



VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Verseonnummer: 91841		Portefeuillehouder: Bert Euser/Burger en Bestuur
		Paraaf controller:	
		Datum Paraaf	

Onderwerp

Toekomstvisie Albrandswaard 2025

INGEKOMEN 15 DEC. 2010 / 760

Geadviseerde beslissing:

- het projectplan en communicatieplan Toekomstvisie vaststellen;
- het 'position paper' eventueel aangepast aan uw opvattingen als werkdocument vaststellen voor het vervolgproces van 'agendasetting';
- vanuit de raad een begeleidingscommissie voor de Toekomstvisie instellen;
- het restant van het budget structuurvisie 2010 overhevelen naar 2011;
- in de 2e tussenrapportage 2011 bezien of het restant van het budget structuurvisie in 2011 overgeheveld moet worden naar 2012;
- in de 2e tussenrapportage 2011 bezien of een bedrag van € 66.667 (€ 200.000 / 3 jaar), dat in het CUP voorzien was voor 2010, bijgeraamd moet worden bij het budget Toekomstvisie voor 2011/ 2012.

Samenvatting:

In het College Uitvoeringsprogramma hebben we de ambitie neergelegd om in deze collegeperiode een integrale toekomstvisie op te stellen. Daarbij zetten we in op een hoog participatieniveau. Samen met burgers, ondernemers, jeugd, verenigingen, stichtingen en andere betrokkenen willen wij samen werken aan de Toekomstvisie van Albrandswaard. Dit gaat verder dan het voorleggen van verschillende visies aan deze groepen. Het gaat om het actief mobiliseren van de kennis die bij burgers, bedrijven en maatschappelijke instellingen aanwezig is.

Proces:

In april 2010 is in de gemeente Albrandswaard een nieuw College van Burgemeester en Wethouders aangetreden. In het coalitiedocument "Samen Keuzes Maken" is vastgelegd dat Albrandswaard een strategische en samenhangende visie voor 2025 zal ontwikkelen. In deze strategische visie brengt Albrandswaard tot uitdrukking welk soort gemeente Albrandswaard in de toekomst wil zijn. In een kick-off bijeenkomst met het college en de betrokken ambtenaren is een eerste aanzet gedaan om de contouren in beeld te krijgen voor de toekomstvisie van Albrandswaard. De resultaten hiervan zijn verwerkt in het projectplan, communicatieplan en position paper.

Het position paper geeft op hoofdlijnen de informatie en gedachten weer die nu leven over de toekomst van Albrandswaard. Deze informatie is puntsgewijs weergegeven, zonder uitgebreide motivering of afweging. Dit document is namelijk bedoeld als discussiedocument en eerste aanzet voor de beeldvorming over de toekomst van Albrandswaard. Dit document moet in overleg met raadsleden, burgers, ondernemers en instellingen aangevuld worden met gedachten over de toekomst van Albrandswaard. Daarbij is in deze fase ruimte voor gedachten en ideeën rijp en groen. In een volgende fase van het visietraject worden deze gedachten en ideeën uitgewerkt naar discussie scenario's. Na de discussie over de verschillende scenario's worden de ideeën en gedachten tegen elkaar afgewogen, waarna er uit dit geheel een toekomstvisie wordt gevormd.

Het proces van de toekomstvisie is verdeeld in 11 stappen. Verschillende werkzaamheden in de planningsfase en fase van agendasetting zijn reeds gestart. Voor een uitgebreide beschrijving van de werkzaamheden per fase verwijzen we u naar het projectplan.

1. Planningsfase (oktober 2010-februari 2011)



- 2a. Agendasetting Maatschappelijke paragraaf (september 2010 - februari 2011)
- 2b. Agendasetting Economische paragraaf (november 2010 - februari 2011)
- 2c. Agendasetting paragraaf Wonen & Wijkleefbaarheid (september 2010 - februari 2011)
3. Ontwikkelen van beeldende scenario's over de toekomst van Albrandswaard (maart 2011 - april 2011)
4. Gebruik van de scenario's als debatinstrument met de samenleving (mei 2011 - juni 2011)
5. Verwerking tot toekomstvisie (juli 2011 - september 2011)
6. Terugkoppeling & verspreiding toekomstvisie (oktober 2011- november 2011)
7. Verwerking tot structuurvisie (september 2011 - december 2011)
8. Ontwerp structuurvisie en financiële haalbaarheidsanalyse (december 2011 - februari 2012)
9. Inspraakronde conform nWRO/ inspraakverordening (februari 2012 - april 2012)
10. Raadsbesluit aangaande toekomst- en structuurvisie c.a. (mei 2012)
11. Verspreiden en feestelijk markeren vastgestelde toekomst- en structuurvisie (juni 2012)

Bijlagen:

- conceptraadsbesluit;
- communicatieplan;
- projectplan;
- position paper;

Doel:

Het ontwikkelen van een integrale toekomstvisie richt zich in de eerste plaats op het uitzetten van lijnen naar de toekomst. Een toekomstvisie op hoofdlijnen, waarin de vraag centraal staat "Wat voor gemeente wil Albrandswaard over 15 jaar zijn?" Dit is vervolgens het uitgangspunt, waarbinnen in de toekomstvisie ook concretere doelstellingen bepaald zullen worden, langs de vragen: "Hoe willen we dat bereiken en hoe vullen we dat concreet in?" Daarbij staan we stil bij vragen als: doet de gemeente de goede dingen (pakt zij de juiste taken op)? En doet de gemeente de dingen goed (pakt zij de taken op de juiste manier aan)?

Zorgt de gemeente in 2025 bijvoorbeeld voor het buurthuis? Zorgt de samenleving daar zelf voor? Of dragen de gemeente en partners in de samenleving beiden voor een gelijkwaardig deel bij?

In de samenhangende, integrale toekomstvisie wil de gemeente de strategische opgaven waar Albrandswaard de komende tijd voor staat verder uitwerken. Onder deze integrale visie vallen zowel de economische, ruimtelijke, maatschappelijke, woon- en veiligheidvisie alsook de visie op wijkleefbaarheid. Deze worden als paragrafen meegenomen in de visie. Eerder vastgestelde studies en beleidsvisies op deze onderdelen zullen in de integrale toekomstvisie worden geïntegreerd.

Betrokken belangen:

Het project Toekomstvisie Albrandswaard gaat alle burgers, ondernemers en instelling binnen de gemeente Albrandswaard aan. Daarnaast vind ook afstemming plaats met buurgemeenten, Stadsregio, waterschap en provincie.

Belangenafweging:

Het allerbelangrijkste bij het tot stand komen van de toekomstvisie is het samen met alle betrokkenen (inwoners, bedrijven, organisaties en instellingen) nadenken over de toekomst van Albrandswaard. Zowel bij het "wat" als bij het "hoe" is het van belang om zoveel mogelijk "meedenkkracht" aan te wenden. Albrandswaard is tenslotte van alle inwoners samen. Het college is dan ook van mening dat bij het formuleren van de visie zoveel mogelijk Albrandswaarders betrokken moeten worden. Een diversiteit aan meningen, ideeën, belangen en aanpak voedt en verrijkt het proces van de totstandkoming van de toekomstvisie en het uiteindelijke resultaat. Vervolgens zal de inbreng van velen teruggebracht moeten worden naar een afgewogen toekomstvisie. Een zorgvuldig ingericht proces, waarin elke mening gehoord én meegewogen wordt, zal ertoe moeten leiden dat er een groot draagvlak ontstaat voor de te ontwikkelen toekomstvisie.

Ook het vormgeven van een duurzame relatie tussen bestuur en samenleving is doel van de

toekomstvisie. De gewenste vorm van deze relatie wil het bestuur niet van te voren opleggen, maar in overleg met burgers, ondernemers en instellingen vaststellen aan het begin van het proces. De gewenste relatievorm is wellicht van invloed op de wijze van participatie tijdens het proces

Scenario's:

In de aanloop tot dit voorstel is de ambitie voor het opstellen van een strategische visie een aantal keren naar boven bijgesteld. In 2009 is in eerste instantie besloten een structuurvisie op te stellen conform de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening. Eind 2009 is een projectvoorstel om naast de structuurvisie ook een economische visie, een visie wijkleefbaarheid en een maatschappelijke visie op te stellen aangehouden. Met de vaststelling van de 1^e tussenrapportage 2010 is hiermee alsnog ingestemd.

Belangrijk speerpunt van het collegeakkoord is de participatie van burgers, bedrijven en organisaties. In het collegeakkoord hebben wij de ambitie neergelegd om in een intensief participatietraject samen met deze partijen een integrale toekomstvisie te ontwikkelen. De economische, ruimtelijke, maatschappelijke, woon- en veiligheidsvisie en de visie op wijkleefbaarheid worden als paragrafen meegenomen in de visie.

Het voorliggende voorstel betekent een duidelijke keuze om een strategische en samenhangende toekomstvisie voor 2025 ontwikkelen als leidraad voor politiek en bestuur in de gemeente. De visie biedt burgers, bedrijven en maatschappelijk middenveld inzicht in de ontwikkelingsrichting van de gemeente op middellange en lange termijn.

Een alternatief scenario is het ontwikkelen van een toekomstvisie met beperkte mogelijkheden voor participatie van burgers, bedrijven en maatschappelijk middenveld. Dit betekent echter een verarming van het proces en heeft het risico dat de samenleving zich onvoldoende herkent in de visie.

Ook het ontwikkelen van alleen een ruimtelijke structuurvisie is een mogelijkheid. In dat geval worden vragen als 'Hoe willen we dat de samenleving van Albrandswaard over 15 jaar functioneert? Welke voorzieningen horen daarbij? Welke rol spelen ondernemers, burgers, instellingen en de gemeente in het bereiken van deze toekomst?' niet of nauwelijks beantwoord.

Scenariokeuze en resultaat:

In het College Uitvoeringsprogramma hebben we de ambitie neergelegd om samen met burgers, bedrijven en maatschappelijk middenveld een strategische en samenhangende toekomstvisie voor 2025 te ontwikkelen.

Kosten:

Beschikbaar gesteld budget		Totaal budget
1 ^e tussenrapportage 2009	€ 130.000	
1 ^e tussenrapportage 2010	€ 90.000*	€ 220.000
Begroting 2011-2012**	€ 133.333	€ 353.333

* Waarvan € 25.000 subsidie stadsregio.

** € 200.000 verspreid over de jaren 2010, 2011 en 2012.

In de 1e tussenrapportage 2009 is in eerste instantie besloten een budget van € 130.000 vrij te maken voor het opstellen van een structuurvisie conform de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening (2009 ad € 50.000 en 2010 ad € 80.000). Omdat in 2009 het budget niet besteed is, heeft de raad besloten (raadsbesluit nr. 76.851) het budget over te hevelen van 2009 naar 2010.

In de 1e tussenrapportage 2010 is het budget verhoogd met € 90.000 ten behoeve van het opstellen van een economische visie, visie wijkleefbaarheid en maatschappelijk visie, voorafgaand aan het opstellen van een structuurvisie. De kosten voor de visie wijkleefbaarheid (ad € 25.000) worden gedekt door een subsidie van de stadsregio. Daarmee kwam het totaalbudget voor het opstellen van de verschillende strategische visies op € 220.000.

In de middenlennotitie zijn de benodigde financiële middelen berekend voor de uitvoering van het

College Uitvoeringsprogramma. Voor het opstellen van de integrale toekomstvisie, inclusief structuurvisie, is berekend dat verspreid over 2010, 2011 en 2012 aanvullend totaal € 200.000 benodigd is. Dit is in de begroting 2011-2014 verwerkt door € 66.667 (€ 200.000/3 jaar) op te nemen voor 2011 en € 66.667 voor 2012. Omdat de Middennotitie vastgesteld is zonder budget, is het bedrag van € 66.667 voor 2010 formeel niet door de raad beschikbaar gesteld. Wij stellen voor in de 2e tussenrapportage 2011 te bezien of dit bedrag bijgeraamd moet worden bij het budget Toekomstvisie.

Ook in 2010 zal het nu beschikbare budget (ad € 220.000) niet volledig uitgegeven wordt. Wij stellen voor het restantbudget 2010 (circa € 180.000) over te hevelen naar 2011. Uit het projectplan blijkt dat het zwaartepunt van de werkzaamheden ligt in 2011 en dat er in 2012 nog de nodige activiteiten moeten plaatsvinden. Het is de vraag of het voor dat jaar beschikbare budget van € 66.667 (200.000/3 jaar) voldoende is. We stellen voor in de 2e tussenrapportage 2011 te bezien of het (eventuele) restantbudget overgeheveld moet worden naar 2012.

Communicatie:

Communicatie en participatie staan centraal binnen dit project. Zonder communicatie en participatie geen betrokkenheid en geen 'gedragen' eindproduct, waarin de knowhow van externe doelgroepen is verwerkt. Voor een uitgebreide beschrijving van de communicatiewerkzaamheden verwijzen we u naar het projectplan en communicatieplan.

Evaluatie en controle:

Het proces van de toekomstvisie is verdeeld in 11 stappen. Bij de overgang naar de volgende fase wordt het voorgaande traject geëvalueerd om zo nodig bij te kunnen sturen. De raad besluit niet alleen over de vaststelling van verschillende tussenproducten, maar is via de begeleidingscommissie op inhoud en proces betrokken bij elke fase.

Bijlagen:

- 91877: Projectplan Toekomstvisie 2025
- 91880: Communicatieplan Toekomstvisie Albrandswaard 2025
- 91882: Position paper Toekomstvisie Albrandswaard 2025

Poortugaal, 7 december 2010

Het college van de gemeente Albrandswaard,
De secretaris,



Hans Cats

De burgemeester,



Mr. Harald M. Bergmann