



Integraal veiligheidsbeleid

2017-2020

Samen voor een veilig
Albrandswaard.

Gemeente Albrandswaard



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	0
Voorwoord	2
Strategisch kader.....	3
Inleiding.....	3
Bestuurlijke uitgangspunten.....	3
Strategische doelstellingen	3
Veiligheidspartners	4
Flankerende beleidsprocessen.....	4
Veiligheidsvelden.....	5
Thema's.....	6
3.1 Onderwerpen / prioriteiten	6
3.1.1 Aanpak High Impact Crimes	6
3.1.2 Aanpak jeugdoverlast & alcohol- en drugsgebruik.....	7
3.1.3. Senioren en Veiligheid	8
3.1.4. Verwarde personen.....	9
3.1.5. Ondernijning.....	9
3.2 Communicatie	10
Overige strategische thema's	11
Organisatorische borging van het beleid.....	13
5.1 Veiligheid in de gemeentelijke organisatie	13
5.2 Bestuurlijke coördinatie	14
5.3 Beleidscyclus.....	14
5.4 Begroting	15

Voorwoord

Voor u ligt het integrale veiligheidsbeleid van de gemeente Albrandswaard voor de periode 2017-2020. Deze nota bestaat uit nieuwe uitgangspunten, strategische doelstellingen en de hoofdlijnen van de aanpak voor de komende jaren. Ook wordt de organisatorische borging van het beleid behandeld.

De aanleiding voor dit nieuwe veiligheidsbeleid is tweeledig. Ten eerste loopt het 'oude' veiligheidsbeleid 'Integraal Veiligheidsbeleid 2013-2016' af. Ten tweede beschrijft de Politiewet artikel 38b dat gemeenten minimaal eens in de vier jaar een plan moeten vaststellen waarin de doelen worden vastgesteld op het gebied van veiligheid.

Voorafgaand aan het opstellen van dit nieuwe veiligheidsbeleid 2017-2020 is een veiligheidsanalyse gemaakt. Deze analyse bestond uit een inventarisatie van gegevens over de huidige veiligheidssituatie. Deze veiligheidsanalyse is onder andere input voor dit nieuwe beleidsdocument. Naast de veiligheidsanalyse zijn de volgende doelgroepen, in verschillende vormen bevestigd. Middels enquêtes zijn de (horeca)ondernemers, senioren en de sportverenigingen gevraagd naar hun visie op veiligheid. De doelgroep senioren heeft op 24 mei 2016 een bijeenkomst gehad. Hierbij zijn verschillende enquêtes ingevuld en meegenomen in dit plan. De ondernemers zijn bevestigd middels het rapport peiling ondernemersklimaat 2016, die in augustus 2016 is verschenen. Bij een bijeenkomst die is gehouden in het gemeentehuis met horecaondernemers is hen een vragenlijst voorgelegd voor input. De uitkomsten konden niet gebruikt worden voor dit plan. De sportverenigingen zijn in juli middels de mail benaderd voor het invullen van de enquête. Vanuit de sportverenigingen zijn twee ingevulde enquêtes retour gekomen. Uit bovenstaande vragenrondes is weinig respons naar voren gekomen maar dit betekent niet dat wij als gemeente de dialoog over veiligheid niet meer aangaan. In (bestaande) overleggen blijft veiligheid een belangrijk onderwerp.

De gemeenteraad heeft middels de Raadmarkt, die op 9 februari 2016 heeft plaatsgevonden, hun input op veiligheid kunnen geven. De inwoners zijn niet apart bevestigd in 2016 maar er is gebruik gemaakt van de uitkomsten van het LEMON onderzoek en het subjectiviteitsonderzoek vanuit de VeiligheidsAlliantie regio Rotterdam (VAR) wat in 2015 heeft plaatsgevonden.

Als gemeente spelen we een belangrijke rol in het veilig houden van onze gemeente. We doen dit echter niet alleen. Uiteraard zijn de Nationale Politie en de brandweer daarbij belangrijke partners, waar we jaarlijks goede afspraken mee maken. Daarnaast zijn ook de woningcorporaties van belang om de leefbaarheid van de wijken te behouden. Door de decentralisaties worden onze netwerkpartners(en) op het gebied van zorg en veiligheid ook steeds belangrijker. De partners in het lokale wijkteam, (GGZ)-instellingen, huisartsen, kerken en welzijnsorganisaties hebben hierin tevens een rol. We vragen ook van onze ondernemers dat ze hun bijdrage leveren. En niet te vergeten onze inwoners, wij stimuleren hen op meerdere gebieden om mee te helpen aan een veiligere gemeente. We zien een steeds grotere kracht en betrokkenheid in de wijken in Albrandswaard.

In het Integraal veiligheidsbeleid bepalen we de beste manier om de veiligheid in onze samenleving te waarborgen. De onderwerpen zijn vaak niet nieuw en passen op eerder ingezet beleid. Een groot aantal thema's zal daarom bekend voorkomen. Daarnaast zien we echter wel verschuivingen in de thematiek. Gedeeltelijk door ontwikkelingen in de wereld, anderzijds door demografische en landelijke ontwikkelingen.

Het integraal veiligheidsbeleid is als volgt opgebouwd: het eerste hoofdstuk bevat het strategische kader, met bestuurlijke uitgangspunten en strategische doelstellingen. Hoofdstuk twee geeft een overzicht van de veiligheidsvelden die richting geven aan het beleid. Hoofdstuk drie geeft de thema's aan die de komende jaren de prioriteiten vormen in de gemeente. Hoofdstuk vier geeft de overige strategische thema's aan die als 'going concern' altijd de aandacht behoeven. En als laatste wordt in hoofdstuk vijf de organisatorische borging uiteengezet.

Strategisch kader

Inleiding

Albrandswaard doet het goed, als het gaat om veiligheid in de gemeente. Met het opstellen van het eerste integraal veiligheidsbeleid in Albrandswaard van het jaar 2009-2012 heeft de gemeente haar regierol opgepakt. De daaropvolgende beleidsstukken zijn geprofessionaliseerd waardoor de veiligheidsonderwerpen beter worden belicht. Naar aanleiding van de verschillende beleidsstukken zijn een groot aantal projecten gestart om een veilige woon- en leefomgeving te creëren. In navolging op dit beleid laten cijfers en onderzoeken zien dat de veiligheidssituatie in Albrandswaard de afgelopen jaren op een groot aantal terreinen aanzienlijk is verbeterd. Ook in vergelijking met omliggende gemeenten scoort Albrandswaard goed.

Uiteraard komen er altijd aandachtspunten naar boven, dit blijkt uit criminaliteitscijfers en onderzoeken. Zo is er een stijging te zien ten aanzien van vernielingen, fietsendiefstallen en diefstal/inbraak garageboxen en tuinhuisjes, mishandeling en bedreiging. Hiernaast dient er aandacht te blijven voor de aanpak van High Impact Crimes en diefstallen van- en uit motorvoertuigen. Daarnaast wordt gedrag van de jeugd steeds vaker als hinderlijk en/of overlastgevend ervaren. Het is van groot belang deze problemen gezamenlijk met de betrokken veiligheidspartners te signaleren, te analyseren en aan te pakken.

Albrandswaard is op weg naar een regiegemeente. Een compacte maar slagvaardige lokale overheid waarbij doelen met de samenleving resultaatgericht worden gerealiseerd. Ook op het terrein van veiligheid worden steeds meer taken in coproductie/cocreatie opgepakt, dan wel uitbesteed. Inwoners, instellingen en organisaties krijgen daarbij een sterkere rol in beleidsvorming en uitvoering. Om aan te kunnen blijven sluiten bij wensen/behoefte van de samenleving is het de komende jaren van belang de regierol op het terrein van veiligheid te behouden en te versterken. Regie en integraliteit vormen daarmee de rode draad van dit nieuwe integraal veiligheidsbeleid.

Bestuurlijke uitgangspunten

Het integraal veiligheidsbeleid 2017-2020 kent de volgende (bestuurlijke) uitgangspunten:

- Het belang van regievoering; vasthouden, borgen en verbeteren,
- De rol van de afdeling Openbare Orde & Veiligheid is primair gelegen in situaties waarin versterkte veiligheidsinzet nodig is. Zodra de situatie terug is op beheersbaar niveau, ligt primaat weer bij interne en externe partners,
- Een solide samenwerking met onze interne partners (andere beleidsdisciplines), externe partners (politie, brandweer, instellingen), inwoners en bedrijven,
- Wisselwerking met driehoekpartners (gemeente, OM, politie) is het fundament van de aanpak; wij bewaken dan ook vanuit onze regierol de optimale wisselwerking, die gelegen is in onder meer afstemming, afspraken en informatie-uitwisseling.

Strategische doelstellingen

De gemeente Albrandswaard wil een veilige woon- en leefomgeving creëren en behouden voor haar inwoners, bedrijven en instellingen. Dit zowel in subjectieve (veiligheidsgevoel) als in objectieve (cijfers) zin. Middels verschillende veiligheidsonderzoeken worden deze cijfers gemeten en waar nodig extra actie op ondernomen. De verschillende veiligheidspartners vervullen daarin een belangrijke rol en hebben ieder hun eigen verantwoordelijkheid. Zij worden daarom in toenemende mate betrokken bij het verbeteren van de veiligheidssituatie en veiligheidsacties.

Veiligheidspartners

Belangrijke *externe* partners in het veiligheidsbeleid zijn:

- Inwoners (wijkfora, buurtcomités, buurtpreventie, buurt bestuurt, buurtnetwerk etc.)
- Ondernemers
- Stichting Welzijn Albrandswaard (jongerenwerk)
- Woningcorporaties
- RET
- DCMR
- Regionaal Evenementenbureau
- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
- Nationale Politie (eenheid Rotterdam-Rijnmond)
- Openbaar Ministerie
- Gemeenten Ridderkerk en Barendrecht
- Bureau HALT
- Veiligheidshuis

Belangrijke *interne* partners zijn

- Domein Veiligheid
- Lokaal Wijkteam
- Afdeling Bouw en Woningtoezicht
- Afdeling Beheer en Onderhoud

Flankerende beleidsprocessen

Integraliteit is één van de kernwoorden uit het voorliggende veiligheidsbeleid. Het is dan ook van groot belang aansluiting te zoeken bij andere beleidsterreinen, beleidsnota's en processen. Onderstaand worden de flankerende beleidsvelden/processen weergegeven.

- Wijkgericht werken
- Buurtnetwerk
- Jeugdbeleid
- Gezondheidsbeleid
- Alcohol- & drugsbeleid
- Vergunningen, Toezicht en Handhaving
- Horecabeleid
- Beleidsplannen van Politie en OM
- Beleidsplannen van Veiligheidsregio en DCMR
- Beleidsplannen van ministeries Veiligheid & Justitie en Binnenlandse Zaken

Veiligheidsvelden

Veiligheid kan in algemene zin beschreven worden in vijf veiligheidsvelden. Onderstaand worden per veiligheidsveld de beleidsversterkingen toegelicht.

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's	Beleidsversterking
1: Veilige woon- en leefomgeving	1.1: Sociale kwaliteit (o.a. overlast en verwarde personen)	Buurtinitiatieven stimuleren & wijkgerichte aanpak & Samenwerking met o.a. Delta intensiveren
	1.2: Fysieke kwaliteit (o.a. vernielingen)	Intensiveren communicatie richting inwoners & aanpak vandalisme
	1.3: Objectieve veiligheid en veel voorkomende criminaliteit	Continueren aanpak High Impact Crimes
	1.4: Subjectieve veiligheid (gevoel van veiligheid)	Preventieve acties continueren
2: Bedrijvigheid en veiligheid	2.1: Veilig winkelgebied	Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) stimuleren bij winkeliers
	2.2: Veilige bedrijventerrein	Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) stimuleren bij bedrijven
	2.3: Veilig uitgaan	Contact met horeca ondernemers onderhouden & integrale horeca controles uitvoeren
	2.4: Veilige evenementen	Samenwerking met evenementen organisatoren intensiveren en traject vergunningverlening verduidelijken
	2.5: Veilig toerisme	Samenwerking met NRIJ, GZH, Provincie en Rhooons Grienden bevorderen
3: Jeugd en veiligheid	3.1: Jeugdoverlast	Samenwerking in werkgroep jeugd intensiveren
	3.2: Jeugdcriminaliteit/individuele probleemjongeren	Veiligheidshuis & samenwerking met HALT en 'pak je kans' bevorderen
	3.3: Jeugd, alcohol en drugs	Aanpak alcohol en drugsgebruik voortzetten
	3.4: Veilig in en om de school	Veilig Verkeer Nederland projecten opzetten
4: Fysieke veiligheid	4.1: Verkeersveiligheid	Aanpak onveilige situaties intensiveren & inzet piekuren (haal en brengtijden) intensiveren
	4.2: Brandveiligheid	Uitvoering geven woningchecks kwetsbare doelgroepen & intensiveren communicatie richting inwoners omtrent brandveiligheid
	4.3: Externe veiligheid	Actualiseren externe veiligheidsvisie
	4.4: Rampenbestrijding crisisbeheersing	en BAR crisisorganisatie opgeleid en getraind houden
5: Integriteit en veiligheid	5.1: Polarisatie en radicalisering	Meldpunt Radicalisering breder communiceren & aanpak intensiveren
	5.2: Georganiseerde criminaliteit	BIBOB onderzoeken intensiveren
	5.3: Veilige Publieke Taak	Meldingen goed wegzetten in de organisatie en oppakken.
	5.4: Ondernijning	Wergroep Ondernijning beter inbedden in de organisatie & integrale aanpak intensiveren
	5.5: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit	Informatiepositie versterken en bevorderen

Thema's

3.1 Onderwerpen / prioriteiten

3.1.1 Aanpak High Impact Crimes

Onder High Impact Crimes wordt verstaan: woning inbraken, overvallen, straatroven en geweld.

Albrandswaard doet het op dit terrein goed, er is een daling te zien in de cijfers van deze vormen van criminaliteit. Nu is het noodzaak deze trend door te zetten of de cijfers te stabiliseren.

De aanpak van vermogenscriminaliteit vereist integraliteit, waarbij zowel preventief als repressief wordt ingezet. Ten aanzien van de repressie ligt de regierol bij de politie en het OM. De gemeente participeert via het veiligheidshuis, HALT en specifieke nazorg. Ten aanzien van preventie heeft de gemeente de regie. Hierbij wordt ingezet op communicatie en samenwerking met en tussen inwoners, woningcorporaties, ondernemers, beveiligingsbedrijven en de politie.

Hoofdpijnen aanpak

- Sterkere preventieve inzet (meer 'aan de voorkant komen'), dit om bewustzijn bij inwoners en bedrijven te bevorderen. Hiervoor worden verschillende communicatie instrumenten ingezet zoals sociale media en krantberichten.
- Stimuleren van inwoners om deel te nemen aan Burgernet.
- Faciliteren van de beide buurtpreventieteams (Rhoon-Noord en Portland) en hun hulp inschakelen voor preventieve acties. Inwoners hebben een belangrijke signalerende rol en zijn onze ogen en oren in de wijk.
- Ondersteunen van de WhatsApp groepen die er bestaan en bevorderen van nieuw op te zetten groepen.
- Stimuleren inwoners voor het doen van meldingen bij politie of Meld Misdaad Anoniem om de pakkans te vergroten.
- Versterking gemeentelijke regiefunctie waarbij belanghebbende partners geactiveerd worden om een bijdrage te leveren aan het tegengaan van High Impact Crimes.
- Zorg dragen voor adequate nazorg. Hierbij kan worden gedacht aan het inschakelen van slachtofferhulp bij een overval.
- De aanpak in toenemende mate op wijkniveau organiseren. Hierbij kan de aanpak worden afgestemd op de behoefte in een bepaalde wijk.
- De uitbreiding van het Keurmerk Veilig Ondernemen project om High Impact Crimes op bedrijventerreinen in Albrandswaard tegen te gaan. Tevens de samenwerking zoeken met de ondernemers om gezamenlijk naar een geschikte aanpak te zoeken.
- Inzet particuliere beveiliging op de zogenoemde 'hotspot' locaties.
- Door middel van open communicatie over successen en verbeterpunten op het terrein van veiligheid, bijdragen aan een positiever veiligheidsgevoel van de inwoners.

Doelstelling

Het terugdringen en beheersen van de omvang van High Impact Crimes via een samenhangende inzet van preventieve en repressieve maatregelen. Hierbij de samenwerking met maatschappelijke partners intensiveren en uitbreiden.

Aanpak andere vormen van criminaliteit

Naast de aanpak van High Impact Crimes bestaan er nog enkele vormen van criminaliteit die de aandacht behoeven in Albrandswaard, zoals fietsendiefstal, diefstal van en uit voertuigen, vernielingen en diefstal/inbraak garageboxen en tuinhuisjes.

De cijfers omtrent deze criminaliteitsvormen zijn in vergelijking met de High Impact Crimes gestegen ten opzichte van de voorgaande jaren. De regierol omtrent de preventieve maatregelen van deze

vormen van criminaliteit ligt bij de gemeente en moet geïntensiveerd worden om de cijfers om te buigen.

Een onderwerp wat specifiek de aandacht behoeft zijn de fietsendiefstallen, de cijfers hieromtrent zijn significant verhoogd. De diefstallen vinden voornamelijk plaats in de omgeving van de beide metrostations. Hiervoor dient een aanpak opgezet te worden voor verbetering van de fietsenstallingen van de metrostations. Deze aanpak dient structureel ingebed te worden waardoor de diefstallen weer een dalende trend gaan laten zien.

3.1.2 Aanpak jeugdoverlast & alcohol- en drugsgebruik

Jeugdoverlast is één van de ergernissen van de inwoners in de gemeente, terwijl de cijfers een daling van het aantal meldingen laat zien. Jeugdgroepen zijn dynamisch en verplaatsen, verdwijnen en ontstaan snel. Momenteel zijn er in Albrandswaard geen zogenoemde BEKE¹ groepen aanwezig. Doel is dit zo te houden door in te zetten op preventie om escalaties te voorkomen. Door problemen in een vroeg stadium te signaleren kan zwaardere inzet voorkomen worden. De koppeling met de GOSA-regisseur, HALT, veiligheidshuis en het wijkteam is hierbij van groot belang. Tevens is het in de aanpak van jeugdoverlast belangrijk om de zogenoemde overlastplekken in de buitenruimte te blijven bezoeken en zo in gesprek te komen met de jeugd. Hierdoor wordt de jeugd uit de anonimiteit gehaald, kunnen afspraken gemaakt worden over het gebruik van de buitenruimte maar ook signalen en ideeën vanuit de jeugd zelf opgehaald worden. In deze bezoeken ligt een grote verantwoordelijkheid bij de jongerenwerkers, die vaker ambulante de wijk in moeten, en het wijkteam van de politie.

Zoals eerder benoemd speelt alcohol en drugs bij veel overlastmeldingen een rol. Ook wordt er door de verschillende veiligheidspartners in toenemende mate alcohol- en drugsgebruik gesignaleerd. In de afgelopen jaren is er een kanteling ontstaan waardoor het gebruik van alcohol en drugs steeds sneller/meer wordt geaccepteerd. Dit vraagt om maatregelen waarbij zowel de jeugd als de volwassenen (ouders) bewust gemaakt moeten worden van de risico's van overmatig gebruik van alcohol en drugs. Middels het inhuren van een externe professionele partij (Stichting Welzijn Albrandswaard) geeft de gemeente aandacht aan de preventie over het gebruik van alcohol en drugs. Deze inhuur en samenwerking wordt de komende jaren versterkt en geïntensiveerd.

Kijkend naar de bevolkingssamenstelling van Albrandswaard zien we de komende jaren een groei in het aantal jeugdigen. Gezien deze ontwikkeling dient de gemeente alvast voor te sorteren op noodzakelijke interventies en hiervoor geld te reserveren. De interventies kunnen variëren van het plaatsen van een jongerenontmoetingsplek, voorlichting op verschillende thema's of mogelijkheden voor openstelling van een jongere sociëteit.

De invoering van de nieuwe drank- en horecawet in januari 2013 heeft voor extra taken en bevoegdheden gezorgd voor gemeenten. Zo zijn gemeenten (onder andere) verantwoordelijk voor het toezicht op de horeca. Het werd een wettelijke verplichting om voor 1 januari 2014 een verordening ten behoeve van paracommercie vastgesteld te hebben. Tevens is de leeftijd van het schenken van alcohol verhoogd van 16 naar 18 jaar. Al deze (landelijke) ontwikkelingen zorgen er voor dat de gemeente Albrandswaard een uitbreiding van haar taken en bevoegdheden heeft gekregen waarop ook op gehandhaafd dient te worden. Deze handhaving vraagt extra capaciteit van de toezichthouders.

¹ Shortlistmethodiek om duiding te geven aan een groep en om tot een gezamenlijke groepsaanpak te komen met de partners. Er wordt onderscheid gemaakt tussen: hinderlijke, overlastgevendende of criminele jeugdgroepen.

Hoofdpijnen aanpak

- Samenwerking bevorderen en intensiveren in de werkgroep jeugd.
- Actief bezoeken van overlastplekken in de buitenruimte door jongerenwerk en politie.
- Het naadloos op elkaar aan laten sluiten van veiligheid en zorg door heldere communicatie, aanspreekpunten en afspraken tussen de professionals.
- Intensiveren samenwerking tussen openbare orde en het wijkteam.
- Intensiveren van de uitwisseling met omliggende gemeenten (Barendrecht, Ridderkerk en Rotterdam) over het beleid en bijvoorbeeld de aanpak van problematische jeugdgroepen.
- Aandacht en extra inzet voor preventie omtrent gebruik alcohol- en drugsgebruik waarbij voorlichting en communicatie centraal komen te staan richting jongeren en ouders.
- Het creëren van bewustwording bij ouders/verzorgers over de risico's van overmatig alcohol- en drugsgebruik bij de jeugd.
- Uitvoeren van horeca controles.
- Evalueren en inzetten op alcoholgebodsgebieden.
- Het bevorderen van inwonersparticipatie (zowel jeugd als 'ouderen') middels de verschillende buurtinitiatieven (zoals buurt bestuurt, buurtpreventie en buurt netwerk). Daarnaast worden inwoners zoveel mogelijk uitgedaagd om bij te dragen aan besluitvorming over projecten als het plaatsen van een jongerenontmoetingsplek.
- Actualiseren alcohol en drugsnota in 2017/2018.

Doelstelling

Minder overlastmeldingen via het gemeentelijke meldpunt en de overlastmeldingen die er binnenkomen gezamenlijk met de externe partners oppakken. Tevens worden jeugd en volwassenen actief geïnformeerd en geactiveerd om deel te nemen aan verschillende buurtinitiatieven om zo met elkaar te praten over de ervaren overlast en maatregelen daarvoor.

3.1.3. Senioren en Veiligheid

Landelijk is er een toenemende vergrijzing te zien, hierdoor is ook dit thema in Albrandswaard op de agenda gekomen. Niet alleen zijn er steeds meer senioren, maar wordt ook de ondersteuning vanuit het sociale netwerk voor hen minder. Dat maakt het veiligheidsrisico voor deze doelgroep groot. Zowel nationaal als internationaal woningbrandonderzoek laat zien dat ouderen een kwetsbare leeftijdsgroep vormen. Ouderen wonen (verplicht) steeds langer zelfstandig en hun vitaliteit en mobiliteit zijn doorgaans verminderd. Hierdoor lopen ze vaker verwondingen op en hebben ze een groter risico om te overlijden ten gevolge van een woningbrand. De verwachting is dat met de toename van het aantal ouderen ook het aantal slachtoffers van een fatale woningbrand zal gaan stijgen wanneer er geen maatregelen worden getroffen.

Voor ouderen geldt dat het veiligheidsgevoel meer onder druk staat dan bij andere leeftijdscategorieën. Zij zijn in de praktijk minder vaak slachtoffer van een delict dan jongeren, maar voelen zich in bepaalde gevallen wel onveilig. Ouderen zijn bijvoorbeeld eerder bang om 's avonds de deur open te doen als er onverwacht wordt aangebeld. Voor deze doelgroep is bewustwording en weerbaarheid erg belangrijk.

Regionaal is de drivergroep Geweld actief die zich onder andere bezig houdt met het onderwerp senioren en veiligheid. Deze drivergroep heeft al verschillende projecten gedraaid om bewustwording en preventie richting senioren te geven en te vergroten. Albrandswaard heeft deelgenomen aan het project senioren en financiële veiligheid, waarbij de politie een voorlichting heeft verzorgd in samenwerking met de gemeente. Tevens zijn er in 2015 en 2016 zes voorlichtingsbijeenkomsten 'veilig wonen' georganiseerd in samenwerking met de politie, brandweer en ambulancedienst.

Hoofdpijnen aanpak

- De samenwerking met externe partners wordt geïntensiveerd zodat slachtofferschap onder senioren wordt teruggedrongen.
- Voor de senioren woningen, wordt in samenwerking met de woningbouwcorporaties en de brandweer, woningchecks uitgevoerd om het slachtofferschap te verkleinen.
- Preventief wordt het onderwerp brandveiligheid op de agenda gezet en middels verschillende communicatie instrumenten worden er tips verspreid onder de inwoners om branden en slachtoffers te voorkomen.

Doelstelling

Middels de aanpak willen we de (brand)veiligheid en het veiligheidsgevoel van senioren in en rondom de woonomgeving verbeteren en verhogen. De weerbaarheid van de senioren vergroten om de slachtofferkans te verkleinen.

3.1.4. Verwarde personen

Hoewel er regionaal een stijging van het aantal incidenten van verwarde personen bestaat, is er in Albrandswaard een daling te zien. Dit onderwerp is en blijft wel een belangrijk thema vanwege de vestiging van het Delta Psychiatrisch ziekenhuis en in mindere mate De Kijvelanden.

Een mogelijke oorzaak van de (regionale) problematieken is de kanteling van de zorg, waardoor personen met een psychische stoornis extramuraal (zorg buiten de zorginstelling waarbij de patiënt thuis blijft) behandeld worden. De spanningen die hieruit voortvloeien kunnen in de woonomgeving voor overlast zorgen. Dat heeft directe invloed op de leefbaarheid in de gemeente/wijken en het gevoel van veiligheid van inwoners.

De overlast die wordt ervaren van verwarde personen centreert zich voornamelijk in de omgeving van Poortugaal centrum, Albrandswaardsedijk en de metrostations. Deze locaties dienen door de verschillende partners gemonitord te worden om de overlast zo effectief mogelijk aan te pakken.

Hoofdpijnen aanpak

- Samenwerking met Delta Psychiatrisch ziekenhuis behouden en waar nodig intensiveren in de aanpak van overlast.
- Gevoelens en klachten van omwonenden / inwoners ophalen uit de verschillende overlegvormen en buurtinitiatieven.
- Ervaren overlast van verwarde personen in de openbare ruimte aanpakken.
- Intensiveren samenwerking tussen openbare orde en het wijkteam.

Doelstelling

Vroegtijdige signalering- en integrale behandeling van diegene, die vanwege zijn al dan niet tijdelijke verstoorde oordeelsvermogen, gedrag vertoont waarmee hij zichzelf of enige ander in gevaar brengt en/of een bedreiging vormt voor de openbare orde en veiligheid.

3.1.5. Ondernijning

Bij ondernijning gaat de onderwereld een relatie aan met de bovenwereld. Bijvoorbeeld als criminelen gaan investeren in vastgoed. Dit soort criminaliteit is over het algemeen onzichtbaar op straat, maar het ondernijnt wel de normale en wettelijk geaccepteerde gang van zaken in onze samenleving.

Criminele economische activiteiten ondernijnen de samenleving. Criminelen nemen de laatste jaren steeds vaker een plek in de bovenwereld in. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de overname van cafés om geld wit te wassen, of een vergunning voor een bedrijf regelen om een hennepplantage op te zetten. Hoe veel activiteiten er exact zijn is moeilijk te bepalen, maar zeker is dat het een onderwerp is dat extra aandacht behoeft. We zullen daarom in onze gemeente hierop de komende jaren inzetten.

Het bestuursrechtelijke instrument om georganiseerde criminaliteit preventief aan te pakken is de Wet BIBOB². Op grond van deze wet kan het bevoegd orgaan een vergunning weigeren of de afgegeven vergunning intrekken als gevaar dreigt dat deze wordt gebruikt voor criminele activiteiten. Met de uitbreiding van de Wet BIBOB heeft de gemeente meer mogelijkheden om ondernemers en instellingen aan een integriteitstoets te onderwerpen. In het vigerende BIBOB-beleid van de gemeente zijn kaders vastgesteld over de inzet van deze wet. De wet wordt tot nu toe vooral toegepast op alleen de horeca- en prostitutiebranche. De uitbreiding van de wet BIBOB betreft de vastgoedsector, de kansspelsector, vuurwerkimporteurs, vergunningen van de Huisvestingswet en de uitvoer, doorvoer en overdracht van strategische goederen en diensten. Een uitbreiding naar andere branches is wenselijk voor een nog effectievere aanpak binnen de gemeente.

Hoofdpijnen aanpak

- Samenwerking met het Regionaal Inlichtingen en Expertise centrum (RIEC) en politie intensiveren.
- Uitbreiding en uitrol van de wet BIBOB in Albrandswaard.
- Werkgroep ondermijning inbedden in de ambtelijke organisatie om bewustwording te creëren voor signalen.

Doelstelling

Tegengaan van verwevenheid van onder- en bovenwereld. Voorkomen dat criminelen of criminele organisaties bewust of onbewust worden gefaciliteerd door de overheid en kunnen investeren in de reguliere economie.

3.2 Communicatie

Zoals hierboven al meerdere keren te lezen is, vallen heel veel onderwerpen samen met goede communicatie. Voor een effectief uit te voeren beleid is goede en integrale communicatie (tussen de verschillende partijen) van essentieel belang. Zowel interne als externe communicatie zijn een belangrijk thema voor de veiligheidsbeleving en het veiligheidsgevoel van de inwoners.

Als gemeente dienen we ons bewust te zijn met wat er wordt gecommuniceerd en hoe er wordt gecommuniceerd. Niet alleen de gemeente maar ook externe partijen en bestaande burgerinitiatieven dienen zich bewust te zijn van hun communicatie, waarover zij communiceren en hoe zij communiceren.

Het delen van successen met betrekking tot veiligheid is altijd goed om te doen. Goede communicatie kan het veiligheidsgevoel van de inwoners vergroten. Als gemeente ondersteunen wij ook meerdere landelijke en/of regionale communicatietrajecten met betrekking tot preventie.

Hiertegenover staat het verkeerd(e) of teveel informeren richting inwoners waardoor onveiligheidsgevoelens aangewakkerd kunnen worden of bepaalde doelgroepen in een verkeerd daglicht komen te staan. Hierdoor wordt het tegenovergestelde doel bereikt, namelijk maatschappelijke onrust.

Als gemeente moeten wij goed bereikbaar zijn voor alle vragen, klachten ed. die vanuit de inwoners naar de gemeente worden geventileerd.

Een goede samenwerking met de afdeling communicatie is hierin van essentieel belang. Dit vanwege de vele preventieve acties en andere communicatietools die vanuit het oogpunt veiligheid worden ingezet. Ook de samenwerking met externe partijen moet behouden blijven en waar mogelijk geïntensiveerd.

² Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur

Overige strategische thema's

Naast de eerder genoemde thema's worden een aantal overige strategische thema's benoemd voor de periode 2017-2020. Deze thema's hebben het karakter van 'going concern'.

Thema	Doel
1. De voortgang van veiligheidsprocessen	<ul style="list-style-type: none"> - Monitoren en voortzetten bestaande overlegstructuren. - Waar nodig uitbreiden gesprekspartners. - Regie voeren op het nakomen van gemaakte afspraken.
2. Veilige en leefbare wijken en buurten	<ul style="list-style-type: none"> - Snel en adequaat reageren op signalen uit de buurt om deze schoon heel en veilig te houden. - Handhaving APV d.m.v. dwang- en drangmaatregelen
3. Aanpak huiselijk geweld	<ul style="list-style-type: none"> - Meer helderheid scheppen in posities, procedures en verbindingen. - Volgen BAR- sluitende aanpak (wijkteams, GOSA, OGGZ-specialist) en waar nodig incidenteel aansluiten.
4. Veilige winkelgebieden en bedrijventerreinen	<ul style="list-style-type: none"> - Uitbreiden KVO-certificering op andere gebieden in Albrandswaard. - Betrokkenheid van ondernemers vergroten en contact onderhouden met de ondernemersverenigingen. - Onderzoeken van de (on)mogelijkheden om winkelgebieden te betrekken.
5. Veilig uitgaan, evenementen en toerisme	<ul style="list-style-type: none"> - Intensivering samenwerking met organisatoren van evenementen. - Meer inzicht krijgen in risico's bij evenementen en uitgaan zoals geweld, vernielingen, overlast en brand. - Opstellen beleidsregels met betrekking tot evenementen.
6. Toezicht en handhaving	<ul style="list-style-type: none"> - De samenwerking tussen verschillende toezichthouders van gemeentelijke Boa's, RET, GZH en Politie intensiveren.
7. Verkeersveiligheid	<ul style="list-style-type: none"> - Er wordt ingezet op preventieve maatregelen. Hierbij wordt aangesloten op de notitie verkeersveiligheid.
8. Externe veiligheid & crisisbeheersing	<ul style="list-style-type: none"> - De BAR-samenwerking op het terrein van crisisbeheersing intensiveren. - De crisisorganisatie getraind en opgeleid

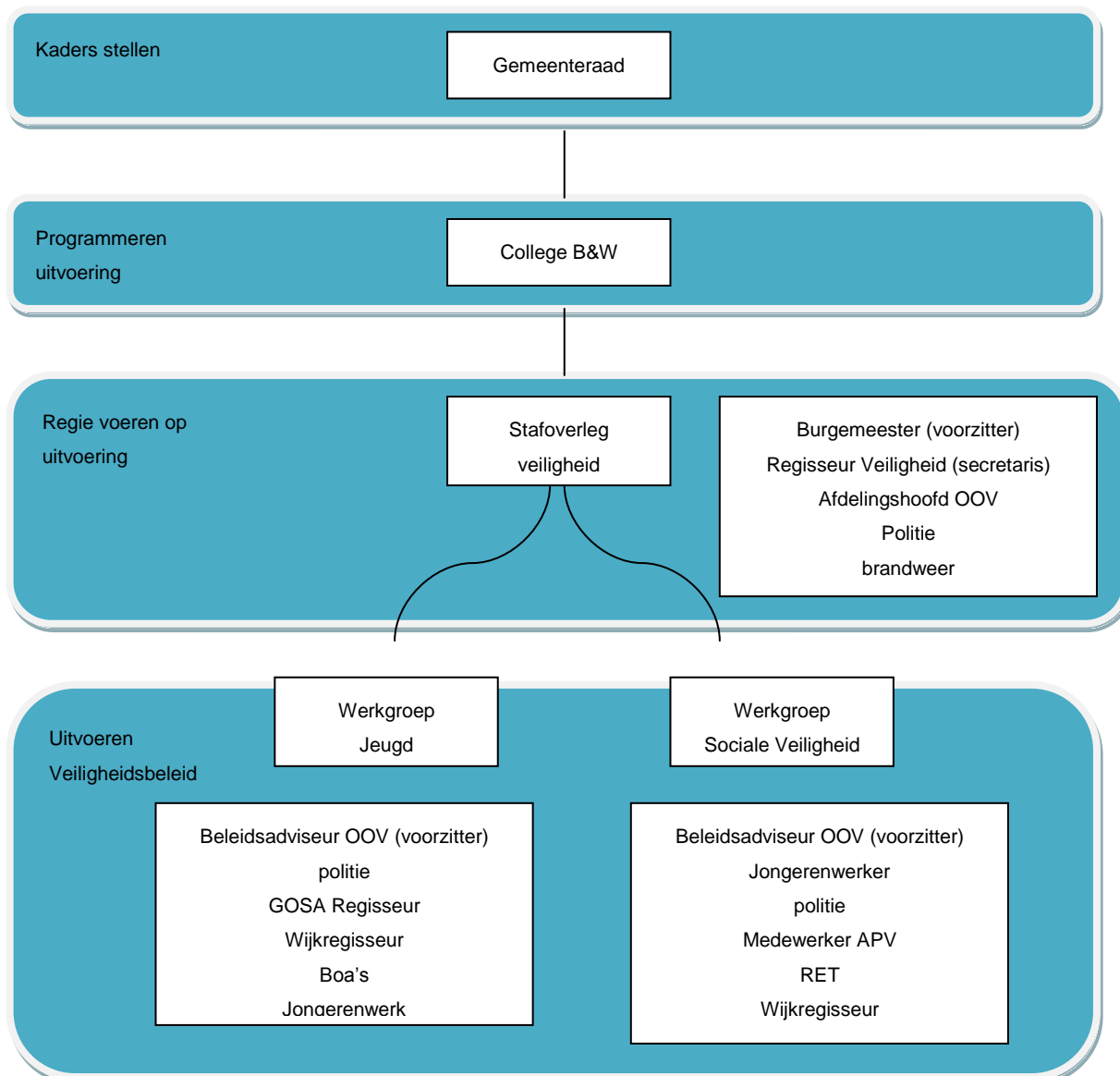
	<p>houden.</p> <ul style="list-style-type: none"> - De beleidsvisie externe veiligheid actualiseren.
9. Bestuurlijke aanpak georganiseerde Criminaliteit	<ul style="list-style-type: none"> - Het gebruik van het RIEC intensiveren. - Nieuwe projecten ondersteunen. - Intensiever communiceren over de toepassing van de wet Bibob. - Aanpak hennep intensiveren en samenwerking met externe partners behouden.
10. Radicalisering en Polarisering	<ul style="list-style-type: none"> - Integrale aanpak bij binnenkomende signalen. - Meldpunt Radicalisering intensiveren. - Awareness trainingen medewerkers gemeente continueren.
11. Ambtelijke en bestuurlijke integriteit	<ul style="list-style-type: none"> - Bestaande afspraken continueren en waar mogelijk intensiveren.
12. Veilig Publieke Taak	<ul style="list-style-type: none"> - Meldingen intern goed wegzetten bij teamleiders. - Meldingen waar nodig integraal oppakken en aanpakken. - Waar nodig casus oppakken in samenwerking met gemeente Rotterdam.

Organisatorische borging van het beleid

5.1 Veiligheid in de gemeentelijke organisatie

De coördinatie van het integrale veiligheidsbeleid is in Albrandswaard opgedragen aan de beleidsadviseurs openbare orde & veiligheid. Deze zijn verantwoordelijk voor het opstellen van het integrale veiligheidsbeleid, het bijbehorende Actieplan Veiligheid en voor de coördinatie en monitoring van de uitvoering daarvan. Afstemming hierover vindt periodiek plaats in het stafoverleg veilig, waarin alle betrokken afdelingen en de relevante externe partners zitting hebben. In dit overleg worden de dwarsverbanden in het beleid bewaakt en worden koppelingen tussen thema's gelegd.

De regiegroep zorgt voor de afstemming van de uitvoering van activiteiten op organisatieniveau (het oplossen van samenwerkingsproblemen binnen de organisatie, het coördineren van beleidsinitiatieven met een sector overstijgend karakter). De uitvoering van het veiligheidsbeleid wordt gedaan door een tweetal werkgroepen: één gericht op fysieke en één op sociale veiligheid. Schematisch ziet dit er als volgt uit:



5.2 Bestuurlijke coördinatie

Burgemeester

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid en is daarvoor eerste aanspreekpunt en politiek verantwoordelijk. De burgemeester heeft het opperbevel bij rampen, branden of grootschalige calamiteiten en is de gezagsdrager op het terrein van de openbare orde, veiligheid en hulpverlening. Daarnaast versterkt de wijzigingen van de Gemeentewet de regierol van gemeenten. Dit ten aanzien van het lokaal veiligheidsbeleid, de zorgplicht en daarmee de natuurlijke gezagspositie van de burgemeester.

Op basis van de wet Nationale Politie kan de burgemeester voor de uitoefening van het gezag de nodige aanwijzingen geven aan de politie. De burgemeester vervult in relatie tot deze wettelijke taken een coördinerende rol binnen het integrale veiligheidsbeleid. Als lid van het districtscollege (driehoeksoverleg: gemeente, politie en OM) heeft de burgemeester zicht op de uitvoering en de voortgang van het integrale veiligheidsbeleid. Deze positie maakt het mogelijk om in te grijpen wanneer het draagvlak afneemt, afspraken niet worden nagekomen of een koerswijziging nodig is.

Wethouders

Werkzaamheden van wethouders raken bijna zonder uitzondering het integrale veiligheidsbeleid, waardoor veiligheid kan worden beschouwd als een collectieve verantwoordelijkheid van het gehele college. Veiligheid werkt door op vele gemeentelijke taken en heeft daardoor raakvlakken met bijna alle gemeentelijke beleidsterreinen. Om deze reden is het noodzakelijk dat het gehele college alert is op veiligheidsaspecten van het gemeentelijke beleid en een actieve rol vervult ten aanzien van integraal veiligheidsbeleid.

Gemeenteraad

Het uiteindelijke politieke primaat voor de besluitvorming over het integrale veiligheidsbeleid ligt bij de gemeenteraad. De gemeenteraad zet veiligheid op de politieke agenda, stelt veiligheidsprioriteiten (kaders) vast en is (mede) betrokken bij het formuleren van de randvoorwaarden en het verstrekken van middelen die nodig zijn voor een effectief integraal veiligheidsbeleid. Daarnaast worden zij verplicht eens per vier jaar een veiligheidsbeleid vast te stellen.

5.3 Beleidscyclus

Dit beleidsplan wordt uitgewerkt in jaarlijkse uitvoeringsprogramma's. Met ingang van 2017 is hier de samenwerking gezocht met het lokale politie wijkteam. Jaarlijks maakten de wijkagenten een wijkscan en bepaalden zij hiermee hun prioriteiten. Om de werkzaamheden beter op elkaar aan te laten sluiten en de samenwerking te intensiveren, is besloten om een gezamenlijk document te maken van het uitvoeringsprogramma en de wijkscan. Het vernieuwde document is gedoopt in Actieplan Veiligheid. Hierin worden per jaar de prioriteiten bepaald die, waar mogelijk naar ieders eigen verantwoordelijkheden, samen worden opgepakt en uitgevoerd. Het Actieplan Veiligheid is samengesteld door de beleidsadviseur Openbare Orde en een medewerker van het lokale wijkteam. In verschillende sessies is het document tot stand gekomen met goedkeuring(en) van het bevoegd gezag van beide partijen.

De speerpunten uit de programmabegroting worden via het systeem Pepperflow gemonitord en verantwoord. Via dit systeem worden de raadsleden op de hoogte gehouden van de voortgang van de prioriteiten uit het integraal veiligheidsbeleid.

5.4 Begroting

In de begroting is een bedrag van rond de € 75.000 per jaar opgenomen voor de uitvoering van het integraal veiligheidsbeleid. Dit bedrag wordt in hoofdlijnen besteed aan het faciliteren van projecten om de doelstellingen te realiseren.