



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

# STATEN

## Gedeputeerde Staten

Directie Leefomgeving en Bestuur  
Afdeling Bestuur  
Contact  
dr. D.M. Berkhout  
T 070 - 441 71 66  
dm.berkhout@pzh.nl

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Minister van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties  
de heer mr. J.P.H. Donner  
Postbus 20011  
2500 EA DEN HAAG

Datum

Ons kenmerk  
PZH-2011-308595276

Uw kenmerk

-

Bijlagen

-

### Onderwerp

Visienota Bestuur en Bestuurlijke Inrichting:  
tegenstellingen met elkaar verbinden

Geachte heer Donner,

Wij hebben kennis genomen van de 'Visienota Bestuur en Bestuurlijke Inrichting: tegenstellingen met elkaar verbinden', die u jongstleden maandag 10 oktober heeft aangeboden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal. Wij hechten eraan u in kennis te stellen van onze zienswijze over de voor bestuur en grondgebied van onze provincie belangrijkste uitgangspunten in de nota.

De doelstellingen van het kabinet - vermindering van de bestuurlijke spaghetti en streven naar transparantere verhoudingen binnen de overheid - worden door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland onderschreven. De overheid moet doeltreffender en doelmatiger gaan presteren om het economische concurrentievermogen en de slagkracht te verbeteren.

Het kabinet schetst voor Zuid-Holland een ander perspectief dan voor de Noordvleugelprovincies. Er wordt geen ingreep in de bestuurlijke hoofdstructuur voorgesteld, maar wij worden opgeroepen op zoek te gaan naar nieuwe vormen van samenwerking. Daarbij staat centraal het heldere profiel dat voor de provincies is benoemd: gebiedsregisseur voor de leefomgeving en economische ontwikkeling. Wij worden uitgenodigd op zoek te gaan naar nieuwe vormen van samenwerking met de steden, waarbij *"de inhoudelijke richting van deze samenwerking moet passen in een gezamenlijk commitment van de gemeenten en provincie voor de gehele zuidvleugel"*. De provincie Zuid-Holland zal hierin haar verantwoordelijkheid nemen, waarbij overigens het genoemde commitment een na te streven resultaat is, maar geen te veronderstellen randvoorwaarde. Ook worden wij door het kabinet uitgenodigd de samenwerking met de zuidelijke buurprovincies te versterken. Wij zullen het gesprek intensiveren met onze partners in de Rijn-Scheldedelta samenwerking.

### Bezoekadres

Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

### Trams 8 en 9 en bussen

18, 22, 65 stoppen  
dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.



Gedeputeerde Staten zien in de kabinetsbrief ook gemiste kansen. Betwijfeld wordt of de door het kabinet voorgestelde richting voor dit grondgebied op termijn goed gaat uitpakken. Het kabinet geeft onvoldoende verklaring waarom na alle verschenen rapporten en adviezen over de noodzaak van een eenduidige aanpak van de Randstad - OESO, vereniging Deltametropool, Geelhoed, Kok, Burgmans - nu het besluit wordt genomen de Randstad in tweeën te splitsen. Dit is een verre gaande ingreep, die voor de verhoudingen tussen de stedelijke conglomeraties ingrijpende gevolgen zal hebben. De ruimtelijk-economische samenhang van Schiphol Airport, Rotterdam mainport, de greenports en de brainports in de Randstad wordt nu wel erg eenzijdig richting de beide vleugels uitgewerkt. De internationale concurrentieverhoudingen wijzen veel meer in de richting van de vorming van één krachtige metropool dan naar twee elkaar onderling beconcurrerende stedelijke gebieden.

Gedeputeerde Staten vinden het positief dat het kabinet de bestuurlijke verhoudingen verduidelijkt door het afschaffen van de speciale bevoegdheden voor de stadsregio's (Wgr-plus). Tegelijkertijd kent u in uw nota een centrale positie toe aan de versterkte samenwerking tussen onze steden Rotterdam en Den Haag. Wij verwelkomen zonder meer de intensivering van de samenwerking tussen de stadsregio's van Den Haag en Rotterdam. In de ogen van Gedeputeerde Staten het hierbij om een gewenste versterking van het verlengd lokaal bestuur en niet om het creëren van een nieuwe bestuurslaag. Op dit punt is de visie van het kabinet onhelder. In de visienota worden de intergemeentelijke samenwerking van Den Haag en Rotterdam (de 'metropoolregio'), de bredere samenwerking van deze steden met Leiden, Gouda, Dordrecht en de provincie ('de zuidvleugel') en de te vormen infrastructuurautoriteit op een hoop gegooid. De onderlinge relaties en verschillen worden niet uitgewerkt. We gaan er van uit dat het kabinet blijkbaar de uitwerking aan de provincie over laat, en wij zullen die verantwoordelijkheid dan ook op ons nemen. Daarbij staat voor ons voorop de gelijkwaardigheid van en balans tussen de gebieden die de provincie Zuid-Holland vormen. De provincie moet immers de verbindende schakel zijn tussen stad en land.

Meer principieel roept de visienota de vraag op of en in hoeverre het kabinet voor de Randstad een andere bestuurlijke inrichting voorstaat dan in de rest van het land. Met de oproep aan provincies en steden in noord- en zuidvleugel om voor 1 januari 2012 concrete voorstellen te doen voor "de invulling van gedifferentieerde vormen van samenwerking en het tijdpad waarbinnen dit gerealiseerd zal worden", wordt de indruk gewekt dat het kabinet voorstander is van co-bestuur van steden en provincies als bestuursmodel in de Randstad. Dit staat wel op zeer gespannen voet met het streven van het kabinet om te komen tot een heldere verantwoordelijkheidsverdeling binnen de overheid. In feite wordt door het kabinet met de afschaffing van de Wgr-plus tegelijkertijd de reguliere Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) gereed gemaakt voor niet-vrijblijvende samenwerking, niet alleen tussen gemeenten, maar ook tussen gemeenten én provincies. De vraag is aan de orde of in feite niet de Wgr wordt omgevormd tot een wet die even zware of zwaarder vormen van samenwerking mogelijk maakt dan de Wgr-plus. De Wgr-plus wordt dan niet afgeschaft, maar feitelijk ondergebracht en uitgebreid binnen de Wgr.



