



VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	BBVnummer: 94039	Verseonnummer: 95109	Portefeuillehouder: Harald Bergmann
-------------------------	---------------------	-------------------------	--

Paraaf controller:	Akkoord
Datum Paraaf	Rob van der Stoel 18-1-2011 13:18:17

Onderwerp

Vaststellen Bibobbeleid

Geadviseerde beslissing:

- Instemmen met het geformuleerde Bibobbeleid, verseonnummer 94039 en dit beleid per 1 maart 2011 laten ingaan;
- De tarieventabel van de verordening op de heffing en invordering van leges 2011 in die zin aanpassen, dat de leges voor de drank- en horecaverunning, de exploitatievergunning, de vergunning speelautomatenhal en de vergunning voor een seksinrichting met € 100,- worden verhoogd in het geval de gemeente Albrandswaard een Bibobtoets uitvoert;
- De tarieventabel van de verordening op de heffing en invordering van leges 2011 in die zin aanpassen, dat de kosten voor een advies van Landelijk Bureau Bibob in het kader van de hiervoor genoemde vergunningen en in het kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk met een bouwsom van € 1.000.000,- of meer € 500,- bedragen;
- Het beleid in maart 2012 evalueren.

Samenvatting:

Op 23 februari 2010 heeft het college ingestemd met de startnotitie Bibobbeleid. Bij dit besluit heeft het college aangegeven, dat wij ons richten op toepassing van het Bibobbeleid in de natte en in de droge horeca, bij seksinrichtingen en bij bouwvergunningen voor bouwplannen van € 1.000.000,- en meer. Met dit advies leggen wij het Bibobbeleid aan u voor.

Proces:

Na vaststelling van het Bibobbeleid nemen wij de volgende stappen:

- Bibobbeleid publiceren in de Schakel en op onze website;
- Burgemeester tekent de overeenkomst met het landelijk Bureau Bibob;
- Beleid per 1 maart 2011 uitvoeren;
- We evalueren het beleid in maart 2012.

Doel:

Op 1 juni 2003 is de Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen Openbaar Bestuur (Bibob) in werking getreden. Deze wet maakt het de gemeente mogelijk om ongewilde facilitering van criminele organisaties tegen te gaan. De gemeente kan vergunningen weigeren of intrekken als er sprake is van een ernstig gevaar, dat die vergunningen worden gebruikt voor criminele activiteiten.

Wij maken tot nu toe nog geen gebruik van de mogelijkheden van de wet Bibob. Het college vindt integriteit van bestuur van groot belang en wil per 1 maart 2011 wel gebruik maken van de mogelijkheden van deze wet. Daarom heeft het college op 23 februari 2010 ingestemd met de startnotitie Bibobbeleid. Met dit besluit heeft het college aangegeven, dat wij ons bij het vaststellen van Bibobbeleid richten op toepassing in de natte en in de droge horeca, bij seksinrichtingen en bij



bouwvergunningen voor bouwplannen van € 1.000.000,- en meer.

Met dit advies leggen wij het Bibobbeleid aan u voor. Kort samengevat komt het Bibobbeleid op het volgende neer:

1. Wij passen de wet Bibob toe op de drank- en horecaverunning en exploitatievergunning (behalve voor de paracommerciële horeca), vergunning voor een speelautomatenhal, vergunning voor een seksinrichting en op de omgevingsvergunning, voor zover het gaat om bouwwerken met een bouwsom van € 1.000.000,- of meer;
2. Als een belanghebbende één van de genoemde vergunningen aanvraagt, voeren wij een Bibobtoets uit. Die toets bestaat uit controle van gegevens in het vragenformulier en het intakegesprek;
3. Pas als er uit de eerste toets iets merkwaardigs naar voren komt, voert de gemeente een 'verdergaande' toets uit. Dit betekent dat de gemeente aanvullende vragen stelt;
4. Blijven er ook dan nog vragen over, dan vragen wij een advies aan het landelijk bureau Bibob;
5. Daarna nemen wij op grond van alle gegevens een besluit over de aanvraag;
6. Als wij al één van de bovengenoemde vergunningen hebben afgegeven en er blijkt toch sprake te zijn van ernstig gevaar, dat die vergunning wordt gebruikt voor criminele activiteiten, dan trekken wij die vergunning in;
7. Het beschermen van de privacy van de onderzochte personen is in het kader van de wet Bibob van het allergrootste belang. Het gaat immers juist bij de toepassing van deze wet om uiterst gevoelige gegevens, die betrekking hebben op de integriteit van de onderzochte persoon. Daarom geldt voor alle stukken in het kader van de Bibobtoets een strikte geheimhoudingsplicht. In de bezwaarprocedure mag onze commissie voor de bezwaar- en beroepschriften mag op grond van de huidige wetgeving het advies van het landelijk bureau Bibob niet inzien;
8. De coördinator Bibob speelt in het uitvoeren van het beleid een centrale rol;
9. Wij evalueren het beleid in maart 2012. De vraag of we het toepassingsgebied van de wet Bibob willen uitbreiden, maakt onderdeel van de evaluatie uit.

Betrokken belangen:

De gemeente heeft belang bij het toepassen van de wet Bibob, omdat die wet ervoor zorgt, dat het voor criminele organisaties minder aantrekkelijk wordt om in Albrandswaard criminele activiteiten te verrichten. Kortom, toepassing van de wet heeft een preventieve werking.

Aan de andere kant betekent het toepassen van de wet een grote inbreuk op de privacy van de aanvrager en mogelijke andere betrokkenen. Wij vragen immers in het kader van de Bibobtoets nogal wat gegevens van de belanghebbenden (ook verzwaaring van de administratieve lasten).

Belangenafweging:

Wij adviseren u het algemeen belang van het voorkomen van criminele activiteiten van doorslaggevende betekenis te laten zijn en het geformuleerde Bibobbeleid vast te stellen. Zoals we hiervoor onder het kopje 'Doel' al hebben aangegeven, geldt voor alle stukken in het kader van de Bibobtoets een strikte geheimhoudingsplicht. Op die manier beperken wij de 'last' voor de aanvrager en andere betrokkenen.

Scenario's:

Wij stellen geen Bibobbeleid vast. In dat geval hebben criminelen minder moeite om in Albrandswaard criminele activiteiten uit te oefenen. Dit is vooral ongunstig, omdat de gemeenten om ons heen al gebruik maken van de mogelijkheden van de wet Bibob. Zonder Bibobbeleid is de gemeente Albrandswaard voor criminelen een aantrekkelijk en gemakkelijk alternatief.

Wij stellen wel Bibobbeleid vast. Daarmee geeft de gemeente Albrandswaard duidelijk aan dat zij integriteit van bestuur van groot belang acht. Van Bibobbeleid gaat een preventieve werking uit.

Scenariokeuze en resultaat:

Wij adviseren u in te stemmen met het geformuleerde Bibobbeleid en dit beleid per 1 maart 2011 te laten ingaan

Communicatie:

Wij publiceren ons Bibobbeleid op onze website. Verder plaatsen we in de Schakel een bericht m.b.t. ons Bibobbeleid. De horeca ondernemers informeren wij via het horeca overleg.

Kosten:

Een advies van Landelijk Bureau Bibob kost € 500,-. Deze kosten berekenen wij door in de leges, die de aanvrager van de vergunning moet betalen. Wij nemen dit op in de Verordening op de heffing en invordering van leges 2011.

Verder verhogen wij de leges voor de 'Bibobvergunningen' met € 100,- in het geval de gemeente daadwerkelijk een Bibobtoets uitvoert. Dit geldt **niet** voor de omgevingsvergunning voor een bouwwerk van € 1.000.000,- en meer. De leges voor die vergunning zijn namelijk al zodanig hoog, dat we kunnen aannemen dat de kosten van de Bibobtoets daar al in zijn verwerkt.

Evaluatie en controle:

Wij evalueren het beleid in maart 2012. De vraag of we het toepassingsgebied van de wet Bibob willen uitbreiden, maakt onderdeel van de evaluatie uit.

Bijlagen:

- 94044: Bibobbeleid
- 94045: vragenformulier Bibob
- 94046: procesbeschrijving Bibob
- 94047: beschrijving post- en archiveringsproces Bibob
- 94055: conceptovereenkomst met landelijk bureau bibob

Poortugaal, 15 februari 2011

Het college van de gemeente Albrandswaard,

De secretaris,



Hans Cats

De burgemeester,



Mr. Harald M. Bergmann

