

Gemeenteraden van de Samenwerkende
Gemeenten Jeugdhulp Rijnmond
t.a.v. de Griffie

Inlichtingen: A.J. Houtman
Tel: 06-57877113
Betreft: Begroting 2015 GR Jeugdhulp Rijnmond
Datum: 18 september 2014

Geachte leden van de raad,

Namens het algemeen bestuur van het Openbaar Lichaam Jeugdhulp Rijnmond sturen wij u de wijziging op de begroting voor 2015 toe, die u bij deze brief aantreft.

In het kader van de invoering van de Jeugdwet heeft u eerder dit jaar ingestemd met het oprichten van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR). Deze regeling is op 1 mei jl. in werking getreden. Een eerste ontwerpbegroting is in het algemeen bestuur van 22 mei vastgesteld en voor zienswijze aan de raden voorgelegd. Conform artikel 23, lid negen van de regeling zenden wij u nu een herziene begroting. Wij vragen u om uw eventuele zienswijze uiterlijk 13 november aan ondergetekende te doen toekomen zodat deze meegenomen kan worden bij verzending van de begroting aan Gedeputeerde Staten.

Collegeregeling

De GRJR is een zogenaamde collegeregeling. Dat wil zeggen dat het bestuur van de GR uitsluitend collegebevoegdheden uitoefent. Concreet betekent dit dat waar de Jeugdwet expliciet een bevoegdheid bij de raad heeft neergelegd, zoals de vaststelling van een richtinggevend (beleids)plan en een verordening, het bestuur van het openbaar lichaam hier niet in kan treden en -sterker nog- hiermee ook terdege rekening dient te houden. Daarnaast is de gemeenteraad eindverantwoordelijk als het gaat om de jaarlijkse budgettoekenning, bij het vaststellen van de gemeentebegroting.

Lokale sturing

De GR wordt aangestuurd door de deelnemende gemeenten die gezamenlijk besluiten wat wel en niet binnen de GR wordt ingekocht¹. De gemeenten zijn daarmee verantwoordelijk voor zowel het lokale als het gezamenlijk aanbod. Om gemeenten invulling te laten geven aan deze verantwoordelijkheid dient de GR maximaal transparant te opereren en gemeenten optimaal te faciliteren om op alle aspecten van jeugdhulp te sturen.

De GR is daarmee een uitvoeringsorganisatie van de gemeenten en dient zich te baseren op de lokale beleidsplannen van gemeenten. De GR heeft tot taak de gemeenschappelijke inkoop zodanig vorm te geven dat lokale ambities kunnen worden gerealiseerd. De visie en doelen van de GR zijn daarmee een optelsom van de beleidsvoornemens van de gemeenten. De

¹ Waar in deze brief gesproken wordt over inkoop, valt hieronder ook subsidiëring.

gezamenlijke aanpak en uitgangspunten zijn verwoord in het implementatieplan "Acht is meer dan duizend" (mei 2013) en het Regionaal Transitie Arrangement (oktober 2013).

Samenwerking en kader

De belangrijkste reden om de samenwerking te zoeken in de inkoop van jeugdhulp is inhoudelijk van aard en gaat om het feit dat gemeenten niet vooraf voor alle typen zorg weten of en in welke mate het bij kinderen uit hun gemeenten nodig is om deze aan te bieden. Gemeenten willen wel beschikken over een aanbod dat tegemoet komt aan de mogelijke hulpvraag. Door gezamenlijk zorg in te kopen, is de beschikbaarheid geregeld, zonder dat vooraf het feitelijke gebruik gedetailleerd bekend is. Door in regionaal verband samen te werken is het mogelijk dit aanbod structureel beschikbaar te hebben en fluctuaties in vraag en aanbod op te vangen. Gemeenten kunnen daardoor in samenwerking met elkaar een breder palet aan voorzieningen bieden dan iedere individuele gemeente zou kunnen. Dit bredere aanbod betekent meer keuzemogelijkheden voor de individuele burger, een betere match tussen vraag en aanbod en een effectieve en efficiënte inzet van jeugdhulp.

Zorgcontinuïteit

Binnen de Jeugdwet is bepaald dat cliënten die in zorg zijn op 31 december 2014 maximaal een jaar dit recht op zorg houden. Voor pleegzorg geldt een onbepaalde duur (tot het 18e levensjaar) en voor de justitiële jeugdzorg kan dit voor bepaalde cliënten ook langer dan 1 jaar zijn. Dit overgangsrecht is onomstreden. Voor 2015 zijn gemeenten gehouden aan de voorwaarden die landelijk zijn opgelegd, waaronder het borgen van zorgcontinuïteit en het beperken van frictiekosten. Hiertoe is in 2013 het Regionaal Transitiearrangement (RTA) met de verschillende huidige zorgaanbieders afgesloten. De verplichting om frictiekosten te beperken en continuïteit te bieden maakt dat de ruimte voor gemeenten binnen het RTA-kader begrensd is. Tegelijkertijd is het beschikbare budget per 2015 door de landelijk vastgelegde bezuinigingen aanzienlijk verminderd. Deze korting heeft geleid tot een versnelde afbouw van bedden en zware zorg om extra inzet voor het lokale veld vrij te spelen. Het is de gezamenlijke ambitie om én de bezuinigingen te realiseren én de inzet voor jeugdhulp te verschuiven naar de voorkant. In de komende jaren zal de begroting meer en meer worden ingericht op de transformatie die de individuele gemeenten in gemeenschappelijkheid gaan vormgeven.

Herziene begroting

Deze herziene begroting van de GRJR is reeds aangekondigd in mei. Daarin is gemeld dat de afspraken wat betreft de hoogte van de gemeentelijke bijdrage afhankelijk zijn van definitief inzicht in beschikbare budgetten. We beschikken nu over de definitieve vaststelling van het macrobudget 2015 via de Meicirculaire 2014. Dit is ons vertrekpunt voor de berekeningen van de bijdragen voor GRJR, omdat dit budget het meest betrouwbare beeld geeft van de verwachte werkelijke zorgconsumptie.

Dit is daarmee een gezamenlijk te benutten uitgangspunt voor de start van de gezamenlijke inkoop, wetend dat de komende jaren zich verschillen tussen gemeenten zullen gaan voordoen qua gebruik van zorg. Basis voor de bepaling van het macrobudget zijn de historische kosten per zorgvorm geweest.

In deze begroting zijn ten opzichte van de versie van 22 mei jl. de volgende wijzigingen opgetreden. De begroting van mei jl. ging uit van 95% van het toenmalig bekende budget uit de Decemercirculaire 2013, in totaal 256 mln. Het totale macrobudget voor de regio is in de Meicirculaire gestegen tot 294 mln. Naast het totale volume is ook de verdeling lokaal en GR

inkoop veranderd. De landelijke zorgfuncties zijn op basis van landelijke afspraken toegenomen van 2,2 naar 3,76% en de verdeling J&O specialistisch en lokaal is nader ingevuld, waardoor de bijdrage aan de GR is gestegen. Daarnaast is er door het Rijk een uitname van 4,5 mln voor Jeugdzorg² doorgevoerd. Tot slot is in het onderdeel AWBZ een inhouding voor de AWBZ-jeugd GGZ opgenomen, die conform landelijke afspraken regionaal wordt ingekocht (als onderdeel van de Jeugd GGZ).

In de begroting van mei was de verdeling tussen lokaal en GRJR 40-60, in deze begroting is de verdeling tussen lokaal en GRJR gemiddeld 27-73. De gemeenten hebben voor 2016 het doel het percentage dat door de GR wordt ingekocht terug te dringen tot maximaal 65%.

In aanvulling op het vaststellen van de begroting heeft het Algemeen Bestuur GR besloten om de inleg in de gemeenschappelijke regeling voor 2015 met maximaal 3% te verlagen om zo extra middelen beschikbaar te stellen ten behoeve van de lokale jeugdhulp.

Gemeenten verplichten zich tot aanvulling van de lagere inleg als blijkt dat de gezamenlijke besteding voor 2015 op het GRJR-budget boven de 97% uitstijgt. De wijze waarop dit wordt verrekend zal in de loop van 2015 bij de voorbereiding van de begroting 2016 in het Algemeen Bestuur GR worden besloten.

Tot slot

Als samenwerkende gemeenten hebben we de afgelopen maanden een intensief proces doorlopen, waarin we meerdere malen met nieuwe omstandigheden moesten rekenen. Op 18 september jl. heeft het Algemeen Bestuur GR met meerderheid van stemmen besloten in te stemmen met deze herziene begroting.

Wij bieden u bij deze de begroting aan en zien uw eventuele zienswijze tegemoet.

Namens het algemeen bestuur Openbaar Lichaam Jeugdhulp Rijnmond,



H.M. de Jonge
Voorzitter



dr. O. de Zwart, MPH
Secretaris

² In het Bestuurlijk Overleg van 15 mei jl tussen Rijk en VNG heeft de VNG ingestemd met een voorstel voor een landelijke inhouding van 25 mln van het macrobudget voor het opvangen van frictiekosten voor afbouw Jeugdzorg plus. Het leek dat dit bedrag weg zou vallen tegen het gehele macrobudget, doordat dit positief leek uit te vallen voor gemeenten. Nu het macrobudget bekend is en dit in verhouding tot de ingeschatte zorgconsumptie is geanalyseerd, blijkt dat er in onze regio geen ruimte is om deze inhouding op te vangen. Er zullen extra frictiekosten ontstaan die ten koste gaan van zorg, de wachtlijsten zullen toenemen en de transformatie dreigt door onvoldoende bemensing van de lokale teams te stagneren. Wij hebben als regio dit punt aangekaart bij VWS.