

Raadsvoorstel

Onderwerp: Kaderbrief Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond 2016		Agendapunt:
Commissie:		e-mailadres opsteller: g.zegelaar@albrandswaard.nl
Portefeuillehouder: Wolfswinkel, van J. BBVKenmerk: 179000		Openbaar

Onderwerp

Kaderbrief Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond 2016

Geadviseerde beslissing raad

1. Bijgaande conceptreactie, met kenmerk 179049, m.b.t. de kaderbrief 2016 vast te stellen en te verzenden aan de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond.

Inleiding

Het moment is aangebroken om beslissingen te nemen (over de inkoop van) de jeugdhulp voor het jaar 2016. Enerzijds voor onze eigen inkoop, anderzijds voor de inkoop via de GR Jeugdhulp Rijnmond. De beslissingen ten aanzien van de inkoop via de GR Jeugdhulp lopen mee in het begrotingsproces 2016 van de GR jeugdhulp.

Lokaal

Onze gemeente heeft in de aanloop naar 2015 contracten afgesloten met lokale aanbieders waarin de optie is opgenomen van twee keer een jaar verlengen. Het college heeft het besluit genomen om de lokale contracten die we voor 2015 hebben afgesloten in principe met een jaar te verlengen. Op dit moment hebben we namelijk nog niet of nauwelijks productiegegevens uit het lopende jaar, zodat het niet mogelijk is om inzichten te verwerken m.b.t. het gebruik van jeugdhulp. Daarnaast is het nu nog niet mogelijk om voluit op de transformatie in te zetten aangezien er nog nauwelijks ervaring opgedaan is met het huidige proces en producten en de effecten van de transformatie. Daarom zouden de bestekken dus slechts zeer 'beleidsarm' gevuld kunnen worden, wat feitelijk betekent dat we nauwelijks wat zouden veranderen. Bovendien ervaren alle betrokken partijen de transitie als een enorme verandering waarvan het stof het komende jaar nog moet neerdalen. Zij zijn nog zoekende naar hun rol en processen zijn nog niet uitontwikkeld. Voor de aanbieders zou het een flinke belasting betekenen om per 1 januari 2016 nieuwe contracten af te gaan sluiten.

Regionaal

Voor u ligt de kaderbrief van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GR Jeugdhulp Rijnmond). De GR Jeugdhulp Rijnmond stelt u in de gelegenheid om op een vroeg moment in het begrotingsproces uw eventuele opvattingen en suggesties mee te geven voor de begroting 2016 voorafgaand aan het opstellen van de begroting. In de kaderbrief zijn de financiële en beleidsmatige kaders voor het jaar 2016 helder verwoord. In 2016 en 2017 zullen gefaseerd onderdelen uit de regionale begroting worden overgedragen aan het lokale domein.

Beoogd effect

De kaderbrief van de GR Jeugdhulp heeft tot doel om de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in een vroeg stadium te betrekken bij het begrotingsproces 2016.

Relatie met beleidskaders

Via het Meerjarenbeleidskader Jeugdhulp 2.0 is het beleid van onze gemeente voor de jaren 2015-2018 voor de uitvoering van de Jeugdwet vastgesteld. In bijgaande kaderbrief en de daaropvolgende begroting van de GR Jeugdhulp 2016 wordt verder richting gegeven aan de gezamenlijke inkoop van een deel van de jeugdhulp op bovenlokaal niveau.

Argumenten

- 1.1 *De kaderbrief van de Gemeenschappelijke Regeling verwoord helder de uitgangspunten die de deelnemende gemeenten gezamenlijk in haar vergadering van 23 april jongstleden hebben*

vastgesteld. We zijn nog maar enkele maanden op weg als stelselverantwoordelijke voor de jeugdhulp. De tot dusver bekende gebruikscijfers bieden onvoldoende aanknopingspunten om de begroting voor 2016 op te baseren. De Gemeenschappelijke Regeling heeft er daarom voor gekozen om ook in 2016 zich bij het opstellen van de begroting te baseren op het macrobudgetair kader. Het macrobudget is gezien de beschikbare informatie de beste benadering van de te verwachten zorgkosten per gemeente die op dit moment beschikbaar is, aangezien hierin alle parameters die tot op heden bekend zijn, zo goed mogelijk zijn verwerkt. In de begroting zullen de landelijke kortingen worden verwerkt en aanvullend ook een korting van 2% zoals we in het Regionaal Transitiearrangement hebben afgesproken.

- 1.2 *Het besluit van de Gemeenschappelijke Regeling om gefaseerd delen van de regionaal ingekochte zorg over te dragen naar de lokale gemeenten sluit aan op ons lokale beleidskader.* De gefaseerde verschuiving van delen van de regionale inkoop naar het lokale domein, stelt gemeenten nog nadrukkelijker in staat om bij de vormgeving van de toegang aan het stuur te zitten. Het betreft zorgsoorten die nu al lokaal worden ingezet dan wel een sterk lokaal karakter hebben of goed aansluiten bij de lokaal ingekochte zorg. Dit heeft geresulteerd in het besluit om de inkoop van dyslexie, jeugd-ggz die in de lokale wijkteams wordt ingezet en de basis GGZ vanaf 2017 uit de Gemeenschappelijke Regeling te halen. Het jaar 2016 zal worden gebruikt om deze onderdelen 'warm over te dragen'. Daarnaast zullen vanaf 1 januari 2016 (de inkoop van) twee onderdelen uit de Gemeenschappelijke Regeling worden overgedragen aan het lokale domein. Het betreft enerzijds specialistische ambulante jeugdhulp waarvoor geldt dat de mate waarin dit zal worden geëffectueerd afhankelijk is van een onderzoek dat hier momenteel naar wordt uitgevoerd. Over welke onderdelen wel en niet kunnen indalen in het wijkteam en op welke termijn dit kan gebeuren, bestaan namelijk verschillende opvattingen. Vanzelfsprekend is het van belang om het proces van indalen zorgvuldig te laten verlopen. Het betreft namelijk de hulp aan jeugdigen in soms hele kwetsbare posities. Bovendien is van een deel van de projecten de effectiviteit vastgesteld in onderzoek en dient een verandering in werkwijze daarom zorgvuldig plaats te vinden. Besluitvorming hierover zal, aan de hand van de uitkomsten van het onderzoek, plaatsvinden in het Algemeen Bestuur van de GR Jeugdhulp van 2 juli 2015.
- Het andere onderdeel dat per 2016 al zal worden overgedragen betreft de begeleiding van jongeren met een chronisch psychische beperking, zoals bijvoorbeeld autisme (extramurale AWBZ-JeugdGGZ). Deze zorgsoort kenmerkt zich door de lange duur van de trajecten en het niet of nauwelijks curatieve karakter van het aanbod. Het gaat in de kern om de extramurale begeleiding van mensen met een psychische beperking. Qua product sluit dit type zorgaanbod goed aan bij de lokaal ingekochte AWBZ extramurale begeleiding, waar het nu nog onderdeel uitmaakt van de regionaal ingekochte GGZ-hulp.
- Voor de overdracht van deze zorgsoorten hoeven geen nieuwe aanbestedingen te worden uitgevoerd. De specialistische ambulante jeugdhulp wordt gesubsidieerd en het onderdeel extramurale AWBZ-JeugdGGZ zal vanaf 2016 worden toegevoegd aan de geldende lokale contracten met extramurale aanbieders van Jeugd met een Beperking.

- 1.3 *Uw raad wordt gevraagd om eventuele suggesties en opvattingen mee te geven aan de GR Jeugdhulp ten aanzien van de begroting 2016.* Via bijgevoegde conceptreactie stellen we voor om de gestelde kaders te onderschrijven en vragen we kort aandacht voor het te lopen proces richting de provincie. Aanvullend adviseren we om aandacht te vragen voor een aantal inhoudelijke zaken waarbij de regionale samenwerking van belang is. Het gaat hierbij om de uitwerking van het sturingsmodel op maatschappelijke effecten (outcome) en afstemming ten aanzien van de verdere inrichting van de (administratieve) organisatie. Door op dit gebied regionaal nauw samen te werken wordt voorkomen dat zorgaanbieders onnodig extra administratief worden belast en biedt bovendien een grotere hoeveelheid aan vergelijkbare data. Ook vragen we in de conceptreactie om in regioverband de mogelijkheden verder te onderzoeken naar de afbouw van de achterkant en de versterking van de zorginzet aan de voorkant.

Kanttekeningen

- 1.1 *Er zijn nog geen betrouwbare actuele gebruikscijfers waar de begroting 2016 op kan worden gebaseerd.* We zijn sinds januari nog maar enkele maanden op weg als stelselverantwoordelijke voor de jeugdhulp. De tot dusver bekende gebruikscijfers bieden onvoldoende aanknopingspunten om de begroting voor 2016 op te baseren. De Gemeenschappelijke Regeling heeft er daarom voor gekozen om net als in 2015, zoals in de begroting 2015 ook al is vastgesteld, het macrobudget als uitgangspunt te nemen.
- 1.2 *Vanaf 2016 zal een objectief verdeelmodel van kracht zijn dat van invloed zal zijn op de hoogte van het bedrag dat onze gemeente van het Rijk ontvangt.* Momenteel wordt vanuit het Rijk ingezet op een ingroeipad naar een volledige verdeling van de verschillende budgetten op basis van objectieve (gemeentelijke) kenmerken. Een overgang van het ene op het andere jaar van een 100% historische verdeling naar een volledig objectief verdeelmodel voor de Jeugdwet vraagt te veel van een aantal gemeenten. De financiële schokken zouden voor nadeelgemeenten dusdanig groot zijn dat die niet op te vangen zijn met lagere bestedingen, temeer daar de herverdeeldeffecten bovenop de macro-efficiëncykortingen van het Rijk komen. De VNG stelt daarom voor, gedurende een periode van vier jaar, het negatieve saldo van de herverdeeltrajecten¹ per jaar niet meer dan 15 euro per inwoner te laten bedragen. In deze vier jaar kan verder worden nagedacht over de laatste stappen naar de structurele situatie. Dat kan op basis van de verbeterde objectieve verdeelmodellen die in de komende jaren beschikbaar komen, mét bijbehorende hernieuwde herverdeeldeffecten. Uitgangspunt voor de bijdrage aan de GR Jeugdhulp is het macrobudget waardoor er ten aanzien van de begroting 2016 geen budgettair nadelige effecten zullen ontstaan.
- 1.3 *In 2016 is het Regionaal Transitie Arrangement (RTA) nog van kracht.* Het RTA is afgesloten voor de duur van twee jaar met een optie tot verlenging van een jaar afhankelijk van een evaluatie. De evaluatie van het arrangement zal eind 2015 worden uitgevoerd en begin 2016 de basis vormen voor een besluit van het Algemeen Bestuur van de GR Jeugdhulp of het RTA in 2017 van kracht zal blijven. De aanwezigheid van het RTA staat los van het besluit om over te gaan tot contractverlenging in 2016.

Uitvoering/vervolgstappen

Vanuit diverse organisaties die betrokken zijn bij de drie decentralisaties is bij de provincie het verzoek gedaan om de begroting op een later moment in te mogen zenden als voorgeschreven in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Reden hiervoor is dat essentiële informatie voor de begrotingsopbouw pas in de meicirculaire 2015 van BZK bekend zal worden. Door de provincie is nu bepaald dat als de begroting uiterlijk 15 september 2015 ingediend wordt bij Gedeputeerde Staten de GR nog in aanmerking blijft komen voor repressief toezicht over 2016. De indieningstermijn is daarmee verruimd. Het AB van de GR Jeugdhulp Rijnmond heeft geconstateerd dat een verdere verruiming met 2 weken wenselijk zou zijn, omdat dit bij de gemeentes de ruimte zou scheppen om besluiten te nemen in raadsvergaderingen. Dit voorstel zal aan de Provincie worden voorgelegd. Of de Provincie hiermee akkoord zal gaan is niet bekend.

Het AB van de GR Jeugdhulp Rijnmond heeft op 23 april ingestemd met de uitgangspunten voor de voorlopige begroting 2016-2019. Het te lopen proces is nu als volgt:

- Op basis van bijgaande kaderbrief ontvangt de Gemeenschappelijke Regeling graag voor 15 juni 2015 uw eventuele opvattingen en suggesties voor de opstelling van de begroting 2016. We adviseren om bijgaande conceptreactie te verzenden.
- Het Dagelijks Bestuur zendt u de ontwerp begroting 2016 op 2 juli 2015, na bespreking in het Algemeen Bestuur, toe.
- U wordt in de gelegenheid gesteld om uw zienswijze bij het DB kenbaar maken tot 9 september 2015.
- Het DB biedt de begroting met zienswijzen aan, aan het AB van 10 september 2015.
- Na vaststelling van de begroting zendt het AB voor 15 september de vastgestelde begroting, inclusief eventuele zienswijzen van gemeenteraden, toe aan Gedeputeerde Staten.

Financiën

Met de decentralisatie van de jeugdzorg is voor de regio Rijnmond een budget van circa 300 miljoen euro gemoeid. Dit bedrag is in 2015 nog op historische basis over de gemeenten verdeeld. Vanaf 2016 echter is het streven om de middelen voor jeugdhulp met behulp van objectieve (gemeentelijke) kenmerken te verdelen. De bedragen per gemeente zullen worden opgenomen in de meicirculaire.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Na besluitvorming zal uw reactie aan de Gemeenschappelijke Regeling worden verzonden.

Bijlagen/ter inzage liggende stukken

- Kaderbrief GR Jeugdhulp Rijnmond 2016 (179614)
- Conceptreactie t.a.v. de kaderbrief Jeugdhulp Rijnmond 2016 (179049)

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner