

Raadsvoorstel

Onderwerp: Wijzigingsbesluiten Gemeenschappelijke regeling voor het natuur- en recreatiegebied IJsselmonde 2015 en Gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen 2015		Agendapunt:
Commissie: Beraad en advies van 26 oktober 2015		e-mailadres opsteller: i.wesselingh@bar-organisatie.nl
Portefeuillehouder: Ginkel - van Maren, van M.P.C.		Openbaar
BBVKenmerk: 1012793		

Onderwerp

Wijzigingsbesluiten Gemeenschappelijke regeling voor het natuur- en recreatiegebied IJsselmonde 2015 en Gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen 2015

Geadviseerde beslissing raad

1. Toestemming te verlenen voor toetreding tot de gemeenschappelijke regeling voor het natuur- en recreatiegebied IJsselmonde van het College en de colleges van de overige deelnemers alsmede Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland tot de gemeenschappelijke regeling.
2. Toestemming te verlenen toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen onder voorwaarde dat alle huidige deelnemers (waaronder uw raad) hiervoor toestemming verlenen.
3. Het wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling voor het recreatiegebied IJsselmonde 2015 vast te stellen.
4. Het wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen 2015 vast te stellen.

Inleiding

Per 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) op diverse onderdelen gewijzigd en daarnaast is een aantal gemeenten gefuseerd waaronder de gemeente Heerjansdam met de gemeente Zwijndrecht. Deze ontwikkelingen maken het noodzakelijk dat de gemeenschappelijke regeling voor het natuur- en recreatiegebied IJsselmonde en de gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen dienen te worden gewijzigd. In verband met de wettelijke termijnen die voortvloeien uit het overgangsrecht van de gewijzigde Wgr dient uiterlijk voor 1 januari 2016 de gemeenschappelijke regeling te zijn gewijzigd.

Beoogd effect

Dit voorstel is benodigd om vanaf 1 januari 2016 rechtmatige besluiten te kunnen laten nemen door het Dagelijks en Algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regelingen voor het natuur- en recreatiegebied IJsselmonde en het Koepelschap Buitenstedelijk Groen, waarbij de verschillende verbonden gemeenten/provincie de mogelijkheid behouden om hun eigen afweging te kunnen maken of zij collegeleden danwel raadsleden afvaardigen in de besturen van deze gemeenschappelijke regelingen.

Relatie met beleidskaders:

De Nota Verbonden Partijen

Argumenten

De (overall) inhoud van dit voorstel is als volgt:

Het merendeel van de voorgestelde wijzigingen opgenomen in de wijzigingsbesluiten zijn juridisch-technisch van aard. Daarnaast worden ook een drietal wijzigingen voorgesteld ter vermindering van de bestuurlijke drukte. Hierna volgt een uiteenzetting van voorgestelde wijzigingen.

De wijzigingen die voortvloeien uit de gewijzigde Wgr betreffen samengevat de volgende:

1. Toetreding colleges en Gedeputeerde Staten

In artikel 13 van de per 1 januari 2015 gewijzigde Wgr is bepaald dat de besturen (zowel algemeen bestuur als dagelijks bestuur) van de gemeenschappelijke regelingen die uitsluitend zijn getroffen door gemeenteraden en provinciale staten (zogenaamde zuivere raadsregelingen), per 1 januari 2016 uitsluitend nog mogen bestaan uit Statenleden en raadsleden.

Het natuur- en recreatieschap IJsselmonde (hierna: NRIJ) en het Koepelschap zijn destijds uitsluitend getroffen door de raden en Provinciale Staten en zijn daarom zuivere raadsregelingen. Om te voorkomen dat gedeputeerden en wethouders vanaf 1 januari 2016 geen lid meer mogen zijn van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van de GR'en wordt voorgesteld om Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten toe te laten treden tot de regeling en de regeling hierop aan te passen.

2. Verhouding algemeen bestuur/dagelijks bestuur

Vanaf 1 januari 2015 mag ingevolge artikel 14 van de Wgr het dagelijks bestuur niet de meerderheid uitmaken in het algemeen bestuur. Het aantal leden in de DB's wordt teruggebracht tot maximaal helft van het aantal AB-leden.

3. Overige voorgestelde wijzigingen i.v.m. gewijzigde Wgr o.a.

- Tekstaanpassing in verband met gemeentelijke herindelingen
- In plaats van het algemeen bestuur besluiten overeenkomstig de gewijzigde Wgr, de deelnemers over de toetreding van nieuwe deelnemers
- In overeenstemming met de gewijzigde Wgr zendt het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting acht weken voordat deze wordt aangeboden aan het algemeen bestuur toe aan provinciale staten en de gemeenteraden.

De wijzigingen ter vermindering van de bestuurlijke drukte (van toepassing voor NRIJ):

- Een lid van het algemeen bestuur mag in de vergadering van het algemeen bestuur beschikken over de stem van een niet aanwezig lid, voorzover beide leden benoemd zijn door dezelfde deelnemer.
- Verordeningen van het recreatieschap behoeven geen instemming meer van tweederde van de deelnemers. In plaats daarvan worden de deelnemers in de gelegenheid gesteld hun zienswijze naar voren te brengen alvorens verordeningen door het algemeen bestuur worden vastgesteld.
- In de regeling wordt opgenomen dat begrotingswijzigingen kunnen plaatsvinden bij voorjaars- en najaarsnota en daarnaast worden in de regeling categorieën van begrotingswijzigingen opgenomen die niet meer voor zienswijze behoeve te worden voorgelegd aan de deelnemers.

Argumenten om hiermee in te stemmen zijn:

Argument 1: De verschillende gemeenteraden/Provinciale Staten die betrokken zijn bij deze bovengenoemde verbonden partijen, moeten hun eigen afweging kunnen maken of zij collegeleden danwel raadsleden afvaardigen in de besturen van de betreffende gemeenschappelijke regelingen.

Toelichting argument 1:

De wijziging van GR voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen en de GR voor het recreatiegebied IJsselmonde is nodig omdat de huidige GR'en raadsregelingen zijn waarin volgens de nieuwe Wgr, alleen raadsleden aan kunnen deelnemen. Bij de meeste gemeenschappelijke regelingen is het echter gebruikelijk dat het Dagelijks Bestuur bestaat uit wethouders en het Algemeen bestuur bestaat uit een combinatie van wethouders en raadsleden. Om wethouders toe te kunnen laten tot het bestuur van een GR moet het een college/raadsregeling worden onder de nieuwe Wgr.

Indien niet wordt ingestemd wordt met deze wijziging kunnen na 1 januari geen wethouders meer zitting nemen in de besturen. Aangezien het merendeel van de besturen wordt bemenst door wethouders, betekent dit dat na 1 januari 2016 een periode ontstaat, waarin geen rechtmatige besluiten kunnen worden genomen in afwachting van uitsluitend raadsleden in de besturen.

Met dit wijzigingsbesluit wordt ook beoogd dat de gemeenteraden na 1 januari 2016 nog steeds de bevoegdheid hebben om naast raadsleden ook (nog steeds) wethouders te kunnen benoemen in de besturen van de gemeenschappelijke regeling. We vinden dat in kader van dualisering dat elke raad de mogelijkheid moet krijgen om haar eigen afweging en keuzes te maken. In kader van deze dualisering, waarin de raad een taakstellende en controlerende taak heeft, de mogelijkheid moet blijven bestaan om een wethouder te benoemen in het bestuur van een gemeenschappelijke regeling.

Daarbij is en blijft het aan de gemeenten zelf om te bepalen of zij in het DB of AB wethouders of/en raadsleden afvaardigen. Dus mocht vanuit de gemeenteraad de wens zijn om enkel raadsleden of enkel wethouders af te vaardigen voor het AB (en daarmee ook voor het DB) kan dat alsnog. Hierin verandert de gemeenschappelijke regeling niet ten opzichte van de huidige regeling.

Kortom: Veel gemeenteraden hechten er aan om wethouders in het DB te benoemen ook in de toekomstige situatie. Om alle betrokken gemeenten en provincie hun eigen keuze te kunnen laten maken is het raadsvoorstel opgesteld. De vraag die eigenlijk voorligt is of Albrandswaard kan instemmen dat iedere gemeente/provincie zijn eigen afweging mag maken of zij raadsleden danwel collegeleden afvaardigen. De gemeenteraad van Albrandswaard gaat namelijk zelf over de benoeming van haar eigen leden in het DB en AB en dat kunnen collegeleden dan wel raadsleden zijn.

Argument 2: De nieuwe Wgr stelt eisen die aanpassingen aan de gemeenschappelijke regelingen noodzakelijk maken.

Toelichting argument 2:

Voorbeeld hiervan is volgens nieuwe Wgr mag het dagelijks bestuur niet meer de meerderheid uitmaken in het dagelijks bestuur. Hierop dient de GR'en te worden aangepast. Andere aanpassing die hieruit voortvloeien zijn o.a.: termijn van 8 weken tussen DB en AB behandeling voor ontwerpbegroting, tekstaanpassing i.v.m. gemeentelijke herindeling.

Argument 3: Vermindering van bestuurlijke drukte

Toelichting argument 3:

Een aantal aanpassingen zijn doorgevoerd om de besluitvorming bij het AB en gemeenten te versoepelen, zonder daarbij afbreuk te doen aan de sturingsmogelijkheden.

Kanttekeningen

Kanttekening 1: De voorgestelde wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling staan los van de discussie die momenteel plaatsvindt omtrent de toekomst van het groenbeheer in de regio en het voortbestaan van de diverse natuur- en recreatieschappen.

Kanttekening 2: Mocht eind december 2015 blijken dat geen unanieme instemming kan komen van alle gemeenteraden met het voorliggende voorstellen, zullen op dat moment door de gemeenteraden alsnog raadsleden moeten worden voorgedragen en uiteindelijk worden benoemd in de besturen.

Overleg gevoerd met

In het Algemeen en Dagelijks bestuur van het NRIJ en Koepelschap zijn voorliggende stukken besproken.

Uitvoering/vervolgstappen

Nadat alle deelnemers toestemming hebben verleend voor toetreding van de colleges en gedeputeerde staten tot de gemeenschappelijke regeling en alle deelnemers het wijzigingsbesluit hebben vastgesteld, vindt onder verantwoording van de Provincie publicatie in de Staatscourant plaats. Na publicatie treedt de toetreding van de colleges en Gedeputeerde Staten en de gewijzigde gemeenschappelijke regeling inwerking.

Communicatie/participatie na besluitvorming

De gemeenschappelijke regelingen voor het natuur- en recreatiegebied IJsselmonde en Koepelschap Buitenstedelijk Groen zullen per brief op de hoogte worden gebracht van de besluiten na behandeling van dit voorstel in de gemeenteraad.

Bijlagen/ter inzage liggende stukken

1. Ingekomen brief Wijziging gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen 2015 (A/990411)
2. Ingekomen brief Wijziging gemeenschappelijke regeling voor het natuur- en recreatiegebied IJsselmonde 2015 (A/990339)
3. Raadsbesluit m.b.t. Gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen (A/1012851)
4. Raadsbesluit m.b.t. Gemeenschappelijke regeling voor het natuur- en recreatiegebied IJsselmonde (A/1012836)

Poortugaal, 6 oktober 2015

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner