

## MEMO AAN DE GEMEENTERAAD

Aan De gemeenteraad  
 T.a.v. -  
 Datum 31 augustus 2010  
 Betreft  
 Van Het college  
 Ons kenmerk 88306  
 Bijlagen Jaarverslag 2009 OGZRR  
 CC

	Paraaf	Datum
Controller		
Directie		

Datum	8/9	Carrousel	34		
Kenmerk	2010/551	Debat&besluit			
Verseon	88306	Overleg griffie			
Leesmap	Archief	Wachten	Website		
Vrijdagpost		Ingekomen stuk raad	A	B	C
Email raad					

Geachte dames en heren,

Hofhoek 5  
 3176 PD Poortugaal  
 Postbus 1000  
 3160 GA Rhoon  
 Telefoon 010 506 11 11  
 Fax 010 501 81 80  
 www.albrandswaard.nl

### Inleiding

Op 13 april 2010 informeerden wij u uitgebreid over een aantal gezondheidsaspecten in onze gemeente (zie memo met verseonnummer 81620). Wij zijn in die memo ingegaan op verschillende rapportages van de GGD Rotterdam-Rijnmond en hebben u aangegeven dit jaar een nieuwe nota gezondheidsbeleid voor de periode 2011-2014 tot stand te gaan brengen. Inmiddels hebben wij u ter informatie het plan van aanpak voor deze gezondheidsnota toegezonden en zijn wij bezig dit plan van aanpak uit te voeren (zie memo met verseonnummer 85172).

In onze memo van 13 april jl. gaven wij aan, samen met onze partners in de gemeenschappelijke regeling, onderhandelingen te voeren met de GGD over de begroting 2011. In vervolg daarop informeren wij uw raad nu over de stand van zaken en de planning ten aanzien van de begroting 2011. Tevens vindt u ter informatie bijgesloten het jaarverslag 2009.

### Samenvatting

Ter advisering van het AB is een aantal ambtelijke/bestuurlijke werkgroepen ingesteld die zich bezighouden met:

- de begroting van de OGZRR, er ligt een voorlopig advies dat aansluit bij het uitgangspunt van een kostprijs op het niveau van 2010 minus een taakstelling van 5%;
- de begroting van de jeugdgezondheidszorg te leveren door de nieuwe CJG organisatie, ook met de opdracht te komen tot een kostprijs op het niveau van 2010 minus een taakstelling van 5%;
- de bestuursvorm van de nieuwe CJG organisatie en twee scenario's voorlegt waarbij het publiek belang wordt geborgd en de kans om te moeten aanbesteden minimaal is.

De besluitvorming door het AB over de genoemde adviezen is voorzien op 28 oktober a.s.

## MEMO AAN DE GEMEENTERAAD

Het jaarverslag 2009 van de OGZRR is conform de begroting uitgevoerd. Uitzondering hierop vormen extra kosten inspectie kindercentra van € 3.363,89 en een terugontvangst van een bedrag van € 6.441,- i.v.m. een lager aantal uitgevoerde gezondheidsonderzoeken op de basisscholen.

### Basistaken

De GGD Rotterdam-Rijnmond verzorgt voor de gemeente Albrandswaard het basistakenpakket volksgezondheid waarmee voorzien wordt in de uitvoering van de wettelijke taken, conform de Wet publieke gezondheid. Het gaat daarbij om het bevorderen van medische milieukundige zorg, het bevorderen van hygiënezorg, psychosociale hulp bij rampen en het bijdragen aan preventieprogramma's. De GGD is de uitvoerder voor de gemeenschappelijke regeling Openbare gezondheidszorg Rotterdam-Rijnmond (OGZRR), het samenwerkingsverband van 18 gemeenten in het Rijnmond-gebied waar de gemeente Albrandswaard deel van uitmaakt.

Qua overlegstructuur kent de OGZRR een kernteam, waarin een ambtelijke vertegenwoordiger van elke gemeente en een Algemeen Bestuur (AB) met alle portefeuillehouders. De kosten voor het basistakenpakket 2010 voor onze gemeente bedragen € 305.776,-.

Het jaarverslag 2009 van de OGZRR is op 20 mei 2010 vastgesteld door het AB en vindt u ter informatie bijgesloten. De gefactureerde kosten voor Albrandswaard bedroegen € 275.104,-. Het basistakenpakket is conform de begroting 2009 uitgevoerd, met twee uitzonderingen: in 2009 is meer tijd besteed aan de inspecties kindercentra. Belangrijkste reden was een aantal noodzakelijke herhalingsinspecties. Hierdoor is in 2009 een extra bedrag van € 3.363,89 voldaan aan de GGD. Daartegenover staat dat het aantal contactmomenten periodieke gezondheidsonderzoeken op de basisscholen iets achter bleef bij de planning. Belangrijkste reden hiervoor was de personeelsdruk ontstaan door de vaccinatiecampagne voor de Nieuwe influenza in 2009. Dit heeft geresulteerd in een terugontvangst van € 6.441,- in juni 2010. Overigens leidt dit volgens de GGD niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

### Plusproducten

Naast het basistakenpakket kunnen gemeenten ook extra taken laten uitvoeren door de GGD. Deze zogenaamde plusproducten worden apart ingekocht en afgerekend. De gemeente Albrandswaard koopt sinds 2008 geen plusproducten in. Voor 2010 is met de GGD een eenmalige afspraak gemaakt om een nog niet besteed bedrag plusproducten van € 24.160,- in 2010 uit te geven aan een drietal activiteiten: Eigen Kracht Conferentie, Take Care (weerbaarheidstraining op de basisschool) en indien er nog budget over is dit te besteden aan het uitrijden van de sense bus (voorheen eilandhopper) van de GGD. Dit is een informatiebus voor jongeren met als thema seksualiteit en gezondheid. Inmiddels is één Eigen Kracht conferentie uitgevoerd met een gezin dat hier baat bij heeft en worden momenteel tussen de basisscholen en de

Hofhoek 5  
3176 PD Poortugaal  
Postbus 1000  
3160 GA Rhoon  
Telefoon 010 506 11 11  
Fax 010 501 81 80  
[www.albrandswaard.nl](http://www.albrandswaard.nl)

# MEMO AAN DE GEMEENTERAAD

GGD afspraken gemaakt over de uitvoering van Take Care. Het gaat dus om een eenmalige besteding van een tegoed en niet om structurele uitgaven.

## **Jeugdgezondheidszorg**

De gemeente subsidieert De Stromen Opmaat Groep voor het uitvoeren van de jeugdgezondheidszorg 0-4 jarigen (JGZ). De kosten voor 2010 bedragen € 278.943,-. Daarnaast worden er kosten gemaakt voor de gezondheidszorg voor 4-19 jarigen. Het gaat om kosten die nu nog in het basistakenpakket verweven zijn, maar ook om zaken als de ontwikkeling van het Elektronisch kinddossier (EKD). Sinds 1 januari 2011 wordt de JGZ uitgevoerd door de nieuwe organisatie CJG Rijnmond. Inhoudelijk qua uitvoering is er voor 2010 niets veranderd, CJG Rijnmond heeft alleen de salarisbetaling voor de medewerkers overgenomen van De Stromen Opmaat Groep. Momenteel wordt gesproken over de bestuursvorm van de nieuwe organisatie. Ook is de kostprijs JGZ vanaf 2011 momenteel onderwerp van gesprek tussen GGD en de gemeenten die producten afnemen van de organisatie.

## **Proces onderhandelingen**

In juli 2009 heeft het AB de GGD verzocht de productprijzen van het basistakenpakket voor 2011 helder en transparant door te berekenen. Dit werd ingegeven door aanhoudende onduidelijkheden bij de regiogemeenten rond de berekening van de overhead en de tarieven. Een werkgroep onder begeleiding van een adviseur van KPMG en met vertegenwoordigers van de regiogemeenten heeft zich gebogen over de opbouw van de begroting. De uitkomst is een doorrekening die in het AB van februari 2010 gepresenteerd is. De gemiddelde inwonerbijdrage steeg van € 6,44 in 2010 naar € 8,96 in 2011, ofwel een stijging van 39%!

Hoewel een meerderheid van het AB zich kon vinden in de gehanteerde systematiek werd aangegeven dat de verhoging van de prijs onacceptabel was. Dit mede in het licht van de aan alle gemeenschappelijke regelingen afgegeven taakstelling van -5%. Deze taakstelling komt neer op een maximale gemiddelde inwonerbijdrage van € 6,12.

De GGD is vervolgens opgedragen een nieuwe begroting 2011 te presenteren die naast het basistakenpakket ook inzicht geeft in de kosten van onder andere de jeugdgezondheidszorg (CJG-taken), de jeugdmonitor en de kosten van het EKD. Dus een compleet overzicht van de kosten volksgezondheid. Daarbij is met de GGD afgesproken dat de begroting zal voldoen aan het geformuleerde uitgangspunt van de prijs per inwoner 2010 minus 5%, dat gezocht zal worden naar efficiencywinst in de prijs/uurtarieven en voorstellen worden gedaan voor een verantwoorde inkrimping van het basistakenpakket.

Na verschillende besprekkingsronden is een zevental scenario's voor het basistakenpakket voorgelegd. Tevens is een conceptbegroting gemaakt voor het jeugddeel waarvan de kosten voor Albrandswaard 27,25% hoger zouden uitpakken.

## MEMO AAN DE GEMEENTERAAD

Aanvankelijk was de planning dat het AB op 2 juli 2010 om een besluit gevraagd zou worden over de begroting 2011. Echter dit is niet haalbaar gebleken. Een van de belangrijkste redenen was het ontbreken van een totaal overzicht van de geraamde kosten voor zowel het basistakenpakket als de gehele jeugdgezondheidszorg 0-19 jaar. In het AB van 2 juli is besloten te streven naar het vaststellen van de begroting 2011 in de AB vergadering van 28 oktober 2010. Drie werkgroepen met ambtelijke vertegenwoordigers van de verschillende regio's binnen het werkgebied van de GGD RR bereiden de advisering aan het AB voor. Het betreft een werkgroep begroting OGZRR ofwel GGD basistakenpakket, een werkgroep begroting CJG en een werkgroep Governance. De resultaten van deze drie werkgroepen worden in een bestuurlijke werkgroep afgetikt.

De beide eerste werkgroepen hebben de opdracht tot een voorstel voor een transparante begroting 2011 te komen waarbij de taakstelling -5% en de wettelijk taken uitgangspunten zijn. Voor het basistakenpakket betekent dit een gemiddelde kostprijs van € 6,12 per inwoner en voor het jeugddeel € 5,96 per inwoner.

De werkgroep Governance heeft de opdracht een voorstel te doen over de bestuursvorm van de nieuwe CJG organisatie waarbinnen de JGZ wordt uitgevoerd, met ingang van 01-01-2011.

Voorwaarden die het AB gesteld heeft zijn: de kans om te moeten aanbesteden minimaliseren, het publiek belang dient te worden geborgd en de 'bestuurlijke drukte' dient zo beperkt mogelijk te worden gehouden.

Tijdens het proces spelen enkele vragen op. De eerste betreft sturing via de subsidierelatie: moet dit via de GGD blijven lopen zoals nu het geval is of dient er een directe subsidierelatie tussen de CJG organisatie en gemeenten te komen; ontstaat er geen aanbestedingsplicht als het CJG een exclusief recht krijgt voor uitvoering van de jeugdgezondheidszorg? De tweede is sturing via bestuurlijk toezicht: wat is het nut van een extra orgaan gelet op de bestaande sturing vanuit de gemeenschappelijke regelingen en de aanwezigheid van een Raad van Toezicht en welke rol gaat het AB in de toekomst spelen?

De werkgroepen zijn inmiddels een aantal keren bij elkaar geweest. Ten aanzien van het basistakenpakket ligt er een voorlopige voorstel dat dicht in de buurt komt van de gevraagde taakstelling. Voor de gemeente Albrandswaard zouden de kosten uitkomen op € 6,17 per inwoner. De werkgroep begroting CJG is nog niet zover. Zij onderzoekt momenteel de basis van de huidige kostprijs.

De werkgroep Governance heeft een voorlopige notitie gemaakt waarin twee scenario's worden gepresenteerd: een met de instelling van een Raad voor publiek belang naast de Raad van Toezicht en een met alleen een Raad van Toezicht waarin een vertegenwoordiging van de regiogemeenten. Bij beide opties zijn voor- en nadelen benoemd.

## MEMO AAN DE GEMEENTERAAD

### Ten slotte

Zoals het er nu naar uitziet zal op het gebied van begroting/kostprijs tijdige advisering van het AB plaatsvinden zodat zij mogelijk tot besluiten kan komen op 28 oktober a.s. Ook over de bestuursvorm zal het AB tijdig geadviseerd kunnen worden. Na besluitvorming in het AB zullen college en gemeenteraad verder geadviseerd kunnen worden over de consequenties voor met name de gemeentebegroting 2011.

Met vriendelijke groet,  
het college van de gemeente Albrandswaard,  
De secretaris,

Hans Cats

de burgemeester,

mr. Harald M. Bergmann