



GGD

Rotterdam-Rijnmond

Staf Bestuur en Beleid
Sectie Beleidscoördinatie

Memo

E-mail: bosh@ggd.rotterdam.nl
Fax: (010) 433 9700
Telefoon: (010) 433 9288

Aan: AB OGZRR, PHO JZ/SB

Kopie aan:

Van: Secretaris OGZRR

Betreft: Uitwerking governance

Datum:

Inleiding

Uitgaande van de bestuursopdracht in de vorige vergadering van het AB, is in de afgelopen periode gewerkt aan een voorstel voor uitwerking van de governance, rekening houdend met de volgende opmerkingen die het AB in de laatste vergadering heeft gemaakt:

- het publiek belang dient te worden geborgd;
- de constructie van een raad voor het publiek belang blijft een optie
- huidige context van Platform - GGD - Rotterdam wordt meegenomen,
- 'bestuurlijke drukte' wordt zo beperkt mogelijk gehouden.

Dit heeft geleid tot het voorstel om de statuten van CJG Rijnmond aan te passen, en het publiek belang te borgen via een met bevoegdheden bekleed orgaan, te weten de raad voor het publiek belang (RVPB). In de statuten zijn de taken en bevoegdheden van de RVBP zo goed mogelijk afgebakend van de taken en bevoegdheden van bestuur en raad van toezicht, uitgaand van de verschillende rollen van deze organen.

Hierover is in het voortraject uitvoerig van gedachten gewisseld, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Het concept dat nu voorligt (zie bijlage) heeft de goedkeuring van het bestuur van het CJG en is ook in juridische zin gecheckt en goedgekeurd door de notaris van Loyens & Loeff. Implementatie hiervan vergt nog wel de nodige acties en bestuurlijke besluitvorming met een kritisch tijdpad, wat aan het eind van dit memo nog nader wordt toegelicht.

Deze uitwerking van de governance is van belang gelet op het bestuurlijk voornemen om per 1-1-2011 voor de uitvoering van de basistaken op het gebied van de jeugdgezondheidszorg een directe opdrachtgevers- c.q. subsidierelatie te bewerkstelligen met alle deelnemende gemeenten. Hierbij de kanttekening dat voor Capelle a/d IJssel nog geldt dat zij per 1-1-2011 voor de uitvoering van de JGZ voor 0-4 jarigen dat zij een relatie houdt met De Zellingen.

Voorkomen van aanbestedingsverplichting

De notaris heeft aangegeven dat een eventuele Europese aanbestedingsverplichting voor het geven van een opdracht voor de uitvoering van genoemde basistaken door het CJG kan worden voorkomen als ten minste aan twee vereisten is voldaan:

- bestuurlijke participatie via de raad voor het publiek belang
- een in het kader van de gemeenschappelijke regeling genomen besluit van het AB om deze basistaken om deze taken niet exclusief bij de GGD maar bij een andere uitvoerder te beleggen.

Aan het eerste punt wordt voldaan door wijziging van de statuten van CJG Rijnmond als gemeld.

Voor het tweede punt is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling (GR) noodzakelijk (daarin staat immers vastgelegd dat alleen GGD RR exclusief uitvoerder is), alsmede een AB-besluit.

Concreet komt dit wijzigingsvoorstel op het volgende neer (zie gele arcering):

BEGRIPSBEPALINGEN

Artikel 1

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- a.) 'de regeling': de Gemeenschappelijke regeling openbare gezondheidszorg Rotterdam-Rijnmond;
- b.) 'het lichaam': het openbaar lichaam bedoeld in artikel 2;
- c.) 'de gemeente': een aan deze regeling deelnemende gemeente;
- d.) 'de wet': de Wet publieke gezondheid;
- e.) 'de dienst': de gezondheidsdienst van de gemeente Rotterdam (GGD Rotterdam-Rijnmond);
- f.) 'basistakenpakket': de basistaken die door de dienst in het kader van de wet standaard worden uitgevoerd voor alle gemeenten, met uitzondering van uitvoerende taken op het gebied van de jeugdgezondheidszorg, indien en voor zover het algemeen bestuur heeft besloten hiervoor een aparte organisatie aan te wijzen;
- g.) 'begroting': stukken die voor enig begrotingsjaar inzicht geven in de prijs, inhoud en omvang van elk afzonderlijk product dat als zodanig deel uitmaakt van het basistakenpakket, inclusief een meerjarenraming voor de drie jaren volgend op het desbetreffende begrotingsjaar.
- h.) 'rekening': het stuk waarin de dienst over het afgelopen begrotingsjaar verantwoording aflegt over en verslag doet van de realisatie van de prestatieafspraken die gelden in het kader van het vastgestelde basistakenpakket.

Nota Bene: In het conceptstatuten van CJG Rijnmond is nu een link gelegd met deze bepaling door het volgende vast te leggen in artikel 1.1, sub a en sub j:

In deze statuten wordt verstaan onder:

- a. "betrokken gemeenten": de gemeenten (publiekrechtelijke rechtspersonen) ten behoeve van wie de stichting activiteiten op het gebied van jeugdgezondheidszorg

- verrichten ingevolge een daartoe tussen de stichting en de betreffende betrokken gemeenten geldende subsidierelatie, welke gemeenten tevens deelnemer zijn van de gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Rotterdam-Rijnmond;
- j. “basistaken op het gebied van de jeugdgezondheidszorg”: taken die de stichting uitvoert ten behoeve van alle betrokken gemeenten, op basis van een unaniem besluit hierover van de raad voor het publiek belang.

Mocht een gemeente besluiten in het geheel geen zaken meer te doen met het CJG Rijnmond, dan is zij dus geen ‘betrokken gemeente’ meer in de zin van de statuten, en heeft zij ook geen recht meer op benoeming van een lid in de RVPB. Waarmee dus ook de voorwaarden voor het voorkomen van een aanbestedingsverplichting komen te vervallen.

Dit is overigens een belangrijk verschil met de huidige situatie in het kader van de GR waarbop een gemeente zich slechts kan onttrekken aan het aanbod van de GGD indien zij uit de regeling stapt, waarvoor een AB besluit nodig is dat is gekoppeld aan bepaalde voorwaarden.

Tijdpad/acties

Implementatie van het bovenstaande loopt gelijk op met het traject m.b.t. vaststelling van de begroting door het AB. Voor het jeugddeel wordt dat met ingang van 2011 een goedkeuringsbevoegdheid van de RVBP.

Hierover staat in de (straks gewijzigde) statuten van CJG Rijnmond het volgende:

- 21.2 Het bestuur maakt jaarlijks vóór één november een begroting voor het komende kalenderjaar op.

Onderdeel van de begroting zijn, naast de gebruikelijke financiële gegevens, tevens:

- a. de voorgenomen activiteiten met een toelichting daarop;
- b. de wijze waarop de kwaliteit van de jeugdgezondheidszorg en de CJG's worden bevorderd.

De begroting wordt verder opgesteld met inachtneming van de aanwijzingen van de raad van toezicht betreffende de opzet, inrichting en detailniveau van de begroting. Uit de begroting dient in ieder geval te kunnen worden opgemaakt, welke kosten zijn gemoeid met de uitvoering van de basistaken op het gebied van de jeugdgezondheidszorg. Bij de toedeling van deze kosten per betrokken gemeente wordt uitgegaan van een door de raad voor het publieke belang vast te stellen verdeelsleutel.

- 21.3 De begroting wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de raad voor het publiek belang, waarbij de raad voor het publiek belang nader kan bepalen wanneer deze begroting uiterlijk dient te worden aangeboden. De raad voor het publiek belang kan zijn goedkeuring slechts onthouden wegens strijd met het vigerende beleidsplan, strijd met het recht of strijd met het algemeen belang, waaronder begrepen de financiële belangen van de betrokken gemeenten. Bij een begrote groei van de uitgaven aan de basistaken op het gebied van de jeugdgezondheidszorg wegens gewijzigd beleid, anders dan het toegestane accrès, dient het goedkeuringsbesluit van de raad voor het publiek belang unaniem genomen te worden.

In een tijdschema gezet, komt het bovenstaande op het volgende neer:

AB vergadering 28 oktober 2010:

- besluit over begroting 2011 (inclusief jeugddeel) in het kader van GR
- goedkeuring voorstel regeling governance, (in het bijzonder m.b.t. wijziging GR en voorstel tot wijziging statuten Stichting CJG Rijnmond)

Daarna:

- Stichting CJG Rijnmond zorgt voor formele subsidieaanvragen bij gemeenten en voor passeren notariële akte statutenwijziging (kan volgens de huidige statuten alleen met instemming van de portefeuillehouder Jeugd van de gemeente Rotterdam).
- Alle deelnemende gemeenten zorgen voor collegebesluiten m.b.t. benoeming leden RVPB en goedkeuring wijziging GR (GGD levert format hiervoor aan)

Vergadering AB/RVBP 16 december 2010:

- Besluit AB (in het kader van artikel 1, sub f GR) om CJG Rijnmond als exclusieve uitvoerder aan te wijzen voor de uitvoering van resp. JGZ 4-19
- Besluit RVPB (in het kader van art. 1.1, sub f en art. 21.2 van de statuten) over omvang basistaken op het gebied van de jeugdgezondheidszorg
- Besluit RVPB (in het kader van art. 21.2 van de statuten) over de begroting 2011
- Besluit RVPB (in het kader van art.18.4 van de statuten) benoeming van een voorzitter en al dan niet uit zijn midden, een secretaris.

Beide besluiten van RVBP dienen in lijn te zijn met het besluit van het AB op 28-10 over de begroting; mocht laatstgenoemde besluit onverhoopt niet op tijd – uiterlijk eind 2010- genomen worden, dan schuift alles op en moet uitgegaan worden van implementatie met ingang van 2012.

Daarna:

- Vaststelling beschikkingen gemeenten m.b.t. uitvoering basistaken op het gebied van de gezondheidszorg
- In de loop van 2011 zal de RVPB dan een meerjarenbeleidsplan voorgelegd krijgen en loopt de cyclus verder zoals in de statuten omschreven

Verder zullen de regiogemeenten over alles wat buiten de basistaken valt, afzonderlijke inkoopafspraken moeten maken met het CJG of een andere partij, al dan niet via een subsidierelatie en al dan niet via aanbesteding.