

Raadsvoorstel

Onderwerp: Nieuwe statuten Stichting OPO Albrandswaard		Agendapunt:
Commissie:		e-mailadres opsteller: r.v.griensven@bar-organisatie.nl
Portefeuillehouder: Rombout, M.		Openbaar
BBVKenmerk: 1056206	Raadsvoorstel: 1056219	

Onderwerp

Nieuwe statuten Stichting OPO Albrandswaard

Geadviseerde beslissing raad

1. In te stemmen met de nieuwe statuten van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Albrandswaard.
2. Het delegatiebesluit van 17 mei 2004 om de bevoegdheid tot benoeming, herbenoeming, schorsing en ontslag van bestuursleden van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Albrandswaard te delegeren aan het college van Albrandswaard, in te trekken.

Inleiding

Op 17 mei 2004 heeft de gemeenteraad besloten het openbaar onderwijs te verzelfstandigen en is het bestuur van het openbaar onderwijs overgedragen aan Stichting Openbaar Primair Onderwijs Albrandswaard (OPO). De nieuwe stichting heeft destijds zoals gebruikelijk statuten opgesteld. Deze statuten zijn aan actualisatie toe. OPO vraagt de gemeenteraad in te stemmen met de nieuwe door haar opgestelde statuten.

De gemeenteraad heeft ten aanzien van OPO op basis van artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs (Wpo) een (externe) toezichthoudende rol. Lid 7 van artikel 48 geeft aan: "De statuten van de stichting kunnen slechts worden gewijzigd na instemming van de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden". De gemeente dient bij de uitoefening van het toezicht uit te gaan van de delegatievoorschriften van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent vanuit het principe "marginale toetsing" ofwel globale toetsing.

Beoogd effect

Algemeen: uitvoering geven aan de instandhouding van voldoende openbaar onderwijs conform de uitgangspunten met betrekking tot algemene toegankelijkheid en eerbiediging van ieders godsdienst of levensbeschouwing (artikel 47 Wpo).

Specifiek: na instemming door de gemeenteraad kan het bestuur van OPO werken met de nieuwe geactualiseerde statuten.

Relatie met beleidskaders

OPO is actief partner van de gemeente en andere organisaties in de Lokaal Educatieve Agenda (LEA) en de Brede School Albrandswaard. Beiden zijn gericht op het vergroten van de ontwikkelingsmogelijkheden van kinderen.

Argumenten

1.1 De nieuwe statuten voldoen aan de wettelijke criteria

Zoals wij eerder hebben geconstateerd en u hebben meegedeeld zijn de huidige statuten van OPO niet meer volledig actueel. Actualisatie van de statuten is nodig omdat deze momenteel niet aan alle wettelijke vereisten voldoen. Daarbij gaat het met name om de wijze hoe de scheiding van taken in het bestuur is vastgelegd.

Reeds in 2013 hebben wij op verzoek van het toenmalige bestuur nieuwe conceptstatuten opgesteld die voldoen aan alle wettelijke eisen. Hierbij is gebruik gemaakt van de modelstatuten ontwikkeld door VOS/ABB (de landelijke vereniging voor openbare en algemeen toegankelijke scholen). Omdat per februari 2014 een nieuw bestuur zou aantreden heeft het voormalige bestuur geen besluit over nieuwe statuten willen nemen en deze taak doorgeschoven naar het nieuwe bestuur. Het nieuwe bestuur heeft zich eerst georiënteerd op de taken en toekomst van OPO en in de zomer van 2015 conceptstatuten opgesteld en voorgelegd aan de GMR. Deze laatste heeft de statuten op 9 december jl. ondertekend.

De nu door het bestuur aangeboden statuten zijn opgesteld conform het destijds door ons aangeleverde concept en voldoen aan de wettelijke eisen. Met name wordt nu met een algemeen bestuur als intern toezichthouder én een dagelijks bestuur dat verantwoordelijk is voor de uitvoering van de bestuurstaken voorzien in de door de wetgever vereiste splitsing van taken. Ten slotte zijn reële indiendata voor begroting en jaarrekening opgenomen.

2.1 Het delegatiebesluit met betrekking tot de bestuursleden in te trekken

Bij raadsbesluit van 17 mei 2004 is de bevoegdheid tot benoeming, herbenoeming, schorsing en ontslag van bestuursleden van de stichting door uw raad aan het college van B&W gedelegeerd. De afgelopen jaren is het daarentegen telkens uw raad geweest die de benoeming heeft verricht, waardoor het delegatiebesluit uit 2004 tot een dode letter is geworden. Daarenboven geldt dat de wetgever deze taak ook uitdrukkelijk bij uw raad heeft belegd (artikel 48, Lid 6-b Wpo). Hierom stellen wij voor het delegatiebesluit uit 2004 in te trekken en zodoende aan te sluiten bij de staande praktijk en de bedoeling van de wetgever.

Kanttekeningen

1.1 Organisatie OPO is een aandachtspunt

Per 1 maart 2015 is de meerscholendirecteur van OPO, mw. J. Vaane, met pensioen gegaan. Pogingen om een nieuwe directeur aan te stellen zijn niet gelukt. Het bestuur beraadt zich nu over de wijze waarop het beste invulling aan de organisatieontwikkeling kan worden gegeven. Hierbij wordt ook een bestuursvorm met een bezoldigd bestuur onderzocht. Wij volgen de ontwikkelingen en informeren u over de mogelijke consequenties die dit voor o.a. de statuten kan hebben. Indien dit nodig is worden u gewijzigde statuten ter instemming aangeboden. De nu voorliggende statuten voorzien niet in een bezoldigd bestuur.

Uitvoering/vervolgstappen

Het besluit van de gemeenteraad wordt gecommuniceerd met OPO. Het mandaatregister zal worden aangepast.

Evaluatie/monitoring

Met het bestuur van OPO vindt regelmatig ambtelijk en bestuurlijk overleg plaats over de voortgang en de resultaten van het openbaar onderwijs in Albrandswaard.

Algemener aspecten van de ontwikkeling van kinderen in de gemeente komen aan de orde tijdens de overleggen in LEA- en Brede Schoolverband waarin de directeur van OPO participeert.

Financiën

Dit voorstel heeft geen consequenties voor de begroting van de gemeente Albrandswaard.

Juridische zaken

De afdeling juridische zaken is nauw betrokken geweest bij het tot stand komen van de conceptstatuten. De uiteindelijk door OPO aangeboden statuten zijn ter toetsing voorgelegd aan de afdeling juridische zaken. Het intrekken van het delegatiebesluit zal verwerkt worden in het mandaatregister.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Buiten het reeds genoemde bestuurlijke overleg tussen portefeuillehouder en het bestuur van OPO, het LEA en het OOGO zijn hier verder geen aspecten.

Bijlagen/ter inzage liggende stukken

1. Nieuwe statuten Stichting OPO Albrandswaard (1056216)
2. Aanbiedingsmail nieuwe statuten Stichting OPO Albrandswaard (1056217)
3. Concept raadsbesluit statuten Stichting OPO Albrandswaard (1056588)

Poortugaal, 9 februari 2016

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner