

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema:	BBVnummer: 100486	Raadsvoorstel: 107920	Portefeuillehouder: Mieke van Ginkel
-------------------------	-------------------------	-------------------	-----------------------	--------------------------------------

Paraaf controller:	
Datum Paraaf	Annemarieke Ostojic-Hanssen 31-10-2011 15:57:48

Onderwerp

kapvergunning van waardevolle houtopstanden op gemeentelijk grondgebied van Albrandswaard

Geadviseerde beslissing:

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Albrandswaard te wijzigen door daarin op te nemen "Afdeling 3 Het bewaren van houtopstanden" conform het bijgevoegde raadsbesluit.

Samenvatting

In de afgelopen jaren zijn we een aantal keren verrast door bomenkap in de gemeente. Hieruit is de politieke behoefte ontstaan vat te krijgen op het kappen van bomen. Wij hebben een artikel geformuleerd voor in de APV die aan deze behoefte tegemoet komt. Wij hanteren in dit artikel de methode dat we voor waardevolle houtopstanden in de openbare ruimte en op particuliere terreinen een lijst van beschermde bomen gaan opstellen. Bomen, die op de lijst zijn geplaatst, kunnen slechts worden gekapt met een vergunning. Voor het verlenen van een vergunning gelden bepaalde criteria. Ook kunnen compensatievoorwaarden worden gesteld. Na vaststelling van de APV-bepaling door uw raad stellen wij beleidsregels vast die bij de uitvoering van het APV-artikel in acht dienen te worden genomen. Op deze wijze wordt duidelijk welke criteria er gelden bij het opstellen van de bomenlijst en het beoordelen van een aanvraag om kapvergunning.

Aanleiding

Het vellen van bomen leidt vaak tot heftige reacties bij inwoners. We ervaren bomen als waardevol. Zij leveren een belangrijke bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving. Bomen vertegenwoordigen ook een economische waarde. Door een aantal gebeurtenissen in de afgelopen jaren is bij uw raad de behoefte ontstaan vat te krijgen op het kappen van bomen door een kapvergunningstelsel in te voeren. Voorbeelden van deze gebeurtenissen zijn de omvangrijke bomenkap door het waterschap op beeldbepalende dijken, de kap van bomen door de provincie langs de Groene Kruisweg, de kap van bomen door Rijkswaterstaat nabij het Groene Kruisplein, de kap van bomen door het NRIJ langs de Oude Maas, maar ook kapactiviteiten van de gemeente zelf, bijvoorbeeld nabij de Dorpsdijk in Rhooon. In het collegeuitvoeringsprogramma 2010-2014 hebben wij opgenomen dat in deze raadsperiode tot een beschermend regiem ten aanzien van bomen moet worden gekomen.

In de huidige Algemene Plaatselijke Verordening (APV) hebben wij weliswaar een bepaling over de kapvergunning opgenomen (artikel 4:11, zie bijlage 1). Deze bepaling heeft echter nog geen effect. Voorwaarde is namelijk de aanwezigheid van een bomenlijst. Die hebben wij nu nog niet.

Doel

Waardevolle houtopstanden (bomen) in onze gemeente beschermen met behulp van een praktisch en efficiënt kapbeleid.

Betrokken belangen

Wij hebben in onze gemeente in de openbare ruimte waardevolle houtopstanden. Soms in eigendom van de gemeente maar vaak ook van bijvoorbeeld waterschap, rijk, provincie of NRY. Ook op particuliere terreinen staan houtopstanden die de moeite waard zijn beschermd te worden tegen kapactiviteiten. Bijvoorbeeld het terrein rondom het Kasteel van Rhooon.

Om tot een effectieve grip op deze houtopstanden te komen stellen wij voor een lijst van waardevolle houtopstanden op te stellen. Bomen op deze lijst mogen niet zonder vergunning worden

gekapt. Wanneer een aanvraag om kapvergunning voor bomen op de lijst wordt ingediend, zullen wij de aanvraag aan criteria toetsen. Wanneer het kappen onvermijdelijk is kunnen compenserende voorwaarden worden opgelegd. Voorbeelden hiervan zijn een herplantplicht of storting van de waarde van de te kappen boom in een gemeentelijke bomenfonds.

Bij het beoordelen of bomen op de waardevolle bomenlijst thuishoren toetsen we aan specifieke waarden zoals:

- cultuurhistorische betekenis;
- ruimtelijke betekenis;
- boomgrootte;
- duurzaamheid.

Naast de houtopstanden worden op de lijst ook boomstructuren opgenomen die al in het groenbeleidsplan zijn vastgelegd. In de toekomst zal de gemeente de lijst waardevolle houtopstanden blijven actualiseren.

Beoordeling van kapaanvragen vindt plaats op basis van de in de beleidsregels opgenomen beoordelingscriteria. De criteria, waarop een vergunningsaanvraag beoordeeld wordt, zijn:

- de boom veroorzaakt een (boomtechnisch) onveilige situatie;
- de boom brengt schade toe aan bijvoorbeeld woningen;
- de boom is ziek waarbij een wettelijke ruimplicht geldt.

Boomtechnisch onderzoek kan nodig zijn. Dit om te beoordelen of de aanvraag gegrond is en de vergunning derhalve verleend moet worden.

Door een vergunningenstelsel bevorderen wij de groene gemeente en het behoud van waardevolle bomen op gemeentelijk grondgebied.

Nadeel is dat het vergunningenstelsel indruist tegen ons streven naar deregulering. Burgers en bedrijven worden belast met nieuwe regels. Het vergunningenstelsel en de handhaving ervan vragen extra ambtelijke capaciteit. Met de manier waarop wij voorstellen de regels in te richten proberen wij zoveel mogelijk bureaucratie voor onze inwoners en bedrijven te voorkomen.

Belangenafweging

Wij beogen als gemeente Albrandswaard een groene gemeente te zijn. De praktijk heeft aangetoond dat grip op het vellen van houtopstanden nodig is om deze ambitie waar te maken.

Wij realiseren ons dat inwoners, bedrijven en andere overheden door de introductie van een kapvergunningensysteem worden belast. De manier waarop wij de regels inrichten beperkt deze administratieve lastendruk. Wij menen dat er zwaarwegende belangen zijn om in onze gemeente een kapvergunningensysteem in te voeren.

Proces

De raad dient zich uit te spreken over een kapverbod in de APV. Als de raad instemt met dit voorstel stellen wij het uitvoeringsregiem vast in de vorm van beleidsregels waardevolle houtopstanden Albrandswaard. Op basis van de APV-bepaling en met de beleidsregels in de hand wordt de lijst waardevolle houtopstanden opgesteld. Aanvragen voor kapvergunning worden aan de beleidsregels getoetst.

Tijdspad

Na de vaststelling van de APV-bepaling wordt deze zo spoedig mogelijk gepubliceerd en treedt deze in werking. Gelijktijdig stellen wij voor de uitvoering de beleidsregels vast. Vervolgens stellen wij de bomenlijst op. Wij voorzien dat die in het tweede kwartaal van 2012 gereed is. Op dat moment treedt het beschermend regiem feitelijk in werking.

Personele/organisatorische/ financiële aspecten

Het instrument kapvergunning is voor onze organisatie een nieuwe taak.

Uitgaande van 50 particuliere aanvragen voor een kapvergunning en de kosten van toezicht en handhaving ramen wij hiervoor 200 uur.

Uitgaande van 30 aanvragen voor een kapvergunning die betrekking hebben op bomen in de openbare ruimte gaan wij uit van 100 uur per jaar.

Wij denken gemiddeld 25 uur per jaar te besteden aan het actueel houden van de bomenlijst. Bij elkaar genomen gaat het dus om 330 uur per jaar. Het rektarief in onze organisatie is € 80,-- per uur. De jaarlijkse uitvoeringskosten bedragen daarmee € 26.400,--. In de eerste tussenrapportage 2012 wordt deze consequentie voor de begroting betrokken.

Communicatie

Om de belanghebbenden bewust te laten worden van het nieuwe gemeentelijke kapbeleid is uitvoerige communicatie noodzakelijk. Hiervoor stellen wij een communicatieplan op.

Evaluatie en controle

Wij willen de werking van het kapvergunninginstrument en de beleidsregels in het 2^e kwartaal 2013 evalueren. De resultaten leggen wij aan u voor.

Bijlagen:

- 104348: Beleidsregels totstandkoming kapvergunning waardevolle houtopstanden
- 107809: Bijlage 1, Artikel 4:11 Kapvergunning

Poortugaal, 29 november 2011

Het college van de gemeente Albrandswaard,

De secretaris,

De burgemeester,



Hans Cats



Mr. Harald M. Bergmann