



Raadsvoorstel

Onderwerp: Beleidsnotitie Beter scheiden, minder afval		Agendapunt:
Commissie:		e-mailadres opsteller: m.strik@bar-afvalbeheer.nl
Portefeuillehouder: Leeuwe, de J.E.		Openbaar
BBVnummer: 1215507		Raadsvoorstelnr: 1222096

Onderwerp

Beleidsnotitie Beter scheiden, minder afval

Geadviseerde beslissing

1. De ambitie om de VANG-doelstellingen in 2020 te behalen kracht bij te zetten door 3 maatregelen uit te voeren.
2. Hiervoor de communicatie- en bewustwordingscampagne Beter scheiden, minder afval uit te voeren (maatregel 1 in de nota).
3. Hiervoor het huis-aan-huis ophalen van PMD in plastic zakken vanaf het vierde kwartaal in 2017 in te voeren (maatregel 3 in de nota).
4. Hiervoor de serviceverlening op het afvalaanbiedstation te verbeteren door een verruiming van de openingstijden (maatregel 4 in de nota).
5. Voor het uitvoeren van de maatregelen in de jaren 2017, 2018 en 2019 respectievelijk een bedrag van € 80.000,- 120.000,- en 32.000,- beschikbaar te stellen uit de voorziening afvalstoffenheffing.

Inleiding

Op weg naar de circulaire economie hebben Rijk en gemeenten samen VANG-doelstellingen geformuleerd. De gezamenlijke ambitie is om in 2020 tenminste 75% afval te scheiden en gemiddeld maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar te produceren. Momenteel zitten we op een scheidingspercentage van 58%, we zitten op de goede koers maar zijn er nog niet. Om de doelstellingen voor 2020 te halen zetten we de komende jaren in op twee instrumenten die landelijk effectief gebleken zijn om een gedragsverandering bij inwoners met betrekking tot afvalscheiding van huishoudelijk afval teweeg te brengen: bewustwording en serviceverlening.

Beoogd effect

- Betere inzameling van grondstoffen door een betere afvalscheiding van huishoudelijk afval door inwoners.
Dit sluit aan bij de doelstelling uit de programmabegroting 2017 van 75% afvalscheiding en maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar in 2020.

Argumenten

- 1.1** *Om de VANG-doelstelling 2020 te kunnen halen zijn maatregelen nodig*
Met de bestaande wijze van afvalinzameling halen we het beoogde scheidingsresultaat van 75% en maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar niet.
- 1.2** *Deze maatregelen passen bij het huidige afvalinzamelingsbeleid*
Het betreft drie aanvullende maatregelen op de huidige inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, die bijdragen aan een stap in de goede richting op weg naar het realiseren van de VANG-doelstellingen in 2020
- 1.3** *De maatregelen betrekken inwoners actief bij het inzamelen van grondstoffen en stimuleren hen tot een meer duurzame levensstijl*
Inwoners worden actief betrokken doordat we intensief inzetten op bewezen effectieve prikkels bewustwording en serviceverlening. Door interactieve communicatie maken we inwoners ervan bewust dat het behalen van de scheidingsdoelstelling een gezamenlijke opgave is. Tevens krijgen zij inzicht in de bijdrage die zij daaraan kunnen leveren. Zo maken we inwoners bewust van het belang van een meer duurzame levensstijl en omgang met kostbare grondstoffen. Dat doen we via de reguliere gemeentelijke communicatiekanalen alsook via de campagne Beter scheiden, minder afval, met name via de speciale webpagina (<http://www.albrandswaard-afvalscheiden.nl>), de facebookpagina (Albrandswaard-afvalscheiden) en het twitteraccount (Albrandswaard@afvalscheiden).
- 1.4** *Onderzoek wijst uit dat deze combinatie van maatregelen met een bescheiden inzet van middelen een aantoonbaar milieurendement oplevert.*
De in de nota opgenomen aannames zijn gebaseerd op ervaringen opgedaan in andere gemeenten. Het CBS publiceert jaarlijks cijfers over afvalinzameling en de NVRD voert een benchmark uit onder 100 Nederlandse gemeenten. Hieruit is gebleken dat de voorgestelde maatregelen een positief effect hebben op het scheidingspercentage .
- 2.** *Goede campagnes leiden tot 10% meer rendement*
Onderzoek in opdracht van de NVRD en ervaringen opgedaan in andere gemeenten duiden op een minimaal rendement van 10% of meer afvalscheiding door bewustwordings- en communicatiecampagnes.
- 3.1** *Door PMD wekelijks huis aan huis te gaan inzamelen ervaren burgers een hogere service.*
Inwoners hoeven hun afval niet lang thuis te bewaren en hoeven er ook geen grote afstand mee af te leggen.



- 3.2 *Het verhogen van de service door de PMD-inzameling leidt tot betere afvalscheiding*
Wij verwachten op basis van ervaringen in het land een verbetering van de afvalscheiding, met een beter milieurendement en extra inkomsten tot gevolg.
- 3.3 *De investeringskosten van de maatregel zijn laag*
Door de wekelijkse huis-aan-huisinzameling in plastic zakken hoeven geen minicontainers of ondergrondse containers aan te worden geschaft, waardoor met beperkte inzet van middelen meer kostbare grondstoffen kunnen worden behouden. De ontwikkelingen op het gebied van afvalscheiding gaan snel, we kunnen bij toekomstige ontwikkelingen zonder financiële gevolgen onze inzamelmethoden aanpassen.
- 3.4 *Na drie jaar levert de maatregel duurzaam opbrengsten op*
Na de aanvankelijke aanloopkosten levert de maatregel vanaf 2020 opbrengsten, wat huidige investeringen rechtvaardigt. Zie daarvoor de berekeningen bij maatregel 3 in de nota.
- 4.1 *Inwoners kunnen eenvoudiger op de door hun gewenste tijd hun afvalstoffen gescheiden aanbieden*
Onderzoek wijst uit dat openingstijden grote invloed hebben op de bereidheid van inwoners om hun afvalstoffen gescheiden aan te bieden.
- 5.1 *Aanwending daarvoor heeft geen effect op de hoogte van de afvalstoffenheffing*
De afvalinzameling- en verwerking vindt plaats binnen een gesloten financieel systeem. Voor de extra maatregelen zijn voldoende financiële middelen beschikbaar in de daarvoor bestemde voorziening
- 5.2 *De combinatie van de maatregelen leidt vanaf 2020 of eerder tot een lagere afvalstoffenheffing*
Na aanvankelijke aanloopkosten leveren de maatregelen op termijn geld op. Voor kostbare grondstoffen wordt in toenemende mate betaald en door de vermindering van restafval nemen de kosten voor verbranding in toenemende mate af.

Kanttekeningen

- 1.1 *Het succes van de maatregelen hangt af van de inzet van onze bewoners*
Het resultaat van de maatregelen, zowel in milieurendement als in een verlaging van de afvalstoffenheffing, hangt af van de mate waarin inwoners hun gedrag bij het scheiden van afval aanpassen. Hoe beter zij afvalscheiding toepassen hoe beter de resultaten zullen zijn.

1.5 Lokaal beleid van gemeenten verschilt onderling van elkaar

Een volledige 1 op 1 vergelijking met een andere gemeente is niet mogelijk want er zitten grote verschillen in de lokale aanpak per gemeente.

2.1 Het effect hangt af van de inzet en de kwaliteit van de communicatiemiddelen.

We baseren ons op onderzoek gedaan door de NVRD en op resultaten bij andere gemeenten.

Een rendement van 10% is gemiddeld er worden echter ook hogere rendementen behaald.

Financiën

Benodigde middelen voor de uitvoering van de voorstellen uit de notitie beter scheiden, minder afval:

Financieel effect	2017	2018	2019	2020	2021
Intensiveren van de communicatiecampagnes	-27.900	-40.800	-3.700	38.401	38.401
Maatschappelijk Warenhuis Albrandswaard	pm	pm	pm	pm	pm
Inzameling PMD/ verhogen inzamelfrequentie	-27.120	-1.946	27.538	57.021	86.505
Uitbreiding openingstijden AAS	-13.750	-55.000	-55.000	-55.000	-55.000
Gevolgen voor NV BAR Afvalbeheer	-11.250	-22.500	0	0	0
Totaal	-80.020	-120.246	-31.162	40.422	69.905

Voorgesteld wordt de benodigde middelen voor 2017, 2018 en 2019 van in totaliteit afgerond € 232.000,- ten laste te brengen van de voorziening afvalstoffenheffing. De voorziening kent op 31 december 2016 een saldo van € 1.967.075,-. Met de voorstellen wordt met name de dienstverlening aan de inwoners verhoogd, waardoor wij het gerechtvaardigd vinden hiervoor de voorziening aan te wenden.

Voor het maatschappelijk warenhuis (MWA) wordt een businessplan uitgewerkt. De financiering van het MWA valt buiten dit raadsvoorstel. Hiervoor komt separaat een voorstel.

Zodra de maatregelen een structureel voordeel gaan opleveren zullen wij de hoogte van de afvalstoffenheffing hierop aanpassen. Volgens prognose is dat een verlaging van het tarief in 2020 met €4 per huishouden en in 2021 met €7 per huishouding. Voor de jaren 2017, 2018 en 2019 komen de extra kosten ten laste van de voorziening Afvalstoffenheffing, waardoor er geen effect is op het tarief.



Communicatie

Een communicatieplan maakt onderdeel uit van de maatregelen.

De bestuurlijke ambitie zal via de reguliere gemeentelijke kanalen worden gecommuniceerd en via de speciaal daarvoor bestemde webpagina(<http://www.afvalscheiden-albrandswaard.nl>) en facebookpagina. (afvalscheiden albrandswaard)

Planning:

Eerste kwartaal 2017	Start van de publiekscampagne 'Beter scheiden, minder afval'	Maatregel 1
	Intentieverklaring Maatschappelijk Warenhuis Albrandswaard getekend	Maatregel 2
	Vaststelling afvalnota	Bestuur
Tweede kwartaal 2017	Opstellen van het businessplan	Maatregel 2
	Vorbereiden van PMD-inzameling	Maatregel 3
Derde kwartaal 2017	Vorbereiden start Maatschappelijk Warenhuis	Maatregel 2
	Vorbereiden van PMD-inzameling (o.a. communicatie)	Maatregel 3
	Vorbereiden serviceverbetering afvalaanbiedstation (o.a. communicatie)	Maatregel 4
Vierde kwartaal 2017	Start van het voorbereiden van het Maatschappelijk Warenhuis (wens)	Maatregel 2
	Start aangepaste wijze PMD-inzameling	Maatregel 3
	Start proef serviceverbetering afvalaanbiedstation	Maatregel 4
Begin 2018	Opening Maatschappelijk Warenhuis (wens)	Maatregel 2
Eind 2018	Analyse van het effect van de serviceverbetering afvalaanbiedstation	
Begin 2019	Eerste evaluatie van de maatregelen	Bestuurlijk

Naast de evaluatie in 2019 zullen wij de reguliere P&C-cyclus gebruiken om de raad te informeren over de voortgang van de maatregelen.

BIJLAGEN

- Raadsbesluit (1222128)
- Beleidsnotitie Beter scheiden, minder afval (1222122)

Poortugaal, 15 mei 2017

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de locosecretaris, de burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'D. Mol', written over a horizontal line.

Dick Mol

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'H. Ch. Wagner', written in a cursive style.

drs. Hans-Christoph Wagner