



## Raadsvoorstel

<b>Onderwerp:</b> Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Albrandswaard	<b>Commissie:</b> Beraad en Advies Ruimte op 10 mei 2016	<b>BBVnr:</b> 1061855
<b>Portefeuillehouder:</b> Goedknecht, M.C.C.	<b>Gemeenteraad:</b> 23 mei 2016	<b>Raadsvoorstelnr.:</b> 1061858
<b>e-mailadres opsteller:</b> j.kok@bar-organisatie.nl		Openbaar

### Onderwerp

Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Albrandswaard.

### Geadviseerde beslissing raad

1. De raad besluit de "Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Albrandswaard" vast te stellen met het uitgangspunt om, op basis van kwaliteitscriteria, de uitvoering van Wabo-taken (verlening van en toezicht op omgevingsvergunningen) te optimaliseren.

### Inleiding

Op 14 april 2016 is de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) in werking getreden. Deze wet schrijft voor dat gemeenten een verordening VTH moeten hebben. Het doel hiervan is om uitvoering door de gemeente van vergunnings- en toezichttaken in het omgevingsrecht te professionaliseren en kwaliteit in de organisatie te brengen.

Medio 2013 zijn er landelijke kwaliteitscriteria opgesteld (de zogenoemde "kwaliteitscriteria 2.1"; zie bijlage 3). De minister wilde de kwaliteitscriteria eerst rechtsreeks in de wet opnemen maar op aandringen van de VNG en het Interprovinciaal Overleg (IPO) heeft hij tussentijds erkend dat de inhoudelijke verantwoordelijkheid voor kwaliteit bij de bevoegde gezagen (gemeenten en provincies) ligt waarbij wel de eis wordt gesteld dat er doeltreffende invulling wordt gegeven aan het kwaliteitsniveau.

Net als in de verordening van VNG en IPO zijn kwaliteitscriteria 2.1 als uitgangspunt genomen bij het opstellen van de verordening. Deze criteria bestaan uit twee delen:

- Het eerste deel bestaat uit eisen die gesteld worden aan het opleidingsniveau van de betrokken medewerkers en de minimale tijdsbesteding voor (gespecialiseerde) taken.
- Het tweede deel bestaat uit de introductie van een kwaliteitssysteem. Dit is een jaarlijkse (beleids)cyclus die wordt doorlopen. Het betreffen respectievelijk: strategisch beleid (om de vier jaar); uitvoeringsbeleid (jaarlijks wordt een uitvoeringsplan opgesteld); de uitvoering zelf (planning en control); monitoring, evaluatie en een verantwoording (jaarrapportage).

### Beoogd effect

De verordening stelt kwaliteitseisen aan de uitvoering van Wabo-taken. Via een kwaliteitssysteem worden de taken beleidsmatig en planmatig op een adequaat niveau uitgevoerd.

### **Relatie met beleidskaders**

In algemene zin wordt de dienstverlening aan burgers/bedrijven geoptimaliseerd. De uitvoering van Wabo-taken heeft betrekking op de leefbaarheid, gezondheid, kwaliteit van de openbare ruimte en veiligheid.

### **Argumenten**

1. *Er wordt voldaan aan de eis vanuit het Rijk om de Wabo-taken volgens vastgelegde kwaliteitscriteria uit te voeren.*

In de verordening worden de (landelijke) kwaliteitscriteria 2.1 aangeroepen als kader voor de gemeente als uitvoerende instantie. In de verordening is een flexibiliteitsartikel opgenomen. Uitgangspunt is "leef na of leg uit". Het flexibiliteitsartikel staat toe dat wanneer op onderdelen niet wordt voldaan aan de kwaliteitseisen 2.1, de gemeente gemotiveerd daarvan kan afwijken. De motivering kan worden opgenomen in een gemeentelijk beleidsplan. Hoewel er nog de nodige aandachtspunten zijn die nader moeten worden uitgewerkt (medio 2016/2017), zal de BAR-organisatie kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1. De provincie zal, als toezichhouder voor de gemeenten, eens in de drie jaar een controle uitvoeren.

### **Overleg gevoerd met**

Met de Dienst Centraal Milieubeheer Rijnmond (DCMR) is overleg geweest over de verordening. De DCMR was rechtstreeks betrokken bij het opstellen van de verordening. De DCMR adviseert de verordening conform het model vast te stellen. Het is voor de DCMR van belang dat de aangesloten gemeenten dezelfde verordening hebben.

### **Kanttekeningen**

1. *De gemeenteraad kan er voor kiezen om geen verordening vast te stellen.*

Het vaststellen van een verordening is een zelfstandige bevoegdheid van de gemeenteraad. Er kan voor worden gekozen om de verordening niet vast te stellen. De provincie is hierin duidelijk. Wanneer de verordening niet (of gewijzigd) wordt vastgesteld, zal de gemeente moeten uitleggen hoe ze dan wel aan de kwaliteitseisen gaan voldoen. Dit kan eventueel door invoering van een eigen kwaliteitssysteem dat echter instemming van de provincie vraagt. Het is te verwachten dat de eisen die aan een dergelijk kwaliteitssysteem worden gesteld vergelijkbaar zullen zijn met de kwaliteitscriteria 2.1. Een eigen kwaliteitssysteem ontwikkelen, raden wij af. Wanneer de gemeenteraad de verordening niet vaststelt, zal de provincie de taken bij de gemeente weghalen en extern onderbrengen (bijvoorbeeld bij een regionale omgevingsdienst). Dit achten wij ongewenst.

### **Uitvoering/vervolgstappen**

Na vaststelling van de verordening vinden de verplichte publicaties plaats.

### **Evaluatie/monitoring**

Evaluatie, monitoring en verantwoording maken deel uit van het kwaliteitssysteem. Wij brengen de gemeenteraad jaarlijks op hoofdlijnen op de hoogte van de uitvoering van de verordening.

### **Financiën**

Door de implementatie van de kwaliteitscriteria neemt de werklast toe. Op het vakgebied zijn echter diverse ontwikkelingen actueel die invloed hebben op de werklast. De formatieve gevolgen van de verordening zullen in samenhang met deze ontwikkelingen worden beschouwd wanneer hier meer over bekend is (waarschijnlijk in 2017).

### **Juridische zaken**

Geen.



## **Duurzaamheid**

Toetsing aan energiezuinigheid van nieuwbouw is een onderdeel van de Wabo-taken. Dat wordt momenteel gedaan door een specialist. Verbetering van Wabo-taken heeft in algemene zin een positief effect op duurzaamheidsaspecten binnen het taakveld.

## **Communicatie/participatie na besluitvorming**

Het betreft een verordening die wordt gepubliceerd in de Schakel, op de gemeentelijke website en op de relevante overheidssites. Specifieke communicatie voor doelgroepen is gezien het interne karakter van de verordening niet noodzakelijk.

## **Bijlagen/ter inzage liggende stukken**

1. Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Albrandswaard;(1071580)
2. Brief VNG d.d. 7 juli 2015;(1061948)
3. Kwaliteitscriteria 2.1. (1061949)

Met vriendelijke groet,  
het college van de gemeente Albrandswaard,  
de loco - secretaris,                      de burgemeester,

Dick Mol

drs. Jan Pieter J. Lokker (wnd)