

BEELDVORMEND RAADSVORSTEL

Onderwerp: Beeldvormend raadsvoorstel Omgevingsvisie Albrandswaard	College Albrandswaard:	Agendapunt:
Commissie:		e-mailadres opsteller: m.pijlman@bar-organisatie.nl
Portefeuillehouder: M.C.C. Goedknegt		Openbaar
BBVKenmerk: 1292129		
Raadsvoorstelnr:1292136		
Besluitnr.:		

ONDERWERP

Naar een omgevingsvisie voor Albrandswaard!

KENNISNEMEN VAN

Het procesvoorstel voor een omgevingsvisie voor Albrandswaard.

INLEIDING

In de afgelopen tijd hebben wij u in bijeenkomsten geïnformeerd over de gevolgen van de omgevingswet. De in werking treding van de omgevingswet is weliswaar uitgesteld, maar de invoeringstermijn voor gemeenten is niet verlengd. Daarom is het van belang om nu te starten met de eerste stap in het proces om voor Albrandswaard een omgevingsvisie op te stellen.

De omgevingsvisie is één van de nieuwe instrumenten onder de omgevingswet. Met het vaststellen van een omgevingsvisie wordt de basis gelegd voor het overige instrumentarium, zoals het omgevingsplan. De omgevingsvisie is een **integrale** visie met strategische **hoofdkeuzen** van beleid voor de fysieke leefomgeving voor de **lange termijn**.

KERNBOODSCHAP

Om voor Albrandswaard de integrale hoofdkeuzen van beleid voor de (verre) toekomst te kunnen maken, zijn de volgende punten van belang:

1. Leg verbanden tussen de vragen van de toekomst en het heden!
2. Werk met scenario's om flexibel te blijven; niemand kan precies de toekomst voorspellen!
3. Betrek de samenleving optimaal door haar in al haar facetten in te zetten op die vraagstukken waar zij bekend mee is!

TOELICHTING

Om te komen tot een omgevingsvisie zal een proces doorlopen moeten worden, waarbij continu keuzes moeten worden gemaakt. Om de eerste stap te kunnen zetten, is het op drie onderdelen nu noodzakelijk dat er een keuze gemaakt wordt. Deze drie onderdelen en de bijbehorende keuzes worden hieronder kort toegelicht:

1. DE INHOUD VAN DE VISIE

Het gaat hier om een samenhangende visie op strategisch niveau, niet om een optelsom van beleidsvisies voor de diverse domeinen. Dat is ook de reden dat u als gemeenteraad slechts één omgevingsvisie vaststelt: één kenbaar en integraal beleidsdocument met het gehele strategische omgevingsbeleid.

Een omgevingsvisie moet in ieder geval bevatten:

- een beschrijving van de huidige kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling en/of de bescherming en het behoud van het grondgebied; en
- de na te streven integrale doelstellingen met een beschrijving op hoofdlijnen hoe deze doelen worden bereikt.

De beleidsdoelen hoeven niet binnen een bepaalde termijn te worden bereikt. De omgevingsvisie is namelijk bedoeld als een instrument met beleid voor de lange termijn en in de wet is daarom geen actualisatieplicht opgenomen. Het is dus mogelijk om in een visie beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving te formuleren die pas op lange termijn moeten worden bereikt.

De mogelijke uitgangspunten:

- A. De omgevingsvisie neemt als vertrekpunt het integrale, maatschappelijke (verre) toekomstbeeld en redeneert van daaruit terug naar het heden. Op basis daarvan worden de doelstellingen geformuleerd en/of overgenomen vanuit bestaande visies.
- B. De omgevingsvisie neemt als vertrekpunt het heden en trekt van daaruit een lijn door naar de toekomst en vult bestaande doelstellingen aan met nog te formuleren doelstellingen vanuit nieuwe, verplichte thema's zoals gezondheid.

2. UITWERKINGSNIVEAU & FLEXIBILITEIT

De brede reikwijdte van de omgevingsvisie wil niet zeggen dat alle onderwerpen tot in detail moeten worden uitgewerkt. Dat is aan u als gemeenteraad. Uitgaande van de gehele fysieke leefomgeving kunnen in een omgevingsvisie accenten worden gelegd en prioriteiten worden gesteld.

Bij de operationalisering van beleidsdoelen uit de omgevingsvisie vervullen programma's een belangrijke rol. Daarin kan het beleid voor onderdelen van de fysieke leefomgeving uitgewerkt worden. Zo kunt u als gemeenteraad een programma opstellen voor één aspect van de fysieke leefomgeving, zoals recreatie of landschap, maar een programma kan ook gericht zijn op de (ruimtelijke) ontwikkeling van een bepaald gebied. Het staat u vrij om naar behoefte programma's op te stellen voor deze aspecten of voor deelgebieden. In een aantal situaties zijn – gelet op EU-richtlijnen – programma's verplicht. Dit is onder meer aan de orde voor geluidbeheersing, stroomgebied- en overstromingsrisicobeheer, waterbeheer en natuurbeheer.

De mogelijke uitgangspunten:

- A. De omgevingsvisie wordt een visie die beperkt blijft tot doelstellingen (dus het **Wat** en het **Waarom**) met de bijbehorende flexibiliteit, omdat het daarmee een ruim kader geeft.
- B. De omgevingsvisie wordt (op onderdelen) uitgewerkt door ook de **Hoe**-vraag te beantwoorden, waarmee de visie een vastomlijnd kader gaat vormen. In dit geval is uitwerking in programma's minder noodzakelijk, m.u.v. de wettelijk verplichte programma's. Om de noodzakelijke flexibiliteit te behouden is het in dit geval belangrijk om te werken met scenario's.

3. WIE HEEFT WELKE ROL

De omgevingsvisie bindt alleen de gemeenteraad zelf bij de uitoefening van zijn bevoegdheden. Gelet op het zelfbindende karakter staat er geen beroep open tegen het besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie. Wel moet u als gemeenteraad zorg dragen voor inspraak en voorbereiding conform de Algemene Wet Bestuursrecht. Daarbij kunnen zienswijzen worden ingediend door iedereen (en niet alleen door belanghebbenden). Met de openbaarmaking van de omgevingsvisie wordt voor burgers, bedrijven en organisaties kenbaar wat zij van de gemeente Albrandswaard kunnen verwachten.

Een goede en bruikbare omgevingsvisie wordt gedragen door bewoners, bedrijven en organisaties in de gemeente. Met de kennis en energie van deze lokale experts vergroot je als gemeente zowel de waarde van de omgevingsvisie als de realisatiekracht om de ambities te realiseren. Wat wordt in Albrandswaard de rol van de samenleving in relatie tot de gemeenteraad bij de tot stand koming van de omgevingsvisie?

De mogelijke uitgangspunten:

- A. De gemeenteraad stelt vooraf de kaders en de samenleving werkt deze kaders uit.
- B. De samenleving maakt – met ondersteuning vanuit de ambtelijke organisatie – de omgevingsvisie en de gemeenteraad controleert alleen het doorlopen proces; Is iedereen gehoord? Zijn belangen voldoende gewogen? etc.

CONSEQUENTIES

- Een proces waarbij de gemeenteraad aan het stuur zit
- Een proces dat in herkenbare onderdelen kan worden aangepakt en daarmee voor de samenleving inzichtelijk en begrijpbaar blijft
- Een proces dat een visie oplevert die voldoende flexibiliteit biedt om de toekomst het hoofd te bieden

VERVOLG

Gelet op bovenstaande zal de eerste stap in het proces zijn om samen met u als gemeenteraad en met hulp van diverse experts een breed maatschappelijk toekomstbeeld voor Albrandswaard neer te zetten. Daarom zullen er na de gemeenteraadsverkiezingen meerdere bijeenkomsten met u als gemeenteraad georganiseerd worden, telkens onder begeleiding van een expert. In de eerste bijeenkomst zullen we dieper ingaan op de in dit stuk aangehaalde uitgangspunten en daarbij een keuze maken welke uitgangspunten leidend worden.

Poortugaal, 5 december 2017

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner