

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema:	BBVnummer: 118797	Raadsvoorstel: 118937	Portefeuillehouder: Mieke van Ginkel
----------------------------	-------------------------	----------------------	--------------------------	---

Onderwerp

Beheerkwaliteitsplan Openbare Ruimte Gemeente Albrandswaard

Geadviseerde beslissing:

Het Beheerkwaliteitsplan (hierna BKP) Openbare Ruimte met het bijbehorende scenario 4 (Basiskwaliteit met differentiatie) vast te stellen.

Samenvatting:

1. Op 18 juni hebben we u tijdens de raadscaroussel een beeld gegeven van de huidige kwaliteit van de openbare ruimte in de gemeente Albrandswaard. Uit de nulmeting, die in april 2012 door onderzoeksbureau Cyber is uitgevoerd, blijkt dat het gemiddelde beeld voldoet aan de beeldkwaliteit "Basis". Incidenteel zijn afwijkende kwaliteiten waargenomen, die het beeld positief en negatief beïnvloeden. Dit is door Cyber in het BKP uitgewerkt;
2. We hebben de dialoog gevoerd over het gewenste kwaliteitsniveau in relatie tot het beschikbare budget van de gemeente Albrandswaard. "Willen we meer of minder kwaliteit en wat zijn de consequenties hiervan voor het beeld buiten, de bewoners en de financiën?";
3. In het kader van de prijs/kwaliteit verhouding is door Cyber een doorrekening uitgevoerd voor verschillende beheeronderdelen (te weten: groen, verharding, reiniging en meubilair), waarin de directe kosten per product zijn vergeleken (dus excl. werkvoorbereiding, inzet binnendienst, overhead en dergelijke).
4. De toetsing van de gemeentelijke begroting in relatie tot de huidige beeldkwaliteit is geschied conform de kwaliteitsnormering van de CROW onderzoeken (landelijk normeninstituut) en landelijke Standaard 2010.
5. De belangrijkste bevinding is dat het huidige beschikbare budget aansluit op het beeld buiten en daarmee de nagestreefde kwaliteit Basis.
6. Naar aanleiding van de dialoog met de Raad is gevraagd om scenario 4 verder uit te werken. Dit scenario omvat differentiatie op basis van gebiedsindeling en selectief verhogen en verlagen van de kwaliteitsniveaus. Hierbij is het kwaliteitsniveau Basis uitgangspunt. De uitwerking van deze vraag is terug te vinden in het nieuw opgestelde BKP(zie bijlage).
7. Aansluitend aan de totstandkoming van het BKP zal door de Rekenkamercommissie een nader onderzoek plaatsvinden. Zij beoordeelt de efficiëntie en doelmatigheid van de organisatie, burgerparticipatie en afhandeling van klachten en meldingen. De uitkomsten van dit onderzoek kunnen voor u aanleiding vormen het BKP te herzien.

Proces:

- Uitgangspunt voor de totstandkoming van het BKP is de beeldkwaliteit. De kwaliteitsnormering is vastgesteld door de CROW en de landelijke Standaard 2010.
- Op 18 juni 2012 zijn in de raadscaroussel (beeldvormend) vragen gesteld en is de discussie gestart over de gewenste kwaliteitsniveaus.
- Naar aanleiding van de raadscaroussel is scenario 4 verder uitgewerkt, namelijk differentiatie

van gebiedsindeling en selectief verhogen en verlagen van de kwaliteitsniveaus met het kwaliteitsniveau Basis als uitgangspunt.

- Het scenario als onderdeel van het BKP zal in de raadscaroussel (voorbereidend besluitvormend) op 17 september worden besproken.
- In oktober wordt het BKP definitief ter vaststelling voorgelegd aan de Raad.

Doel:

Met het Beheerkwaliteitsplan stellen we de gewenste kwaliteitsniveaus vast van het onderhoud van de openbare ruimte, afgestemd op de budgettaire mogelijkheden van de gemeente.

Betrokken belangen:

Bewoners en ondernemers streven naar een zo hoog mogelijke kwaliteit van hun leef- en werkomgeving, vaak samengevat in termen als "schoon, heel en veilig".

Daar streeft de gemeente ook naar. Zij heeft daarnaast tot zorg dat het onderhoud van de openbare ruimte moet passen binnen de beschikbare budgetten van de gemeente.

Belangenafweging:

In het kader van de betrokken belangen is het noodzakelijk te komen tot een goede onderbouwing van keuze tot differentiatie in kwaliteitsniveau. Immers, iedereen streeft naar een zo hoog mogelijke kwaliteit van zijn werk- en leefomgeving. Daarnaast moet het gewenste kwaliteitsniveau ook realiseerbaar zijn met de beschikbare capaciteit en middelen.

Scenario:

Uitwerking van het gekozen scenario impliceert het volgende voor het onderhoud:

- Op basis van de huidige beeldkwaliteit buiten zien we dat er bezuinigingsmogelijkheden aanwezig zijn op de verhardingen. Dit betekent dat we binnen deze discipline selectief kwaliteitsniveau Sober kunnen doorvoeren. Gedacht wordt aan de buitengebieden, bedrijventerreinen en in de woonwijken de elementenverharding. Kwaliteitsverlaging (van Basis naar Sober) zal wellicht binnen de maatschappelijke Albrandswaardse context minder impact hebben, omdat dit past binnen het dorps karakter. Anderzijds is de technische staat van de verharding goed en zal het effect van de verlaagde kwaliteit pas na meerdere jaren zichtbaar worden. Op termijn (ca. vijf jaar) is dus wel extra onderhoud noodzakelijk. Dit betekent voor het BKP dat er dan andere keuzes gemaakt zullen worden.
- Voor wat betreft het centrumgebied wordt kwaliteitsniveau 'Hoog' geadviseerd. Met uitzondering op verhardingen, hierin adviseren we niveau Basis.
- Voor wat betreft de disciplines Groen, Reiniging, Meubilair en gedeeltelijk Verharding adviseren we kwaliteitsniveau Basis. Dit kwaliteitsniveau is ons inziens geschikt voor de gemeente Albrandswaard om een schone en groene leefomgeving te bewerkstelligen en te zorgen dat burgers tevreden zijn met hun openbare ruimte.
- De uitgewerkte variant is op basis van bovenstaande keuzes budgetneutraal.

Scenariokeuze en resultaat:

Tijdens de raadscaroussel op 17 september willen we het beheerkwaliteitsplan, inclusief de scenariokeuze ter besluit met u bespreken. Tevens laten we zien wat de financiële impact is van het verhogen en verlangen van de kwaliteit in de gemeente Albrandswaard.

Communicatie:

Na vaststelling van het Beheerkwaliteitsplan door de Raad in oktober zal een communicatieplan worden opgesteld met als doel dat alle betrokkenen op de hoogte zijn van het gekozen beleid en daarmee keuzes in de dagelijkse praktijk duidelijk en uitlegbaar zijn.

Kosten:

Zoals aangegeven is de uitgewerkte variant budgetneutraal, aan het traject dat de gemeente nu doorloopt zijn wel extra kosten verbonden, denk aan de inzet van advies en ondersteuning door externe bureaus. De kosten hiervoor bedragen ca. €15.000,-.

Evaluatie en controle:

Nader te bepalen.

Bijlagen:

- 118799: Concept Beheerkwaliteitsplan Openbare Ruimte Gemeente Albrandswaard

Poortugaal, 28 augustus 2012

Het college van de gemeente Albrandswaard,
De secretaris, De loco-burgemeester,



Hans Cats



drs. Bert G. Euser, mba