijk zijn om de MRDH te laten functioneren en waarmee de raden invloed kunnen uitoefenen op de te nemen besluiten. De betreffende verordeningen en reglementen van orde zijn bijgevoegd. De gemeenschappelijke regeling bepaalt dat de regeling pas in werking treedt nadat alle deelnemende gemeenten ermee hebben ingestemd en nadat de Eerste Kamer heeft ingestemd met het wetsvoorstel afschaffing plusregio's. Dan wijzen de gemeenteraden hun vertegenwoordiger in het algemeen bestuur aan en kan het algemeen bestuur de verordeningen en regelingen vaststellen. In het zo geheten constituerend beraad stelt het algemeen bestuur ook de bestuurs- en adviescommissies in. Het algemeen bestuur zal ook andere regelingen vaststellen zoals een inspraak en bezwaarschriftenverordening. Deze zijn nu niet aan de orde.

Koppositie raden
Uitgangspunt voor de wijze waarop de MRDH bestuurd wordt, zijn de deelnemende gemeenten. De gemeenten dragen geen bevoegdheden over aan de MRDH maar werken samen aan een inhoudelijke agenda. De gemeenschappelijke regeling is de juridische basis die gebaseerd is op verlengd lokaal bestuur. Dat wil zeggen dat de leden van het algemene bestuur stemmen met last van de gemeenten die hen benoemd hebben. De wijze waarop de gemeenten dit mandaat invullen, is aan hen zelf. Voor het nemen van belangrijke besluiten worden de gemeenten eerst om hun zienswijze gevraagd. Alle besluiten die het algemeen bestuur neemt, worden acht weken vooraf aan het algemeen bestuur gestuurd zodat zij deze in hun raden of colleges kunnen bespreken. De gemeenteraden kunnen voorts invloed uitoefenen in twee adviescommissies, voor de vervoersautoriteit en voor economisch vestigingsklimaat die de bestuurscommissies en het algemeen bestuur adviseren, en de rekeningencommissie ziet toe op de rekening en het behalen van de doelstellingen. Tijdens een zienswijzeprocedure worden er bijeenkomsten georganiseerd voor de raden om onderling informatie en standpunten te kunnen uitwisselen. Om de vijf jaar worden evaluaties gehouden waarin zowel de sturing (en verantwoording) als de doelbereiking aan de orde komen. De eerste evaluatie wordt na twee jaar al gehouden. En indien gemeenten willen uittreden kunnen zij uit de regeling stappen.

Het algemeen bestuur
Het algemeen bestuur van de MRDH is het centrale bestuursorgaan waarin alle deelnemende gemeenten vertegenwoordigd zijn. Het algemeen bestuur stelt de beleidsmatige kaders vast zoals de strategische agenda's voor bereikbaarheid en voor het economisch vestigingsklimaat, en de begroting en investeringsplannen. De gemeenteraden wijzen een vertegenwoordiger aan. Dat kan een bestuurder zijn (burgemeester of wethouder) of een raadslid. In de gemeenschappelijke regeling staat dat het algemeen bestuur op verzoek van gedeputeerde staten een lid van gedeputeerde staten kan aanwijzen dat toegang heeft tot de vergadering van het algemeen bestuur en dat kan deelnemen aan de beraadslaging. Stemrecht hebben alleen deelnemers aan de regeling.

Het algemeen bestuur stelt een **reglement van orde** vast. In dit reglement worden vooral praktische afspraken gemaakt en omgangsregels vastgelegd.

De gemeenteraden kunnen invloed uitoefenen op de te nemen besluiten door de voorstellen in hun eigen gemeenteraad of raadscommissie te bespreken en door hun afgevaardigden in het AB, de bestuurscommissies en de adviescommissies een mandaat te geven. Dat mandaat kan zo ruim of beperkt zijn als de raad zelf besluit. De Gemeenschappelijke Regeling bepaalt voor welke besluiten ten minste een zienswijzeprocedure van toepassing is.

Raadsleden die niet in het algemeen bestuur of in een adviescommissie zitten, kunnen de vergaderstukken te allen tijde raadplegen via de website. Daarnaast kunnen andere verspreidingsmogelijkheden zoals een abonnement op signalering gebruikt worden.

Het algemeen bestuur stelt een **financiële verordening** vast met spelregels voor het financieel beleid en beheer zoals de indeling in programma's van de begroting en de rekening. De gemeenten ontvangen uiterlijk in november van het jaar t-2 de uitgangspuntennota over de kaders voor het volgende begrotingsjaar. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast uiterlijk half juni, na afronding van de zienswijzeprocedure. Tussentijdse bestuursrapportages voorzien het algemeen bestuur en de gemeenteraden van informatie over de realisatie van de begroting. Op basis daarvan en op basis van de actualiteit is dan een begrotingswijziging mogelijk.

Daarnaast stelt het Algemeen bestuur een **controleverordening** vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst. Het algemeen bestuur benoemt een **accountant** voor de controle van de boeken en stelt een accountantsprotocol vast. Het dagelijks bestuur en de bestuurscommissies kunnen de accountant opdracht geven tot het uitvoeren van specifieke werkzaamheden. De jaarrekening van de MRDH wordt gecontroleerd door de **rekeningencommissie** die bestaat uit één lid (plus een plaatsvervanger) per deelnemende gemeente.

Het **treasurystatuut** legt regels vast voor de financieringsfunctie. Treasury is het sturen en beheersen van, het verantwoorden over en het toezicht houden op de financiële vermogenswaarden, de financiële geldstromen, de financiële posities en de hieraan verbonden risico's op een zodanige wijze, dat risico's maximaal worden geminimaliseerd en opbrengsten worden geoptimaliseerd. Het treasurystatuut is als bijlage bij de ontwerpbegroting gevoegd.

Het algemeen bestuur legt ook het **inkoop- en aanbestedingsbeleid** vast ter bevordering van de doelmatigheid, rechtmatigheid, transparantie en integriteit. Dit volgt later

De bestuurscommissies Vervoersautoriteit en Economisch Vestigingsklimaat
De betrokkenheid van de gemeenten krijgt verder vorm bij de instelling van bestuurscommissies waarin de portefeuillehouders zitting nemen. De bestuurscommissie Vervoersautoriteit wordt in de gemeenschappelijke regeling genoemd. Om ook de portefeuillehouders economie direct te betrekken, wordt ook een bestuurscommissie Economisch Vestigingsklimaat ingesteld. De colleges wijzen de leden van de bestuurscommissies aan. De bestuurscommissies wijzen hun voorzitter aan met in achtneming van artikel 2:7 GR. De bestuurscommissies Vervoersautoriteit en Economisch Vestigingsklimaat voeren taken uit op het terrein van verkeer en vervoer en het economisch vestigingsklimaat, waaronder het ontwikkelen en realiseren van beleid en het nemen van maatregelen binnen de Metropoolregio. De bestuurscommissies bestaan uit de desbetreffende portefeuillehouders uit de colleges. In de bestuurscommissies is een zetel gereserveerd voor de

gedeputeerde van de provincie Zuid-Holland. De bestuurscommissies worden ingesteld door, en zijn verantwoording schuldig aan het algemeen bestuur. De leden zijn verantwoording schuldig aan het college dat hen heeft voorgedragen. De leden zitten immers in de bestuurscommissie namens hun gemeente. De Vervoersautoriteit krijgt alle taken en bevoegdheden gedelegeerd van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur die de wetgever aan de Metropoolregio heeft toegekend met uitzondering van het vaststellen van de begroting en rekening, de strategische agenda en de subsidieverordening. Om die reden vergadert de bestuurscommissie in beginsel in beslotenheid. De bestuurscommissie Economisch Vestigingsklimaat voert geen wettelijke taken uit en is verantwoordelijk voor het voorbereiden en uitvoeren van de agenda economisch vestigingsklimaat.

Adviescommissies Vervoersautoriteit en Economisch Vestigingsklimaat
De adviescommissie Vervoersautoriteit en de adviescommissie Economisch Vestigingsklimaat brengen advies uit aan het algemeen bestuur en aan de bestuurscommissies. Zij kunnen gevraagd en ongevraagd advies uitbrengen. Er wordt niet geregeld dat een advies vooraf moet gaan aan een zienswijzeprocedure of juist andersom. In sommige gevallen kan het handig zijn deze synchroon te laten lopen. In andere gevallen zou een advies van de commissie eerst afgewacht moeten worden voordat deze de zienswijzeprocedure naar de raden ingaat. De adviescommissies worden eveneens door het algemeen bestuur ingesteld op voordracht van de gemeenteraden.

Het dagelijks bestuur
Het dagelijks bestuur bestaat uit vijf leden. De voorzitter en de vice-voorzitter zijn wisselend de burgemeester van Rotterdam en Den Haag. De overige drie leden worden benoemd uit de overige gemeenten. Voor de benoeming van deze leden worden geen procedures vastgelegd. Omdat het algemeen bestuur het centrale bestuursorgaan is, past het niet om het dagelijks bestuur beleidsmatige verantwoordelijkheden te geven. Die zijn daarom gericht op het voorbereiden van de vergaderingen en besluiten van het algemeen bestuur en zijn voorts beperkt tot die verantwoordelijkheden waartoe de wet verplicht. Dat betekent dat er altijd een inhoudelijke verantwoordingsplicht jegens het AB dan wel commissieleden bestaat. Dat geldt bijvoorbeeld voor het verrichten van privaatrechtelijke handelingen. Voor zover wettelijke bevoegdheden aan het DB zijn toebedeeld zullen die zoveel mogelijk gedelegeerd worden aan de bestuurscommissies.

Inbreng gemeenten
De verordeningen en regelingen zijn gebaseerd op bestaande regelingen van Stadsregio Rotterdam en Stadsgewest Haaglanden en verder op voorbeeldverordeningen van de VNG. De gemeenten hebben vooraf actief ambtelijk inbreng geleverd. Daarvan is dankbaar gebruik gemaakt.

De inbreng van deze gemeenten heeft geleid tot een aantal aanpassingen in de concepten. De technische opmerkingen en suggesties om teksten te verduidelijken zijn verwerkt. Ook is de centrale rol van de secretaris van de Metropoolregio bij het organiseren van de ambtelijke ondersteuning vanuit de gemeenten verduidelijkt.

Er is naar aanleiding van opmerkingen vanuit de gemeenten nog eens kritisch gekeken naar de vraag hoe binnen de grenzen van de wet het uitgangspunt van het dagelijks bestuur als agenderend orgaan nog meer recht kan worden gedaan. Wetgeving geeft het dagelijks bestuur een aantal taken. De verordeningen, besluiten en reglementen waarborgen dat deze taken niet zonder uitdrukkelijke betrokkenheid van het AB kunnen worden uitgevoerd.

De regels over consultatie, openbaarheid en transparantie zijn in het reglement van orde van het algemeen bestuur geformuleerd in de artikelen 2, 14 en 17. Het is de intentie om elektronische consultatie te organiseren op een wijze vergelijkbaar met de wetgevingsconsultatie bij het rijk.

De stukken voor een vergadering worden ten minste zeven dagen van te voren verstuurd, behalve voor de bestuurscommissie VA waarvoor een termijn van 14 dagen geldt. Naar analogie van andere organen lijkt dit voldoende te zijn. Indien in de praktijk blijkt dat dit niet voldoende is, kan een langere tijd afgesproken worden.

In werking treden
Verordeningen treden in werking na publicatie. Reglementen van orde treden in werking op de dag van de vergadering dat het betreffende orgaan of commissie het reglement van orde heeft vastgesteld.

Zienswijzeprocedure
Gemeenteraden kunnen tijdens een zienswijzeprocedure reacties en informatie uitwisselen. Hiervoor zal een digitale applicatie aangeboden worden zoals gebruikelijk bij wetgevingsconsultatie van het rijk. Deelnemende gemeenten (raadsleden en ambtenaren) kunnen op dit platform op de hoogte raken van andere zienswijzen en reacties daarop. Tijdens de zienswijzeprocedure zal er daarnaast altijd een bijeenkomst voor raadsleden worden georganiseerd als platform voor informatie en uitwisseling van standpunten, onverlet latend de formele kanalen zoals de zienswijzeprocedure en de adviescommissies.