

## Raadsvoorstel

<b>Onderwerp:</b> Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2015		<b>Agendapunt:</b>
<b>Commissie:</b>		<b>e-mailadres opsteller:</b> k.djodikromo@bar-organisatie.nl
<b>Portefeuillehouder:</b> Ginkel-van Maren, van M.P.C.		Openbaar
<b>BBVKenmerk:</b> 1007722		

### Onderwerp

Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2015

### Geadviseerde beslissing raad

1. Het College toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2015 (GR SVHW 2015) vast te stellen.

### Inleiding

In 2016 verzorgt het Samenwerkingsverband Vastgoedinformatie Heffing en Waardebepaling (SVHW) te Klaaswaal de volgende taken voor de gemeente:

- de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen, heffingen en rechten;
- de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken;
- de administratie van vastgoedgegevens;
- het verstrekken van vastgoedgegevens aan de Deelnemers en derden;

Het SVHW opereert momenteel op basis van de Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2013. Ten gevolge van de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen wordt de Gemeenschappelijke Regeling SVHW opnieuw vastgesteld. Dit betreft een besluit dat genomen wordt door het College. Het College kan daartoe echter alleen besluiten nadat uw Raad daartoe toestemming heeft verleend.

### Beoogd effect

De GR SVHW 2013 wordt vervangen door GR SVHW 2015.

### Argumenten

#### 1.1. Algemeen bestuur SVHW verzoekt aanpassing GR SVHW

De vergadering van het Algemeen Bestuur van het SVHW op 10 september 2015 heeft geresulteerd in de finale versie van de GR SVHW 2015 die nu ter vaststelling ligt.

#### 1.2. Aanpassing GR SVHW noodzakelijk om te voldoen aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

De Wgr is per 1 januari 2015 gewijzigd. Een GR dient na inwerkingtreding van de wetwijziging te zijn gewijzigd. De belangrijke aanpassingen op het gebied van de informatie- verantwoordingsverplichting, de Planning & Control Cyclus (versterking van de controlerende positie van de gemeenteraad) en aanscherping in de relatie tussen het algemeen en dagelijks bestuur van de GR zijn verwerkt. Er is niet gekozen om voor de GR SVHW 2015 over te gaan tot een ongedeeld bestuur, zoals dat in de Wgr als mogelijkheid wordt beschreven voor bedrijfsvoeringorganisaties. Dit zou in de situatie van het SVHW, gelet op het aantal deelnemers, niet praktisch zijn. Er wordt nog steeds uitgegaan van een gedeeld bestuur.

#### 1.3. Gewijzigde GR als Collegeregeling borgt raadsinvloed

De GR SVHW 2013 is een gecombineerde Raads- en Collegeregeling. Aangezien de raden geen bevoegdheden overdragen, kunnen zij ook niet deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling. Dit wordt in de GR SVHW 2015 hersteld. De gecombineerde regeling wordt nu een Collegeregeling. De invloed van de raden is nog steeds geborgd door de informatie- en verantwoordingsplichten die de betreffende organen van het SVHW jegens hen hebben. Daarnaast blijven de verordenende bevoegdheid met betrekking tot gemeentelijke belastingen en heffingen bij de raden en worden deze bevoegdheden niet aan het SVHW overgedragen.

In de GR SVHW 2015 kunnen de colleges aangeven voor welke belastingen, heffingen en rechten de uitvoering aan SVHW wordt overgedragen. Dit wordt in een bijlage bij de GR opgenomen. Daarvoor is een standaard delegatiebesluit opgesteld. Via dit delegatiebesluit kunnen wijzigingen in de uitvoering in de toekomst door de colleges zelf worden doorgevoerd zonder dat er een aanpassing van de GR nodig is, waarvoor de gemeenteraden en algemene besturen van *alle* deelnemers weer toestemming zouden moeten geven.

#### *1.4. De GR SVHW 2015 maakt het mogelijk beroepsprocedures bij één rechtbank*

In het verleden is met de Rechtbank Rotterdam/Dordrecht afgesproken, dat alle zaken van het SVHW daar behandeld mochten worden. Sinds lange tijd is dit de gangbare praktijk bij de beroepsprocedures van SVHW. Het Gerechtshof in Den Haag heeft recentelijk aangegeven deze situatie in de nabije toekomst niet meer te willen helen. Dit zou betekenen, dat SVHW bij verschillende rechtbanken procedures zou moeten gaan voeren. Hetgeen zou leiden tot formatie-uitbreiding en hogere kosten. Om dit te voorkomen kan in de GR SVHW 2015 het Dagelijks Bestuur (DB) van het SVHW de heffingsambtenaar aanwijzen, waardoor de vestigingsplaats van heffingsambtenaar Klaaswaal is. Hierdoor kunnen alle procedures bij de Rechtbank Rotterdam/Dordrecht gevoerd blijven worden. Tevens zijn de bevoegdheden, die door het DB SVHW aan functionarissen binnen SVHW overgedragen kunnen worden, nader omschreven.

#### *1.5. Rekenkamer krijgt de bevoegdheid onderzoek te doen bij SVHW*

Op verzoek is opgenomen dat de rekenkamer(commissie) van de deelnemers bevoegd zijn om bij het SVHW onderzoek te doen.

#### *1.6. Deelnemers mogen elkaar mandateren voor uitbrengen van stem in de AB-vergadering.*

De mogelijkheid om bij afwezigheid van een deelnemer een andere deelnemer te machtigen om een stem uit te brengen in de AB-vergadering is opgenomen. Dit was in de GR SVHW 2013 niet mogelijk.

#### *1.7. Uittredingskosten voor alle deelnemers duidelijk geregeld in de GR SVHW 2015*

Indien een deelnemer besluit om uit te treden zal er bij SVHW sprake zijn van frictiekosten. Dit zijn kosten die ontstaan doordat de dekking van de kosten wegvallen vanwege een lagere te ontvangen deelnemersbijdrage. Frictiekosten hebben vooral betrekking op de vaste kosten, die niet op korte termijn door SVHW kunnen worden beïnvloed. Op 25 juni 2014 heeft het AB SVHW ingestemd met een door Deloitte opgesteld model voor berekening van de uittredingskosten. De uitwerking van dit model is opgenomen in de GR SVHW 2015.

### **Kanttekeningen**

#### *Waterschap krijgt meer stemmen, maar niet de meerderheid*

Sinds het ontstaan van SVHW in zijn huidige vorm is het aantal deelnemers toegenomen. De stemverhouding in het Algemeen Bestuur (AB) van het SVHW is echter nooit aangepast. Om recht te doen aan de grote (financiële) inbreng van het Waterschap Hollandse Delta wordt de stemverhouding aangepast, waarbij het Waterschap meer stemmen krijgt. Deze situatie kan echter nooit leiden tot een absolute meerderheid van het Waterschap bij een lage opkomst in de AB vergadering. In dit verband is het opkomstvereiste aangepast.

#### *Niet instemmen betekent niet voldoen aan de Wgr*

Het risico van het niet instemmen met het voorstel is dat niet zal worden voldaan aan de eis om binnen één jaar na de wijziging van de Wgr de GR aan te passen. De meerderheid van het AB van het SVHW zal naar alle waarschijnlijkheid overgaan tot instemmen met het voorstel.

### **Uitvoering/vervolgstappen**

Na het besluit van de raad tot het verlenen van toestemming aan het College van B&W, zal het College overgaan tot het vaststellen van de Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2015. Op haar beurt stelt het Algemeen Bestuur van het SVHW de GR vast.

### **Juridische zaken**

Met het vaststellen van de (nieuwe) GR SVHW 2015 komt de GR SVHW 2013 te vervallen.

**Bijlagen/ter inzage liggende stukken**

1. Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2015 (1014699)
2. Bijlage GR SVHW 2015 (1014705)
3. Aanbiedingsbrief AB SVHW (1014698)

Poortugaal, 6 oktober 2015

Met vriendelijke groet,  
het college van de gemeente Albrandswaard,  
de secretaris,                      de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner