

# Advies W14.14.0432/IV

Datum: woensdag 10 december 2014  
Soort: Algemene maatregel van bestuur  
Ministerie: Infrastructuur en Milieu  
Vindplaats: Staatscourant

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit personenvervoer 2000 en van enkele andere besluiten in verband met de Wet afschaffing plusregio's, met nota van toelichting.

Van dit advies is een [samenvatting](#) gemaakt.

Bij Kabinetsmissive van 24 november 2014, no.2014002262, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit personenvervoer 2000 en van enkele andere besluiten in verband met de Wet afschaffing plusregio's, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit geeft uitvoering aan het voorstel van Wet afschaffing plusregio's, dat in behandeling is bij de Eerste Kamer. (*zie noot 1*) Plusregio's, ook wel stadsregio's genoemd, zijn een vorm van wettelijk verplichte samenwerking tussen gemeenten in stedelijke gebieden. Met de afschaffing van de stadsregio's beoogt de regering het primaat van de bestuurlijke hoofdstructuur te herstellen. Het wetsvoorstel maakt een uitzondering voor een deel van de taken van de stadsregio's: de verkeer- en vervoertaken, zoals het verlenen van concessies voor bepaalde vormen van openbaar vervoer. Die taken zullen worden opgedragen aan zogeheten vervoerregio's. Deze regio's worden aangewezen bij algemene maatregel van bestuur. Het voorliggende ontwerpbesluit strekt daartoe.

De Afdeling advisering van de Raad van State merkt op dat de beoogde beperking van de vervoerregio's tot vervoerstaken niet zal worden bereikt, en dat het omzeilen van die beperking zal leiden tot administratieve lasten voor de samenwerkende gemeentebesturen. Zij is van oordeel dat in verband daarmee aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

## 1. Beperking taak van de vervoerregio's

Het voorstel van Wet afschaffing plusregio's bepaalt dat de concessieverlening voor bepaalde vormen van openbaar vervoer bij algemene maatregel van bestuur (amvb) kan worden opgedragen aan een bij gemeenschappelijke regeling ingesteld openbaar lichaam. Dat is echter alleen mogelijk in gebieden die eveneens bij amvb worden aangewezen. (*zie noot 2*) Deze gebieden worden wel aangeduid als vervoerregio's.

Het ontwerpbesluit voorziet hierin. Het stelt daarbij als voorwaarde dat de vervoerregio's uitsluitend worden belast met verkeer en vervoer. De Afdeling merkt op dat deze voorwaarde

de gemeentebesturen die in een vervoerregio samenwerken er niet van kan weerhouden, een tweede openbaar lichaam tot stand te brengen dat belast wordt met andere taken. (*zie noot 3*) Bij de parlementaire behandeling van het voorstel van Wet afschaffing plusregio's heeft de regering zelfs de verwachting uitgesproken dat de deelnemers aan de huidige plusregio's ook na afschaffing van de Wgr-plus de samenwerking op vrijwillige basis zullen gaan continueren. (*zie noot 4*)

Het effect van de voorwaarde die in het ontwerpbesluit wordt gesteld zal naar verwachting in de praktijk zijn dat in de gebieden waarvoor een vervoerregio wordt ingesteld, twee openbare lichamen naast elkaar gaan functioneren, waarbij het voor de hand ligt dat in beide organen dezelfde personen worden benoemd. Dat zal ertoe leiden dat de regionale samenwerking in die gebieden nogal omslachtig wordt vormgegeven, wat gepaard zal gaan met onnodige bureaucratie en administratieve lasten.

De Afdeling adviseert in de toelichting nader uiteen te zetten waarom niettemin de voorwaarde wordt gesteld dat de vervoerregio uitsluitend wordt belast met taken op het gebied van verkeer en vervoer, en het voorstel zo nodig aan te passen.

**2.** De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State

---

Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W14.14.0432/IV

- De bestaande bijlage behorende bij artikel 35 van het Besluit personenvervoer 2000 nummeren als bijlage I; de voorgestelde bijlagen doornummeren.
- Artikel V, eerste lid, modelleren volgens aanwijzing 180, model G, van de Aanwijzingen voor de regelgeving, en daarbij het kamerstuknummer vermelden.

---

(1) Kamerstukken I 2013/14, 33 659, A.

(2) Voorgesteld artikel 20, derde lid, van de Wet personenvervoer 2000 in artikel X van het voorstel van Wet afschaffing plusregio's, Kamerstukken I 2013/14, 33 659, A.

(3) In de memorie van antwoord aan de Eerste Kamer wordt gemeld: "Hoewel het wetsvoorstel er strikt genomen niet aan in de weg staat dat de deelnemers aan de vervoerregio ook andere bevoegdheden vrijwillig over dragen aan het bij gemeenschappelijke regeling

ingestelde openbaar lichaam, acht het kabinet zulks onwenselijk." (Kamerstukken I 2014/15, 33 659, G, onopgemaakt, blz. 23).

(4) Kamerstukken II 2012/13, 33 659, nr. 3, blz. 4.

# Samenvatting advies over ontwerpbesluit instelling vervoerregio's

Datum publicatie: woensdag 24 december 2014 - Datum advies: woensdag 10 december 2014

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft advies uitgebracht over het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit personenvervoer 2000 en van enkele andere besluiten in verband met de Wet afschaffing plusregio's. Het advies is op 24 december 2014 openbaar gemaakt.

## Vervoerregio's

Het ontwerpbesluit vormt het sluitstuk van een wetgevingsoperatie waarbij de acht zogeheten plusregio's worden afgeschaft. De plusregio's (ook wel stadsregio's geheten) zijn bij wet ingestelde samenwerkingsverbanden tussen gemeenten in stedelijke gebieden. Ze houden zich bezig met verkeer en vervoer, huisvesting, ruimtelijke ordening en economische ontwikkeling. Na afschaffing van de plusregio's blijven er twee regio's over met een beperktere taak, de zogeheten vervoerregio's: één in de regio Amsterdam en één in de regio Den Haag-Rotterdam. Deze vervoerregio's mogen zich uitsluitend bezighouden met verkeer en vervoer.

## Advies

De Afdeling advisering merkt op dat de gemeenten die in zo'n vervoerregio samenwerken bevoegd blijven om een tweede samenwerkingsverband op te richten met dezelfde samenstelling als de vervoerregio, maar dat belast wordt met andere taken. Dat zal ertoe leiden dat de regionale samenwerking in die gebieden nogal omslachtig wordt vormgegeven, wat gepaard zal gaan met onnodige bureaucratie en administratieve lasten. Daarom stelt de Afdeling advisering de vraag waarom de taken van de vervoerregio's niettemin uitsluitend worden beperkt tot verkeer en vervoer.