

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema: Programma A Veiligheid en openbare orde	BBVnummer: 107400	Raadsvoorstel: 107897	Portefeuillehouder: Harald Bergmann
-------------------------	--	----------------------	--------------------------	--

Paraaf controller:	Akkoord
Datum Paraaf	Rob van der Stoep 24-11-2011 7:50:17

Onderwerp

Beleidsvisie Externe Veiligheid 2012-2015

Geadviseerde beslissing:

Beeldvorming met behulp externe deskundigen en oordeelsvorming over 3 scenario's tijdens Carrousel op 12 december 2012

Samenvatting:

In het Uitvoeringsprogramma Integraal Veiligheidsbeleid 2009-2012 (programma 5; fysieke veiligheid) stelde het college als doel een samenhangende visie Externe Veiligheid op te stellen. Doel van het externe veiligheidsbeleid is duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Albrandswaard aanwezig zijn en hoe met deze toekomstige risico's dient te worden omgegaan. Daarnaast wordt met de beleidsvisie getracht de ambities met betrekking tot wonen, werken en recreëren te koppelen aan de komst van nieuwe wetgeving. Nieuwe wettelijke voorschriften en stimuleringsgelden vanuit het Rijk geven vorm en inhoud aan het ontwikkelen van een beleidsvisie Externe Veiligheid. Voorliggende beleidsvisie is ontwikkeld voor Albrandswaard. Achtereenvolgens de projectgroep Externe Veiligheid, de Werkgroep Fysieke Veiligheid en de Staf Veilig stemden in met de voorliggende beleidsvisie en de gekozen ambitie. De ambitie van de gemeente is het "basisniveau plus": *Externe veiligheid conform wet- en regelgeving met een beperkte ruimte voor ontwikkelingen. Binnen de zogenaamde 100% letaliteitszone staat de gemeente in principe geen zeer kwetsbare functie toe. Daarentegen zijn binnen deze zone (beperkt) kwetsbare functies wel toegestaan.*

Proces:

Na consultering college en gemeenteraad en inwinnen advies van diverse externe partners zal de beleidsvisie voor definitieve besluitvorming aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Voorlopige planning:

- Collegebehandeling: 29-11-2011 (voorgenomen besluit)
- Carrousel: 12-12-2011 (Beeld- en oordeelsvorming over het voorgenomen besluit van het college en het daarin gekozen scenario)
- Advisering door externen: 19-12-2011 - 29-2-2012
- Besluitvorming college: medio maart 2012 (besluit college)
- Besluitvorming raad: medio mei 2012 (besluit raad)

Doel:

Doel van het externe veiligheidsbeleid is duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Albrandswaard aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan. Daarnaast wordt met de beleidsvisie getracht de ambities met betrekking tot wonen, werken en recreëren te koppelen aan de komst van nieuwe wetgeving. Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich voor rondom zowel risicovolle inrichtingen, transportassen als buisleidingen. Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Albrandswaard aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan. Om een inschatting te kunnen maken van deze risico's is de DCMR gevraagd een risico-analyse te maken en de VRR gevraagd een scenario-analyse

op te stellen. Deze treft u ter inzage in de bijlagen aan.

Belangenafweging:

Het gemeentebestuur betreft bij het toepassen externe veiligheidsbeleid aspecten als ruimtelijke ambities, economische doelstellingen en veiligheid. Naar verwachting zal de Toekomstvisie 2025 inzetten op de versterking en herstructurering van bestaande bebouwing en op inbreilocaties. Economisch leunt de gemeente Albrandswaard op een sterke regio. De ambitie van de gemeente is de focus te leggen op een 'woongemeente', zoals in de Woonvisie 2009-2013 is vastgelegd.

Ambitie college

Het college kiest voor een ambitie conform wet- en regelgeving met een beperkte ruimte voor ontwikkelingen. Dit betekent een evenwicht tussen enerzijds beperkte veiligheidsrisico's en anderzijds versterking en herstructurering van bestaande bebouwing en op inbreilocaties. Binnen de zogenaamde 100% letaliteitszonemodel van de VRR staat de gemeente in principe geen zeer kwetsbare functies toe. Dit betekent dat binnen de genoemde zone geen dodelijke slachtoffers mogen vallen als gevolg van calamiteiten rondom aanwezige kwetsbare objecten. Daarentegen zijn binnen deze zone *beperkt* kwetsbare functies wel toegestaan. Denk hierbij aan scholen, winkels en kantoorgebouwen welke in minder mate een gevaar kunnen vormen voor de omgeving. Deze ambitie is optie 2 van de in de bijlage genoemde 3 opties en sluit aan bij de bestaande ambities ten aanzien van het economisch beleid en de opvatting dat de gemeente de focus legt op een 'woongemeente'.

Scenario's:

In de bijlage treft U een beschrijving van de volgende 3 opties/scenario's aan;

1. veiligheidsniveau: basis

Meeste ruimte voor ontwikkelingen conform wet- en regelgeving. Alleen voldoen aan wettelijke bepalingen.

2. veiligheidsniveau: basis plus

Beperkte ruimte voor ontwikkelingen conform wet- en regelgeving. Voldoen aan wettelijke bepalingen plus extra regeling in 10% letaliteitszone

3. veiligheidsniveau: hoog

Geen ruimte voor ontwikkelingen conform wet- en regelgeving. Voldoen aan wettelijke bepalingen plus extra regeling in 1 % letaliteitszone (invloedsgebied). Stand stil principe; gericht op veiligheid en geen toename van het Groepsrisico.

Het college opteert in het voorgenomen besluit - zoals hierboven aangegeven - voor optie 2.

Besluitvorming

Het college stelt de beleidsvisie vast. Daarmee heeft de beleidsvisie de status van een voorgenomen besluit. Vervolgens vindt in de Carrousel de beeld- en oordeelsvorming plaats ten aanzien van het door het college voorgestelde scenario (lees ambitieniveau).

Na een periode van acht weken beoordeelt het college de adviezen van de externe partners en instanties. Op grond van deze adviezen stelt het college de beleidsvisie vast en legt het voor finale besluitvorming voor aan de raad.

Communicatie:

1. Na overleg met de griffie wordt voorgesteld de beleidsvisie volgens de zogenaamde BOB-structuur (Beeld-, Oordeels- en Besluitvorming) te behandelen in de raads-carrousel van 12 december 2011. In de carrousel worden de 3 opties ten aanzien van het ambitieniveau voorgelegd en besproken. De leden van de gemeenteraad worden hierover geïnformeerd. Na afstemming met de burgemeester en portefeuillehouder zorgt de afdeling Communicatie voor het informeren van de media en inwoners middels een voor het publiek begrijpelijke tekst. Deze is op dit moment in ontwikkeling en zal tijdens de raads-carrousel van 12 december 2011 worden gepresenteerd. Publicatie vindt plaats door middel van de gemeentelijke website en de lokale media.

2. Hoewel voor de voorliggende beleidsvisie geen formeel inspraaktraject noodzakelijk is, is het wel gewenst extern advies in te winnen van partners c.q. instanties als de Provinciale Plonologische Commissie, omliggende gemeenten, vereniging De Carnisse Grienden en Stichting Buisleidingenstraat Nederland. Voorgesteld wordt na consultatie van de gemeenteraad voor een periode van 8 weken genoemde partners en instanties de gelegenheid te geven een reactie te geven op de beleidsvisie.

Kosten:

Inzet ambtelijke organisatie en relevante uitgaven, zoals aanschaf kaartmateriaal, kunnen uit de reguliere begrotingsposten worden gedekt.

Evaluatie en controle:

Het externe veiligheidsbeleid borgt de gemeente zowel in de planontwikkeling, als ook in de maatregelen ten aanzien van pro-actie en preventie. De wijze waarop externe veiligheid wordt geborgd, wordt opgenomen in een nog op te stellen uitvoeringsprogramma met acties, tijdsinvestering en kosten. Het uitvoeringsprogramma wordt geïntegreerd in het Uitvoeringsprogramma dat wordt opgesteld ten behoeve van de Duurzaamheidsvisie Albrandswaard 2012-2017 welke naar verwachting in december 2011 aan de raad wordt aangeboden.

Bijlagen:

- 107436: Bijlage bij BBV: ambities beleidsvisie + kaarten
- 107465: beleidsvisie Externe Veiligheid

Poortugaal, 29 november 2011

Het college van de gemeente Albrandswaard,

De secretaris,

De burgemeester,



Hans Cats



Mr. Harald M. Bergmann