



## Raadsvoorstel

<b>Onderwerp:</b> Opheffing GR Koepelschap Buitenstedelijk Groen	<b>Commissie:</b>	<b>BBVnr:</b> 1126189
<b>Portefeuillehouder:</b> Leeuwe, de J.E.	<b>Gemeenteraad:</b>	<b>Raadsvoorstelnr.:</b> 1126194
<b>e-mailadres opsteller:</b> e.v.pagee@bar-organisatie.nl		Openbaar

### Onderwerp

Opheffing GR Koepelschap Buitenstedelijk Groen

### Geadviseerde beslissing raad

1. te besluiten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling van het Koepelschap Buitenstedelijk Groen;
2. de datum van opheffing vast te stellen op 31-12-2017;
3. te bepalen dat wanneer door de deelnemers van het Koepelschap niet unaniem wordt ingestemd met opheffing van het Koepelschap op 31-12-2017 dit besluit beschouwd dient te worden als een besluit tot uittreding uit het Koepelschap op 31-12-2017 conform bijgaand conceptbesluit (verseonnr. 1126195).

### Inleiding

Het Algemeen Bestuur (AB) van het Koepelschap Buitenstedelijk Groen (hierna Koepelschap) heeft op 6 juli 2016 besloten haar deelnemers voor te stellen het Koepelschap per 1-1-2018 op te heffen. De secretaris van het AB Koepelschap heeft namens het AB bij brief van 18 juli 2016 aan het college en aan u verzocht in te stemmen met opheffing door daartoe als deelnemer te besluiten conform bijgevoegd concept-besluit. Het AB vraagt tevens de te nemen besluiten vóór 15 november 2016 aan het AB te zenden.

De belangrijkste taak die het Koepelschap tot op heden uitvoert, is het jaarlijks verevenen van de door de deelnemers betaalde bijdragen aan de afzonderlijke natuur- en recreatieschappen. Alle deelnemers aan het Koepelschap betalen door de verevening ongeveer een gelijk bedrag per inwoner. Het Koepelschap kent zowel betalende als ontvangende deelnemers. Albrandswaard behoort tot de betalende deelnemers.

De systematiek van het Koepelschap wordt door een aantal partijen als onnodig complex en ondoorzichtig ervaren. Sinds 2014 wordt daarom onderzocht of de financiële verevening op een eenvoudigere wijze kan worden geregeld en het Koepelschap kan worden opgeheven. Afgelopen voorjaar is het onderzoek 'Ontvlechting Koepelschap' afgerond (bijlage 1.2). De conclusie van het onderzoek is dat het mogelijk is om de verevening budgettair neutraal op een andere manier te laten verlopen als aan een aantal flankerende maatregelen wordt voldaan. Daarmee kan tot opheffing van het Koepelschap worden overgegaan zonder ongewenste financiële effecten voor de individuele deelnemers.

De benodigde flankerende maatregelen betreffen:

- Het gelijktijdig met opheffing van het Koepelschap aanpassen (naar boven dan wel naar beneden) van de bijdragen van de deelnemers in de natuur- en recreatieschappen. Per saldo blijft de bijdrage na opheffing van het Koepelschap daardoor budgettair neutraal voor de deelnemers.

Dit vraagt een aanpassing van de betreffende gemeenschappelijke regelingen van die

betrokken schappen. Voor onze gemeente hebben we het dan over het Natuur- en recreatieschap IJsselmonde (hierna NRIJ).

- Het totaal van de schapsbegrotingen kan ongewijzigd blijven door de provinciale bijdragen anders over de schappen te verdelen. Het totaal van de bijdragen aan de schappen kan daarbij voor de provincie gelijk blijven.

- Het maken van specifieke afspraken met de gemeente Capelle aan den IJssel. Deze gemeente is geen deelnemer aan één van de schappen waarin ook de provincie deelneemt. Het vervallen van de bijdrage van Capelle aan het Koepelschap kan daardoor niet verrekend worden via een hogere bijdrage van Capelle aan een schap.

Het AB Koepelschap heeft geconstateerd, dat inmiddels is voldaan aan alle randvoorwaarden om tot een budgettair neutrale opheffing van het Koepelschap te komen. Belangrijk daarbij is dat uiteindelijk alle deelnemers in het Koepelschap akkoord gaan met de herverdeling van middelen zoals opgenomen in het Eindrapport Ontvlechting Koepelschap (bijlage 1.2 blz. 25).

Dat betekent dat de deelnemers NRIJ hun bijdrage aan het Koepelschap per datum opheffing moeten toevoegen aan hun bijdrage aan het NRIJ. Voor Provincie en Rotterdam geldt dat zij bereid moeten zijn hun totaalbijdrage aan de schappen vooralsnog te handhaven. Dat is voor de komende 5 jaar als uitgangspunt genomen, maar ligt nog niet juridisch vast.

Belangrijke drijfveer om nu tot opheffing van het Koepelschap over te gaan is zonder meer dat de Provincie in het coalitieakkoord 2015 – 2019 al heeft aangegeven, dat zij haar deelname aan recreatieschappen en het Koepelschap wil beëindigen maar zij haar totale budget voor recreatiegebieden beschikbaar wil houden.

De provincie heeft eind 2015 besloten om per 2017 al uit het Koepelschap te treden. Het AB Koepelschap heeft bij Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten een verzoek neergelegd om dit besluit in te trekken en in plaats daarvan in te stemmen met gezamenlijke opheffing van het Koepelschap per 2018. Provinciale Staten hebben deze ruimte bij hun besluit tot uittreding nadrukkelijk geboden.

### **Beogd effect**

de financiële verevening voor de natuur- en recreatieschappen op een eenvoudigere wijze budgetneutraal regelen.

### **Relatie met beleidskaders**

Gemeenschappelijke Regeling Koepelschap Buitenstedelijk Groen  
Gemeenschappelijke Regeling Natuur- en recreatieschap IJsselmonde.

### **Argumenten**

- 1. door te besluiten tot het opheffen van het Koepelschap kan de gewenste vereenvoudiging van de bekostiging van de buitenstedelijke groen- en recreatiegebieden tot stand worden gebracht.*
- 2. door een datum te stellen is daarmee duidelijk met ingang van welke datum tot opheffing wordt besloten;*
- 3. door te besluiten dat, wanneer door de deelnemers van het Koepelschap niet unaniem wordt ingestemd met opheffing van het Koepelschap op 31-12-2017, dit besluit beschouwd dient te worden als een besluit tot uittreding uit het Koepelschap op 31-12-2017, kan worden voorkomen dat Albrandswaard in een ongewenste situatie komt;*

### **Uitvoering/vervolgstappen**

- Na besluitvorming door de raad zal het genomen besluit worden verzonden aan het AB Koepelschap.  
- Op basis van de door de deelnemers genomen besluiten zullen door het AB in zijn vergadering van 7 december 2016 de noodzakelijke vervolgstappen worden bepaald, waaronder het opstellen van het liquidatieplan (dan wel uittredingsovereenkomsten).



## **Financiën**

- Opheffing Koepelschap op basis van unanieme besluitvorming

Albrandswaard is een betalende deelnemer aan het Koepelschap. Gelijktijdig met de opheffing van het Koepelschap vervalt de bijdrage van Albrandswaard aan het Koepelschap. Tegelijkertijd zal de bijdrage aan het NRIJ echter met hetzelfde bedrag moeten worden verhoogd om het budgettair neutrale verloop van de opheffing van het Koepelschap waar te kunnen maken.

De totale begroting van het NRIJ (basis begroting 2016) blijft sluitend. De provinciale bijdrage wordt aangepast conform de uitgangspunten voor de opheffing van het Koepelschap. De provincie sluit hiervoor met elk schap een financieringsovereenkomst.

In het geval van de NRIJ betekent dat een verlaging van de provinciale bijdrage. Alle gemeenten op IJsselmonde, uitgezonderd Rotterdam, zijn namelijk betalende deelnemers aan het Koepelschap, die hun bijdrage aan het Koepelschap zullen inbrengen in het NRIJ. Daardoor kan de provinciale bijdrage aan het NRIJ omlaag en kan de provincie het vrijkomende bedrag inzetten bij een schap, dat ontvangende deelnemers Koepelschap kent.

De provincie neemt de verdere afwikkeling van de opheffing en de eventueel daarmee samenhangende kosten voor haar rekening. Er zal om die reden waarschijnlijk geen eindafrekening tussen de deelnemers meer hoeven plaats te vinden. Het nog op te stellen liquidatieplan zal daarover zekerheid bieden.

- Uittreding Koepelschap

Indien niet tot unanieme besluitvorming wordt gekomen, geldt het door u genomen besluit als besluit tot uittreding.

De consequentie daarvan is, dat er een uittredingsovereenkomst moet worden gesloten. Dat zal naar alle waarschijnlijkheid met zich meebrengen, dat een afkoopsom zal moeten worden betaald aan het dan nog bestaande Koepelschap (de achterblijvende deelnemers). Deze afkoopsom zal naar verwachting gelijk zijn aan 5 x de per diezelfde datum vervallen jaarlijkse bijdrage.

Omdat in dat geval geen hogere bijdrage hoeft te worden betaald aan het NRIJ zal ook in dat geval het uittreden budgettair neutraal kunnen verlopen. Deze variant brengt uiteraard meer onzekerheid met zich mee. De onderhandelingspositie bij uittreding van Albrandswaard als betalende deelnemer is echter vrij gunstig. Het financiële risico van het niet nemen van een uittredingsbesluit (en dus het blijven deelnemen aan een uitgedund Koepelschap) voor het geval niet tot opheffing kan worden overgegaan is groter. Dat geldt zeker als het betalende deelnemers zijn die in dat geval wel uittreden (hetgeen voor de hand ligt). Bekend is, dat de Provincie in dat geval zo snel mogelijk wil uittreden.

## **Juridische zaken**

Voor opheffing van het Koepelschap is unanieme besluitvorming nodig door alle deelnemers.

In het ontwerp-besluit is daarom ook opgenomen dat het genomen opheffingsbesluit beschouwd moet worden als een besluit tot uittreding, indien geen unanieme besluitvorming tot opheffing plaatsvindt.

Deze passage is opgenomen als risico-beperkende maatregel voor zowel betalende als ontvangende deelnemers. Daarmee kan worden voorkomen dat er een situatie ontstaat waarbij achterblijvende deelnemers alsnog worden geconfronteerd met een onbeheersbaar proces van individuele uittredingen op verschillende momenten.

**Bijlagen/ter inzage liggende stukken**

1. Brief AB Koepelschap van 18 juli 2016 (verseonnr. 1126257)
  - 1.1 Ontwerp-opheffingsbesluit (verseonnr. 1126260)
  - 1.2 Eindrapport Ontvlechting Koepelschap (verseonnr. 1126263)
  - 1.3 Eindversie overzicht wijzigingen interne financiële verhoudingen per schap (verseonnr. 1126266)
  - 1.4 Eindversie totaalbeeld nieuwe financiële verdeling (verseonnr. 1126268)
  - 1.5 Informatiebrief dd 21 maart 2016 Ontwikkeling recreatieschappen (verseonnr. 1126269)
  - 1.6 Gezamenlijke planning transitieprocessen (verseonnr. 1126270)
  - 1.7 Gezamenlijke uitgangspunten transitieprocessen (verseonnr. 1126271)

Poortugaal, 13 september 2016

Met vriendelijke groet,  
het college van de gemeente Albrandswaard,  
de secretaris,                                      de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner