

Raadsvoorstel

Onderwerp: Meerjarenbeleidskader 2.0 Jeugdhulp gemeente Albrandswaard 2015 - 2018 / Verordening Jeugdhulp Albrandswaard 2015 / Uitvoeringsplan Jeugdhulp 2015 Albrandswaard	College Albrandswaard: 16-9-2014	Agendapunt:
Commissie:		e-mailadres opsteller: s.droog@ridderkerk.nl
Portefeuillehouder: Wolfswinkel, van J.		Openbaar
BBVKenmerk: 84967		

Onderwerp

Meerjarenbeleidskader 2.0 Jeugdhulp gemeente Albrandswaard 2015 - 2018 / Verordening Jeugdhulp Albrandswaard 2015 / Uitvoeringsplan Jeugdhulp 2015 Albrandswaard

Geadviseerde beslissing raad

1. Het Meerjarenbeleidskader jeugdhulp 2.0 gemeente Albrandswaard 2015 - 2018 vast te stellen;
2. De verordening Jeugdhulp Albrandswaard 2015 vast te stellen.

Inleiding

Op 1 januari 2015 de Jeugdwet in werking. De Jeugdwet schrijft conform artikel 12.4 voor dat de gemeenteraad een beleidsplan (zoals bedoeld in artikel 2.2 Jeugdwet) en verordening (zoals bedoeld in artikel 2.9 Jeugdwet) vaststelt voor 1 november 2015. Via dit voorstel wordt hier invulling aangegeven.

Begin 2014 is op basis van de toen beschikbare informatie het eerste concept beleidsplan opgesteld. Dit document heeft de kaders geboden om het beleid verder uit te werken en te concretiseren en dat heeft onder andere geleid tot de ontwikkeling van het Albrandswaardse jeugdhulpstelsel en de JGT's. Gelijktijdig met het meerjarenbeleidskader zijn ook de verordening en het uitvoeringsplan ontworpen. Dat alles tezamen heeft ertoe geleid dat we de tweede versie hebben kunnen opstellen, waardoor we voldoen aan de verplichtingen die de Jeugdwet voorschrijft.

In bijgaande beleidsnota, het meerjarenbeleidskader 2.0 Jeugdhulp, stellen wij u het gemeentelijk beleid voor ten aanzien van de komende vier jaren op het terrein van de Jeugdhulp. In het uitvoeringsplan, dat u bijgaand ter informatie ontvangt en een concrete uitwerking vormt van het beleidskader, wordt beschreven welke acties wij in 2015 willen nemen. Het uitvoeringsplan zal jaarlijks geactualiseerd worden. Het uitvoeringsplan hebben we onder voorbehoud van uw besluitvorming ten aanzien van het meerjarenbeleidskader vastgesteld. In het voorliggende beleidskader hebben wij beschreven dat Albrandswaardse jeugdigen zich in een veilige omgeving moeten kunnen ontplooiën tot zelfredzame, participerende volwassenen. Versterking van de eigen kracht staat hierbij centraal. Daar waar ondersteuning nodig is, zal deze zo adequaat mogelijk worden ingezet, waarbij ingeval van meervoudige problematiek zo nodig regie wordt gevoerd op samenhangende resultaten van de ingezette hulp. Terugdringing van het beroep op zwaardere zorg middels vroegtijdige signalering en versterking van de inzet van preventieve, algemene voorzieningen is eveneens van belang.

Naast het meerjarenbeleidskader wordt u tevens gevraagd in te stemmen met bijgaande Verordening Jeugdhulp Albrandswaard . In deze verordening is invulling gegeven aan hetgeen de Jeugdwet (artikel 2.9) voorschrijft, namelijk dat de gemeenteraad per verordening regels opstelt over:

- de door het college te verlenen individuele voorzieningen;
- over de door het college te verlenen overige voorzieningen;
- over de voorwaarden voor toekenning van een individuele voorziening, de wijze van beoordeling en de afwegingsfactoren daarbij;

- over de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen;
- over de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget (pgb) wordt vastgesteld;
- over de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of pgb, alsmede misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet.

We verzoeken u het Meerjarenbeleidskader 2.0 Jeugdhulp gemeente Albrandswaard 2015 - 2018 en de Verordening Jeugdhulp Albrandswaard vast te stellen en het uitvoeringsplan Jeugdhulp 2015 Albrandswaard ter kennisname aan te nemen.

Beoogd effect

Met het voorliggende meerjarenbeleidskader en de verordening voldoet Albrandswaard aan haar wettelijke verplichting om voor 1 november een beleidsplan en verordening op te stellen.

Relatie met beleidskaders

Op 24 februari 2014 is door u de eerste versie van het Meerjarenbeleidskader Jeugdhulp 2015-2018 vastgesteld. Daarna is een aantal onderwerpen zoals de (gebiedsgerichte) Jeugd- en Gezinsteams, sturing & financiering en de (begroting van de) Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (verder) ontwikkeld. Bijgaand treft u een geactualiseerde versie (2.0) van het Meerjarenbeleidskader Jeugdhulp aan.

Argumenten

1.1 Hiermee wordt aan de gestelde eis in de Jeugdwet voldaan

Met de vaststelling van het meerjarenbeleidskader 2.0 Jeugdhulp gemeente Albrandswaard 2015-2018 wordt voldaan aan de gestelde eis in de Jeugdwet dat de gemeenteraad een beleidsplan, als bedoeld in artikel 2.2, vaststelt voor 1 november 2015.

1.2 Op deze wijze kan de jeugdhulp effectief en efficiënt worden georganiseerd

De gemeente Albrandswaard grijpt met de decentralisatie van de jeugdzorg de kans om de ondersteuning en zorg voor de jeugdige en het gezin te optimaliseren en adequater te organiseren, met als doel zo effectief en efficiënt mogelijk de juiste ondersteuning te kunnen bieden. Dit vraagt om:

1. versterking van de zelfredzaamheid van jeugdigen en hun ouders en de sociale omgeving;
2. goede, adequate basisvoorzieningen (vrij toegankelijk aanbod) waar eenvoudig gebruik van gemaakt kan worden;
3. indien nodig snelle inzet van specialistische zorg;
4. ingeval van meervoudig problematiek: casusregie.

2.1 Hiermee wordt aan de gestelde eis in de Jeugdwet voldaan

Met de vaststelling van de Verordening Jeugdhulp Albrandswaard wordt voldaan aan de gestelde eis in de Jeugdwet dat de gemeenteraad een verordening, als bedoeld in artikel 2.9, vaststelt voor 1 november 2015.

2.2 De verordening is conform de modelverordening van de VNG

Bij het opstellen van de verordening is gebruik gemaakt van de modelverordening van de VNG en is afgestemd met de opstellers van de Wmo-verordening.

Overleg gevoerd met

Bij de totstandkoming van het meerjarenbeleidskader is overleg gevoerd met relevante partijen in het zorg- en welzijnsveld. Tevens is de Maatschappelijke adviesraad geconsulteerd. In een bijlage van het beleidskader is de reactie van de Maatschappelijke adviesraad Albrandswaard opgenomen. Daarnaast is extern advies ingewonnen bij de heer Mulder, kwartiermaker SWA. Verder zijn gesprekken gevoerd met huisartsen en zijn ook ervaringsdeskundigen geraadpleegd.

Kanttekeningen

1.1. De transformatie moet zich over een langere periode ontwikkelen

Het meerjarenbeleidskader en de verordening geven weer op welke wijze en onder welke voorwaarden we invulling willen geven aan de gestelde eisen in de Jeugdwet. We zullen ons met name richten op de versterking van de eigen kracht en de afname van specialistische duurdere zorg. Door vroege nabije inzet te plegen in de wijken veronderstellen we een afname van de zorg aan de achterkant en zetten we in op een transformatie naar de voorkant. Dit betreft een ontwikkeling die zich de komende jaren moet gaan zetten en zal naar verwachting in de beginperiode nog beperkt van omvang zijn.

1.2. Er zijn nog onzekerheden

Gelet op een aantal onzekerheden zoals onder andere een niet volledig zicht op het historisch zorggebruik en doorverwijzingen die buiten onze directe invloedssfeer om kunnen plaatsvinden (huisartsen en medisch specialisten) is een sterke vorm van sturing en monitoring noodzakelijk. Hieraan wordt zowel in regionaal verband in samenwerking met de deelnemende gemeenten in de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond invulling aan gegeven alsook lokaal in het verband van de drie decentralisaties.

1.3. De impact op de gemeentelijke organisatie is nog niet geheel bekend

De decentralisatie Jeugdzorg brengt ook voor de gemeentelijke organisatie extra taken met zich mee op het terrein van beleid, inkoop & sturing, administratie, toezicht, bezwaar en beroep e.d. Welke omvang deze uitbreiding van taken heeft wordt momenteel uitgewerkt (in de breedte van de drie decentralisatie in het sociale domein).

Uitvoering/vervolgstappen

Tot eind 2014 ligt de nadruk van de voorbereidende werkzaamheden op de inrichting van de Jeugd- en Gezinsteams, de start van het Jeugdbeschermingsplein en de inkoop van de jeugdhulp. Na vaststelling van het meerjarenbeleidskader en de verordening wordt de communicatie met burgers en de doelgroep geïntensiveerd. Enkele (juridische) onderdelen worden de komende weken nader uitgewerkt (nadere beleidsregels - zie de verordening plus de mandaten). Deze worden voor eind 2014 aan het college ter besluitvorming voorgelegd.

De inkoop van je jeugdhulp geschiedt zowel op regionaal (via de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp regio Rijnmond) als op lokaal niveau. Voor beide trajecten geldt dat de planning is om in november de contracten of beschikkingen gereed te hebben. Het jeugdhulpbudget vormt hierbij het financiële kader.

Evaluatie/monitoring

Het beleid wordt de eerste jaren jaarlijks geëvalueerd, waar een klanttevredenheidsonderzoek onderdeel van zal zijn. Bevindingen worden meegenomen in het uitvoeringsplan van het daarop volgende jaar. Zo nodig volgt op basis van de evaluatie eveneens bijstelling van het beleidskader en/of de verordening.

Financiën

De gemeente Albrandswaard ontvangt in 2015 van het Rijk €4.181.309,= voor de uitvoering van de nieuwe taken. Dit budget is gebaseerd op historisch zorggebruik. In dit budget is een korting van 7% opgenomen welke zal oplopen tot ruim 15% structureel vanaf 2017. Middels het Regionaal Transitiearrangement (RTA)(zie beleidskader) zijn deze kortingen verrekend naar de jeugdhulpbudgetten van de aanbieders. Tegelijk hiermee heeft de gemeente echter ook een budgetgarantie afgegeven aan deze aanbieders voor de duur van het RTA (2 + eventueel 1 jaar). Belangrijkste grond voor deze afspraken in het arrangement is de zorgcontinuïteit.

De uitgaven van de Jeugdhulp zijn gelijk aan de inkomsten en eveneens gebaseerd op het historisch zorggebruik van jeugdigen/ouders in de gemeente. Vanaf 2016 zal het Rijk een nieuw verdeelmodel invoeren voor de Jeugdhulp. Wat de gevolgen hiervan voor de gemeente Albrandswaard zijn, is op dit moment niet te zeggen.

Voor de (interne) uitvoeringskosten wordt uitgegaan van een omvang van 3,4% van het jeugdhulpbudget. Dit percentage is redelijk conservatief te noemen; hiervoor is echter gekozen met als doel zoveel mogelijk middelen in te zetten voor daadwerkelijke jeugdhulp/ondersteuning. Op dit

moment wordt een business case uitgewerkt voor alle nieuwe taken in het sociale domein. Wanneer deze gereed is, kan dit percentage aan het beeld uit deze business case getoetst worden.

Juridische zaken

De verordening biedt een juridische basis voor de uitvoering van de nieuwe taken.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Voor de totstandkoming van het beleidskader heeft afstemming plaatsgevonden met de Maatschappelijke Adviesraad Albrandswaard, het onderwijsveld, de Stichting Welzijn Albrandswaard (SWA), zorgaanbieders en de andere betrokkenen (waaronder vertegenwoordigers van ouders en jeugdigen).

Vanaf september 2014 wordt capaciteit gereserveerd voor communicatie met inwoners en voor het beantwoorden van vragen. Daarnaast wordt communicatie gestart voor jeugdigen/ouders met rechten in het kader van de zorgcontinuïteit.

Bijlagen/ter inzage liggende stukken

1. Aanvullende informatie MJBK Jeugdhulp Albrandswaard (82853)
2. Aanvullende informatie Verordening Jeugdhulp Albrandswaard 2015 (82854)
3. Aanvullende informatie Uitvoeringsplan Jeugdhulp 2015 Albrandswaard (82855)
4. Raadsbesluit Raadsbesluit meerjarenbeleidskader jeugdhulp 2.0 gemeente Albrandswaard 2015-2018 en het uitvoeringsplan 2015 Albrandswaard (84272)

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner