

Raadsvoorstel

Onderwerp: Gewijzigde statuten Stichting OPO Albrandswaard		Agendapunt:
Commissie:		e-mailadres opsteller:
Portefeuillehouder: Heezen, M.		r.v.griensven@bar-organisatie.nl
BBVKenmerk: 1357887		Openbaar

Onderwerp

Gewijzigde statuten Stichting OPO Albrandswaard

Geadviseerde beslissing raad

1. In te stemmen met de gewijzigde statuten van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Albrandswaard, waarmee overgestapt wordt naar een organisatievorm met een Raad van Toezicht en een bezoldigd bestuurder.

Inleiding

Op 17 mei 2004 heeft de gemeenteraad besloten het openbaar onderwijs te verzelfstandigen en is het bestuur van het openbaar onderwijs overgedragen aan Stichting Openbaar Primair Onderwijs Albrandswaard (OPO). De nieuwe stichting heeft destijds eigen statuten opgesteld. Deze statuten zijn in maart 2016 met uw instemming geactualiseerd waarmee vanaf dat moment (weer) voldaan wordt aan de wettelijke eisen waaronder de splitsing van taken binnen het bestuur.

OPO heeft momenteel een onbezoldigd dagelijks bestuur dat verantwoordelijk is voor de uitvoering van de bestuursstaken van de organisatie en een onbezoldigd algemeen bestuur als toezichthouder. Verder een algemeen directeur en twee schooldirecteuren. De schooldirecteuren zijn verantwoordelijk voor de organisatie en de dagelijkse gang van zaken van de scholen, de algemeen directeur voor die van de stichting, te weten alle school overstijgende zaken en alle contacten met externe partijen. Het dagelijks bestuur heeft een aantal van haar taken en verantwoordelijkheden gemandateerd aan de algemeen directeur.

OPO wil nu een volgende stap maken in de ontwikkeling van de organisatie en overstappen naar een organisatievorm met een Raad van Toezicht, een bezoldigd bestuurder en twee schooldirecteuren. OPO vraagt de gemeenteraad in te stemmen met de gewijzigde statuten.

Beoogd effect

Algemeen: uitvoering geven aan de instandhouding van voldoende openbaar onderwijs conform de uitgangspunten met betrekking tot algemene toegankelijkheid en eerbiediging van ieders godsdienst of levensbeschouwing (artikel 47 Wpo).

Specifiek: na instemming door de gemeenteraad kan het bestuur van OPO gaan werken met de gewijzigde statuten en de nieuwe bestuursvorm.

Relatie met beleidskaders

OPO is actief partner van de gemeente en andere organisaties in de Lokaal Educatieve Agenda (LEA). Het LEA richt zich op het vergroten van de ontwikkelingsmogelijkheden van alle kinderen in Albrandswaard.

Argumenten

1.1 De statuten voldoen aan de wettelijke criteria

De conceptstatuten voldoen net als de huidige aan de wettelijke eisen. Daarbij gaat het met name om de wijze hoe de scheiding van taken in het bestuur is vastgelegd.

De huidige statuten zijn opgesteld op basis van de modelstatuten ontwikkeld door VOS/ABB (de landelijke vereniging voor openbare en algemeen toegankelijke scholen).

1.2 Het bestuursmodel met een Raad van Toezicht en een bezoldigd bestuurder zorgt voor een kwaliteitsslag waarbij de wettelijke marginale toetsing van de gemeenteraad gewaarborgd blijft

De gemeenteraad heeft ten aanzien van OPO op basis van artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs (Wpo) een (externe) toezichthoudende rol. Lid 7 van artikel 48 geeft aan: "De statuten van

de stichting kunnen slechts worden gewijzigd na instemming van de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden". De gemeente dient bij de uitoefening van het toezicht uit te gaan van de delegatievoorschriften van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent vanuit het principe "marginale toetsing" ofwel globale toetsing.

Met de gewijzigde statuten en de invoering van een Raad van Toezicht wijzigt het bovenstaande niet. De bestuurstaken komen te liggen bij de bestuurder en het intern toezicht bij de Raad van Toezicht. Dit is een gangbaar model in het onderwijs.

OPO geeft aan op deze manier meer slagkracht te kunnen ontwikkelen bij het tot stand brengen van vernieuwingen in het openbaar onderwijs in Albrandswaard. OPO geeft tevens aan dat met het aanstellen van een bestuurder de taken en verantwoordelijkheden helder en duidelijk belegd zullen zijn en dat met een Raad van Toezicht de scheiding in het bestuur tussen besturen en toezichthouders nog scherper en duidelijker zullen worden. De wijziging heeft geen personele gevolgen voor OPO.

De Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad (GMR) is akkoord met de voorgestelde gewijzigde statuten.

Gezien de motivatie van OPO om de organisatie verder te professionaliseren (een ambitie die wij ondersteunen), het huidige goed functioneren van het openbaar onderwijs en de gezonde financiële positie adviseren wij uw raad in te stemmen met de gewijzigde statuten en de voorgestelde bestuursvorm.

Kanttekeningen

1.1 Er vindt een verschuiving van bevoegdheden plaats

De voorgestelde wijziging van bestuursvorm betekent een verschuiving van het extern toezicht van de gemeenteraad naar het intern toezicht van de Raad van Toezicht van OPO.

De gemeenteraad heeft niet langer de bevoegdheid de begroting goed te keuren, in te stemmen met de jaarstukken en leden van het algemeen bestuur te benoemen. Dit gebeurt door de Raad van Toezicht. De gemeenteraad krijgt de bevoegdheid de leden van de Raad van Toezicht te benoemen waarmee het toezicht op het openbaar onderwijs wijzigt van vorm maar wel gehandhaafd blijft. Wat blijft is de bevoegdheid in te grijpen bij ernstige taakverwaarlozing of functioneren in strijd met de wet. Tevens een controle op de werkzaamheden van de stichting in relatie met de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs.

Uitvoering/vervolgstappen

Het besluit van de gemeenteraad wordt gecommuniceerd met OPO.

Evaluatie/monitoring

Met het bestuur (straks de bestuurder) van OPO vindt regelmatig ambtelijk en bestuurlijk overleg plaats over de voortgang en de resultaten van het openbaar onderwijs in Albrandswaard.

Aspecten van de ontwikkeling van kinderen in de gemeente komen aan de orde tijdens de overleggen in het LEA waarin de schooldirecteuren participeren. Daarnaast worden huisvestingszaken en algemene visiezaken onderwijs besproken in het OOGO+ waarin de schoolbesturen participeren.

OPO geeft aan de gemeente actief te willen blijven informeren over de status van het onderwijs en de stichting middels het delen en bespreken van de jaarrekening. De gemeente ontvangt graag ter informatie ook de jaarbegroting.

Financiën

Dit voorstel heeft geen consequenties voor de begroting van de gemeente Albrandswaard. OPO heeft aangegeven dat de kosten die gepaard gaan met de statutenwijziging voldaan kunnen en zullen worden uit de eigen financiële middelen.

Juridische zaken

De afdeling juridische zaken is nauw betrokken geweest bij het tot stand komen van de statuten in het verleden. De nu door OPO aangeboden gewijzigde statuten zijn ter toetsing voorgelegd aan de afdeling juridische zaken.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Buiten het reeds genoemde bestuurlijke overleg tussen portefeuillehouder en het bestuur van OPO, het LEA en het OOGO+ zijn hier verder geen aspecten.

