



## Raadsvoorstel

<b>Onderwerp:</b> Regionaal Beleidsplan 2018 - 2020 Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang		<b>Agendapunt:</b>
<b>Commissie:</b>		<b>e-mailadres opsteller:</b> b.egas@bar-organisatie.nl
<b>Portefeuillehouder:</b> Rombout, M.		Openbaar
<b>BBVnummer:</b> 1279445	<b>Raadsvoorstelnr:</b> 1280201	

### Onderwerp

Regionaal Beleidsplan 2018 – 2020 Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang

### Geadviseerde beslissing

1. Het Regionaal Beleidsplan 2018 – 2020 Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang vast te stellen (bijlage 1).

---

### Inleiding

Beschermd Wonen (BW) is sinds 2015 ondergebracht onder de Wet maatschappelijke ondersteuning en daarmee zijn gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering. De financiering loopt via 43 centrumgemeenten. Voor Albrandswaard, en voor Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland en Ridderkerk, is Rotterdam de centrumgemeente. Gezamenlijk wordt invulling gegeven aan de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van Beschermd Wonen.

Voor de periode 2015 tot en met 2017 is er een bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst afgesloten. De huidige planning is dat per 2020 de overdracht plaats zal vinden naar alle gemeenten en het ministerie heeft daarop vooruitlopend bepaald dat er met ingang van 2018 per centrumgemeenteregio een (regionaal) beleidsplan wordt vastgesteld. Dit beleidsplan komt in de plaats van de huidige samenwerkingsovereenkomst met de daarin vastgelegde mandatering.

### Beoogd effect

De opgave is om in regionaal verband continuïteit in de ondersteuning te bieden aan de doelgroep voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke opvang (MO). In dit regionaal beleidsplan zijn de uitgangspunten opgenomen die de samenwerkende gemeenten hanteren voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang.

### Argumenten

*1.1 Het regionaal beleidsplan bevat de uitgangspunten en doelen voor de regio van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang.*

In het plan wordt een toelichting gegeven op het huidige model Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang en de koppeling tussen deze twee beleidsterreinen, en wordt een aantal uitgangspunten geformuleerd. Deze uitgangspunten hebben onder meer betrekking op

- de inzet van eigen kracht en zelfredzaamheid (meedoen naar vermogen) en werken vanuit een herstelgerichte integrale inzet.
- de balans tussen enerzijds de keuzevrijheid van de cliënt in de benodigde ondersteuning en anderzijds de grenzen aan die keuzevrijheid, gezien de inkoopafspraken en beschikbaarheid van voorzieningen.

*1.2 Er wordt een toelichting gegeven op de regionale samenwerking en op de samenwerking met externe partijen*

Het gaat hier om zorgaanbieders, zorgverzekeraars, corporaties en vertegenwoordiger van cliënten en naastbetrokkenen.

*1.3 Voor een efficiënte en uniforme besluitvorming en uitvoering van het gemeenschappelijke werkproces, worden onderling taken en uitoefening van bevoegdheden verdeeld tussen de gemeenten.*

Hiervoor is een mandatering van bevoegdheden nodig van de regiogemeente naar gemeente Rotterdam, aangezien het hier om een regeling tot samenwerking gaat in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 8 lid 3 Wgr).

## **Kanttekeningen**

*1.1 Cliënt ondersteuning: Momenteel is cliëntondersteuning in de fase van de toeleiding naar Beschermd Wonen (voor de indicatiestelling) per gemeente georganiseerd.*

Rotterdam organiseert als centrumgemeente ook de onafhankelijke cliëntondersteuning voor GGZ-BW doelgroep zodra iemand Beschermd Wonen geïndiceerd is. Dit geeft het risico van overdrachtsmomenten; terwijl we juist willen voorkomen dat iemand telkens weer het verhaal moet vertellen. Juist voor een kwetsbare doelgroep als die voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang is cliëntondersteuning van groot belang. Daarom zullen de samenwerkende gemeenten in 2018 inventariseren op welke wijze cliëntondersteuning nu wordt uitgevoerd en georganiseerd in de afzonderlijke gemeenten. Van daaruit zullen verdere werkafspraken worden gemaakt, uiteraard met ruimte voor de lokale inkleuring van deze functie.

*1.2 Informeren huisartsen en praktijk ondersteuners: In de toeleiding van mensen met GGZ-problematiek naar Wmo-voorzieningen, waaronder ook Beschermd Wonen, spelen huisartsen en praktijkondersteuners (POH GGZ) een belangrijke rol.*

De samenwerkende gemeenten vinden het belangrijk dat zij voldoende kennis hebben over de sociale kaart en werkwijze, als het gaat om de toeleiding en indicatiestelling voor Beschermd Wonen. Daarom wordt in 2018 gezien hoe deze professionals hierover te informeren, en daarbij aan te sluiten bij de lokale samenwerkingsverbanden.

*1.3 Uitstroom uit BW en Woonruimte verdeling: Woningtoewijzing is regionaal en vertaald in prestatieafspraken met de corporaties per gemeente.*

Er wordt steeds meer vanuit zorgaanbieders druk op de woningtoewijzing gelegd. Dit is ook nodig, omdat anders de doorstroming uit de opvang zorg opstroomt. Er zijn op lokaal niveau afspraken met de woningcorporaties nodig over het aantal woningen dat zij beschikbaar stellen voor zorg cliënten. Achterliggende gedachte is dat iedereen die uit Beschermd Wonen uitstroomt naar zelfstandig wonen en geen oorspronkelijke eigen huisvesting (meer) heeft, met urgentie in de gehele regio kan uitstromen. Idealiter gaan mensen terug naar waar ze oorspronkelijk vandaan komen als daar hun sociaal netwerk nog is. Dat is niet altijd realistisch / haalbaar, gezien de lage mutatiegraad en het beperkt aantal betaalbare woningen in de regio. Daarom is het belangrijk dat ook in regionaal verband duidelijk is wat er beschikbaar is en komt aan sociale woonvoorraad is. In het kader van het regionaal beleidsplan is een opdracht voor de komende jaren om te komen met een advies richting het Regionaal Overleg Wonen.

*1.4 Regiomonitor Beschermd Wonen: De huidige regiomonitor geeft alleen een beeld op hoofdlijnen.*

Het blijkt nog steeds lastig om de juiste gegevens goed uit de huidige bronssystemen te krijgen. Voor het opstellen van de monitor wordt namelijk gebruik gemaakt van verschillende registratiesystemen. Het genereren van managementinformatie is daarmee op onderdelen erg complex. Om meer inzicht te krijgen moeten er procesafspraken worden gemaakt. Dit wordt in 2018 in Rotterdam met prioriteit opgepakt door de uitvoering.



*1.5 Nieuw verdeelmodel: De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) werken aan een nieuw objectief verdeelmodel voor de middelen van Beschermd Wonen en –gezien de eerder genoemde raakvlakken– worden hierbij mogelijk ook de middelen voor Maatschappelijke opvang betrokken.*

In het nieuwe verdeelmodel worden de middelen niet langer uitgekeerd aan de centrumgemeenten maar aan alle gemeenten. Complicerend hierbij is dat de Tweede Kamer de wens heeft uitgesproken om de Wet Langdurige zorg (Wlz) open te stellen voor cliënten met GGZ problematiek. Wat dit betekent voor de doelgroep Beschermd Wonen of de hoogte van het budget is niet duidelijk.

*1.6 Juridische kaders: Naast de mandatering van bevoegdheden is noodzakelijk dat in de juridische kaders (verordeningen / beleidsregels) van de afzonderlijke regiogemeenten de samenwerking rondom Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang is opgenomen.*

Het is noodzakelijk om beschikkingen in individuele gevallen voldoende rechtsgrond te geven. Er is hierover juridisch overleg gevoerd tussen de centrumgemeente en de regiogemeenten. Er wordt een modelraadsbesluit opgesteld.

## **Financiën**

Er zijn voorsnog tot 2020 geen financiële consequenties. Rotterdam ontvangt de middelen en is verantwoordelijk voor de uitvoering. Op het moment dat er duidelijkheid is over het nieuw objectief verdeelmodel kan er een inschatting worden gemaakt over de financiële consequenties per gemeente.

In oktober 2017 is door de Commissie Gezondheid en Welzijn van de VNG besloten om de ontwikkeling van het nieuwe verdeelmodel per gemeente, voorlopig stil te leggen. De onduidelijkheid over de toegang tot de Wlz (en daarmee over de budgetten van de gemeenten) is hiervoor een belangrijke reden. Dit impliceert dat er momenteel nog geen duidelijkheid is te geven over de mogelijke nieuwe financiële kaders.

## **Communicatie**

Rotterdam en de overige regiogemeenten zullen worden geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad.

## **Uitvoering**

De Maatschappelijke Adviesraad Albrandswaard heeft advies uitgebracht over het Regionaal Beleidsplan 2018 – 2020 Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang en stemt ermee in.

## **Bijlagen**

Nr. 1280211: Regionaal Beleidsplan 2018 – 2020 Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang

Poortugaal, 7 november 2017

Met vriendelijke groet,  
het college van de gemeente Albrandswaard,  
de secretaris, de burgemeester,

Hans Cats

drs. Hans-Christoph Wagner