

Raadsvoorstel

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling SVHW		Agendapunt:
Commissie:		e-mailadres opsteller: k.djodikromo@bar-organisatie.nl
Portefeuillehouder: Ginkel-van Maren, van M.P.C.		Openbaar
BBV Kenmerk: 1007722		

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling SVHW

Geadviseerde beslissing raad

1. Het College toestemming te verlenen om de voorgestelde Gemeenschappelijke Regeling SVHW aan te gaan.
2. De huidige gemeenschappelijke regeling SVHW in te trekken.

Inleiding

Het Samenwerkingsverband Vastgoedinformatie Heffing en Waardebepaling (SVHW) te Klaaswaal voert de volgende taken uit voor de gemeente:

- de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen, heffingen en rechten;
- de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken;
- de administratie van vastgoedgegevens;
- het verstrekken van vastgoedgegevens aan de Deelnemers en derden;

Ten gevolge van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dient de huidige Gemeenschappelijke Regeling SVHW te worden aangepast. Dit betreft een besluit dat genomen wordt door het college. Het college kan daartoe echter alleen besluiten nadat uw Raad daartoe toestemming heeft verleend.

Beoogd effect

De actualisatie/wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling, zodat er wordt voldaan aan de nieuwe Wgr en een aantal door de deelnemers gewenste wijzigingen en bedrijfsvoeringstechnische wijzigingen wordt doorgevoerd.

Argumenten

1.1. Algemeen bestuur SVHW verzoekt in te stemmen met het gewijzigd vaststellen van de GR SVHW
De vergadering van het Algemeen Bestuur van het SVHW op 10 september 2015 heeft geresulteerd in de finale conceptversie van de aangepaste GR SVHW.

1.2. Aanpassing GR SVHW noodzakelijk om te voldoen aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

De aanpassingen op het gebied van de informatie- verantwoordingsverplichting, de Planning & Control Cyclus (versterking van de controlerende positie van de gemeenteraad) en aanscherping in de relatie tussen het algemeen en dagelijks bestuur zijn in de voorgestelde regeling verwerkt.

In de Wgr is in art. 67, lid 2 bepaald dat de termijn voor toezending van de begroting aan de Gedeputeerde Staten binnen twee weken na vaststelling, doch vóór 1 augustus is. Dit is aangepast in art. 18, zevende lid, van de GR.

In de Wgr is in art. 67a bepaald dat de voorlopige jaarrekening jaarlijks vóór 15 april wordt toegezonden aan de deelnemers. Dit is aangepast in art. 19, eerste lid, van de GR.

In de Wgr is in art. 68 bepaald dat de ontwerp-begroting jaarlijks binnen 8 weken voor de aanbidding aan het AB wordt toegezonden aan de deelnemers. Dit is aangepast in art. 18, derde lid.

Er is niet gekozen om over te gaan tot een ongedeeld bestuur (één bestuursorgaan), zoals dat in de Wgr als mogelijkheid wordt beschreven voor bedrijfsvoeringorganisaties. Dit zou in de situatie van het SVHW, gelet op het aantal deelnemers, niet praktisch zijn. Bovendien zou dit inhouden dat er een hogere vergaderfrequente vereist is om dezelfde mate van bestuurlijke betrokkenheid te bereiken. Er wordt derhalve nog steeds uitgegaan van een gedeeld bestuur (dus een AB én een DB). In deze setting kunnen de meer operationele zaken gespiegeld en besloten worden in het DB. De kaders blijven voorbehouden aan het AB.

1.3. De aangepaste GR SVHW maakt het mogelijk beroepsprocedures bij één rechtbank te voeren

In het verleden is met de Rechtbank Rotterdam/Dordrecht afgesproken, dat alle zaken van het SVHW daar behandeld mochten worden. Sinds lange tijd is dit de gangbare praktijk bij de beroepsprocedures van SVHW. Het Gerechtshof in Den Haag heeft recentelijk aangegeven deze situatie in de nabije toekomst niet meer te willen. Dit zou betekenen, dat SVHW bij verschillende rechtbanken procedures zou moeten gaan voeren. Hetgeen zou leiden tot formatie-uitbreiding en hogere kosten. Om dit te voorkomen kan het Dagelijks Bestuur (DB) van het SVHW de heffingsambtenaar aanwijzen, waardoor de vestigingsplaats van heffingsambtenaar Klaaswaal is. Hierdoor kunnen alle procedures bij de Rechtbank Rotterdam/Dordrecht gevoerd blijven worden. Tevens zijn de bevoegdheden, die door het DB SVHW aan functionarissen binnen SVHW overgedragen kunnen worden, nader omschreven.

1.4. Rekenkamer krijgt de bevoegdheid onderzoek te doen bij SVHW

Op verzoek is opgenomen dat de rekenkamer(commissie) van de deelnemers bevoegd zijn om bij het SVHW onderzoek te doen.

1.5. Deelnemers mogen elkaar mandateren voor uitbrengen van stem in de AB-vergadering.

De mogelijkheid om bij afwezigheid van een deelnemer een andere deelnemer te machtigen om een stem uit te brengen in de AB-vergadering is opgenomen.

1.6. Uittredingskosten voor alle deelnemers duidelijk geregeld in de GR SVHW

Indien een deelnemer besluit om uit te treden zal er bij SVHW sprake zijn van frictiekosten. Dit zijn kosten die ontstaan doordat de dekking van de kosten wegvallen vanwege een lagere te ontvangen deelnemersbijdrage. Frictiekosten hebben vooral betrekking op de vaste kosten, die niet op korte termijn door SVHW kunnen worden beïnvloed. Op 25 juni 2014 heeft het AB SVHW ingestemd met een door Deloitte opgesteld model voor berekening van de uittredingskosten. De uitwerking van dit model is opgenomen in de voorgestelde regeling.

2.1. De raden dragen geen bevoegdheden over aan de GR SVHW

De huidige GR SVHW is een gecombineerde Raads- en Collegeregeling. Aangezien de raden geen bevoegdheden met betrekking tot de uitvoering van belastingtaken overdragen, kunnen zij niet langer deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling die sec is gericht op de uitvoering van deze taken.

De gewijzigde regeling wordt nu een Collegeregeling. De invloed van de raden is nog steeds geborgd door de informatie- en verantwoordingsplichten die de betreffende organen van het SVHW jegens hen hebben. Daarnaast blijven de verordenende bevoegdheid met betrekking tot gemeentelijke belastingen en heffingen bij de raden en worden deze bevoegdheden niet aan het SVHW overgedragen.

In de gewijzigde GR SVHW kunnen de colleges aangeven voor welke belastingen, heffingen en rechten de uitvoering aan SVHW wordt overgedragen. Dit wordt in een bijlage bij de GR opgenomen. Daarvoor is een standaard delegatiebesluit opgesteld. Via dit delegatiebesluit kunnen wijzigingen in de uitvoering in de toekomst door de colleges zelf worden doorgevoerd zonder dat er een aanpassing van de GR nodig is.

Overleg gevoerd met

De directie van het SVHW, wethouder Financiën als AB-lid van het SVHW, de collega's van de Afdelingen Juridische Zaken en Financiën van de BAR-organisatie.

Kanttekeningen

Waterschap krijgt meer stemmen, maar niet de meerderheid

Sinds het ontstaan van SVHW in zijn huidige vorm is het aantal deelnemers toegenomen. De stemverhouding in het Algemeen Bestuur (AB) van het SVHW is echter nooit aangepast. Om recht te doen aan de grote (financiële) inbreng van het Waterschap Hollandse Delta wordt de stemverhouding aangepast, waarbij het Waterschap meer stemmen krijgt. Deze situatie kan echter nooit leiden tot een absolute meerderheid van het Waterschap bij een lage opkomst in de AB vergadering. In dit verband is het opkomstvereiste aangepast.

Gevolgen niet tijdig instemmen

In principe geen gevolgen, indien 2/3 van de deelnemers wel tijdig instemt. In dat geval neemt de gemeente Albrandswaard dan toch deel aan de voorgestelde regeling.

Uitvoering/vervolgstappen

Na instemming met wijziging van de regeling stelt het AB van het SVHW de gewijzigde regeling vast.

Bijlagen/ter inzage liggende stukken

1. Raadsbesluit (1007731)
2. Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2015 (1014699)
3. Bijlage GR SVHW 2015 (1014705)
4. Aanbiedingsbrief AB SVHW (1014698)

Poortugaal, 11 november 2015

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner