

BURGEMEESTER VAN ROTTERDAM

ROTTERDAM, 14 maart 2012

Aan de colleges van B&W
van de gemeenten in de Metropoolregio

Geacht college,

Graag verzoeken wij u de bijgevoegde brief over de Metropoolregio Rotterdam Den Haag door te geleiden naar uw raad.

De brief bevat een voortgangsbericht over het proces van de Metropoolregio. Tevens besteden we aandacht aan de kabinetsbrief d.d. 2 maart 2012 over het intrekken van de Wgr-plusregio's en het instellen van vervoerregio's in de Randstad.

Voor de inhoud verwijzen we kortheidshalve naar de betreffende brief.

Er is op weg naar 1 januari 2012 veel werk te verrichten. Wij beseffen terdege dat de ontwikkeling van de metropoolregio een complex proces is, maar zien dit ook als een unieke en noodzakelijke mogelijkheid om in de Randstad te komen tot vernieuwend besturen.

Hoogachtend,

De burgemeester van Rotterdam

Ing. A. Aboutaleb

De burgemeester van Den Haag

J.J. Van Aartsen

BURGEMEESTER VAN ROTTERDAM

ROTTERDAM, 14 maart 2012

Aan de gemeenteraden van de gemeenten
in de Metropoolregio
door tussenkomst van de colleges van B&W

Geachte Raden,

Begin januari stuurden wij u een brief over het proces van de Metropoolregio. Daarbij boden wij u tevens *Vernieuwend Besturen, Plan voor de Metropoolregio Rotterdam Den Haag* aan. In de brief schreven wij dat bestuurlijke duo's aan de slag zijn gegaan en dat het college van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland bestuurlijke aanspreekpunten heeft aangewezen. De bestuurlijke duo's hebben allereerst teams gevormd met bestuurders uit verschillende gemeenten. Deze teams hebben de taak om in de periode tot aan april 2012, met actieve inbreng van gemeenteraden, colleges en stakeholders, inhoud en vorm te geven aan de zeven pijlers van de Metropoolregio. Sinds de vorige brief is er veel in gang gezet.

Namens de burgemeesters van de 24 metropoolgemeenten sturen wij u dit voortgangsbericht over het proces van de Metropoolregio. Tevens besteden we aandacht aan de kabinetsbrief d.d. 2 maart jl. over het intrekken van de plusregio's en het instellen van vervoerregio's in de Randstad.

Kabinetsbrief d.d. 2 maart jl.

In het *Voortgangsbericht Visienota Bestuur en Bestuurlijke Inrichting* schrijft minister Spies allereerst dat het wetsvoorstel waarmee de Wgr-plus wordt ingetrokken, vóór de zomer van 2012 naar de Tweede Kamer wordt gestuurd. De inzet van het kabinet is dat de wettelijke taken van de plusregio's per 1 januari 2013 vervallen. Voor jeugdzorg wil het kabinet een overgangssituatie creëren.

Als tweede punt kent het kabinet in de Randstad de taken en middelen voor verkeer & vervoer toe aan enerzijds twee vervoerregio's en anderzijds aan de provincies. Het kabinet kiest voor twee vervoerregio's in de Randstad "vanwege de complexiteit van het verkeer en vervoer rond de grote steden, de verwevenheid met het ruimtelijk-economische beleid en de bestuurlijk complexe situatie op de vleugels". Wij onderschrijven dit kabinetsbesluit volledig, omdat dat recht doet aan de specifieke situatie in de Randstad. Het is ook in lijn met de *Visienota Bestuur en Bestuurlijke Inrichting* van het kabinet (oktober 2011). Om deze taken en middelen goed bij de vervoerregio's te kunnen beleggen, vraagt het kabinet de gemeenten die binnen het gebied van de vervoersregio liggen om te komen tot een vrijwillig samenwerkingsverband op basis van de Wgr, waaraan ook de provincies deelnemen. Hiermee is de democratische legitimatie geborgd, aldus het kabinet. Voor de Metropoolregio betekent dit samenwerking tussen de 24 gemeenten en de provincie.

Daarmee komt het kabinet in hoge mate tegemoet aan onze wensen voor de samenwerking in Metropoolverband. Alle reden om het ingezette proces met de bestuurlijke teams voortvarend door te zetten en zorgvuldig af te ronden.

Proces van de Metropoolregio

In het proces van de Metropoolregio zijn voor de 24 gemeenten drie fasen van belang:

1. de periode tot en met het MRDH-congres op 4 april aanstaande;
 2. daarna de periode tot aan het zomerreces waarin de raden hun zienswijzen geven en;
 3. tot slot het vroege najaar waarin de gemeenteraden definitieve besluiten nemen.
- **Periode tot aan 4 april aanstaande**
 - Momenteel wordt door bestuurlijke teams, samen met raadsleden en stakeholders hard gewerkt aan het concretiseren van de ambities in de zeven pijlers van de Metropoolregio, zoals die in *Vernieuwend Besturen* zijn beschreven;
 - Op het MRDH-congres van 4 april 2012 presenteren de bestuurlijke teams op hoofdlijnen de voorstellen die zijn ontwikkeld;
 - In aanloop naar 4 april kunnen raadsleden hun mening vormen én kenbaar maken tijdens de open raadsavonden en/of tijdens bijeenkomsten die per pijler met raadsleden en met maatschappelijke partners worden georganiseerd. Daarnaast vinden er per pijler bijeenkomsten plaats met collegeleden en met ambtenaren.
 - Tot slot vinden er in Metropoolverband gesprekken plaats tussen de burgemeesters, de gemeentesecretarissen en griffiers.
 - **Periode tot aan het zomerreces (periode van de zienswijzen)**
 - Medio april ontvangen de gemeenteraden de zoveel mogelijk uitgewerkte voorstellen over de activiteiten, de financiering (van de pijlers en van het geheel) en de governance van de Metropoolregio, inclusief een ontwerpvoorstel voor een gemeenschappelijke regeling. Het zijn conceptvoorstellen. Vervolgens kunt u tot aan het zomerreces (eind juni) uw zienswijze daarop indienen;
 - De voorstellen zullen ter afstemming binnen het verband van de huidige stadsregio's ook besproken kunnen worden in de algemeen besturen, de dagelijks besturen en de bestuurlijke en ambtelijke voorbereidingscommissies. Dit is een tweede waarborg op een goede informatievoorziening en meningsvorming.
 - Met het indienen van de zienswijzen begint het lokale besluitvormingproces door de gemeenteraden;
 - **Periode vanaf het zomerreces tot oktober 2012 (besluitvorming)**
 - Na ontvangst van uw zienswijzen worden deze tijdens het zomerreces door ons verwerkt in de definitieve voorstellen voor de Metropoolregio;
 - Direct na afloop van het zomerreces ontvangt u de definitieve voorstellen. Vervolgens dient hierover uiterlijk eind oktober besluitvorming plaats te hebben in de gemeenteraden;
 - Er wordt tegelijkertijd een concept-begroting opgesteld.
 - Ook wordt de opbouw van de organisatie van de Metropoolregio voorbereid, evenals de afbouw van de Stadsregio Rotterdam en het Stadsgewest Haaglanden. Hierover kunnen in oktober ook definitieve besluiten worden genomen.
 - **Periode tot 1 januari 2013 (organiseren)**
 - Na besluitvorming zal de organisatie van de Metropoolregio ingevuld gaan worden, zodat op 1 januari 2013 voortvarend met de plannen voor de metropoolregio en de uitwerking van de pijlers van start kan worden gegaan. Dit is ook noodzaak, omdat de plusregio's per 1 januari zullen verdwijnen.

Governance

Nu de bestuurlijke teams bezig zijn met de afronding van hun voorstellen, is ook de tijd aangebroken om de governance van de Metropoolregio nader tegen het licht te houden. Het is ook logisch dat daar vanuit verschillende hoeken expliciet aandacht voor wordt gevraagd. Daarvoor zullen we echter moeten weten welke mogelijkheden er binnen de Wgr zijn ten aanzien van de besturing van de Metropoolregio. De Wgr is immers het kader waarbinnen de Metropoolregio moet passen want daarin hebben de gemeenteraden het voor het zeggen. We zullen ons met betrekking tot de governance laten adviseren door diverse hoogleraren. Inmiddels wordt er ten aanzien van dit onderwerp ook samen opgetrokken met de voorbereidingsgroep van raadsleden.

Tijdens het MRDH-congres op 4 april presenteren de bestuurlijke teams hoe ze de activiteiten in de pijlers willen organiseren en hoe samenwerking gestalte zou kunnen krijgen. De bestuurlijke teams hebben daar ook het beste zicht op. Tevens wordt dan duidelijk gemaakt hoe de pijlers in staat zijn tot, en essentieel zijn voor, het bouwen aan de Metropoolregio. De voorstellen van de bestuurlijke teams zullen leidend zijn bij het invullen van de governance vanuit het principe vorm volgt inhoud.

In *Vernieuwend Besturen* hebben we uiteengezet dat de basis van de Metropoolregio gevormd wordt door drie strategieën langs zeven pijlers. Juist de combinatie van bereikbaarheid, economie en voorzieningen, uitgewerkt in de zeven pijlers, is cruciaal voor het behalen van de ambities van de Metropoolregio. Deze zullen dan ook alle een plaats krijgen in de Metropoolregio.

Dat neemt niet weg dat er binnen de Metropoolregio sprake zal zijn van wisselende snelheden tussen de verschillende pijlers. Zo zullen sommige bestuurlijke teams voorstellen doen voor het zetten van een eerste stap met een lange termijn doelstelling. Andere teams komen misschien al direct met een voorstel voor invulling voor de komende jaren. Dat zal zijn weerslag vinden in het tempo van een pijler en in de vorm van samenwerking. Voor de ene pijler kan het een zware samenwerking betekenen, voor de andere een lichtere.

Er zullen in dit verband drie ringen van samenwerking in Metropoolregio te onderscheiden zijn:

- In de eerste ring, de basis, worden wettelijke taken en bevoegdheden ondergebracht. Het zal hierbij vooral gaan over verkeer- en vervoerstaken, maar mogelijk ook over groen.
- In de tweede ring worden niet-vrijblijvende afspraken gemaakt over bijvoorbeeld programmering van bedrijvenlocaties en woningbouwlocaties. Er worden geen bevoegdheden overgedragen, maar er vindt wel samenwerking plaats. Er worden op basis van vrijwilligheid afspraken gemaakt, maar deze zijn niet vrijblijvend.
- In de derde ring vinden activiteiten plaats die op andere wijzen georganiseerd kunnen worden. Hier gaat het voornamelijk om flexibele netwerken, waarin wisselende coalities met bijvoorbeeld kennisinstellingen of het bedrijfsleven worden aangegaan. De Metropoolregio is hierbij initiërend of ondersteunend, maar de regie ligt elders.

Afhankelijk van de voorstellen van de bestuurlijke teams zal, gelet op voorgaande, een voorstel voor de governance worden voorbereid.

Voorstellen

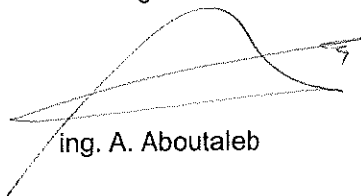
In de voorstellen tot oprichting van de Metropoolregio zullen wij vanzelfsprekend een uitgebreide toelichting geven op de te nemen besluiten. Dat geldt in ieder geval voor de inhoud, de governance en de financiering van de Metropoolregio. Het MRDH-congres zal in het teken staan van het presenteren van de voorstellen, waarna hierover in gesprek kan worden gegaan. Mede met het oog op het vervallen van de Plus-taken per 1-1-2013 zijn wij ervan overtuigd op deze wijze een zorgvuldige besluitvorming mogelijk te maken. Wij beseffen dat de ontwikkeling van de metropoolregio een complex proces is maar zien dit ook als een unieke en noodzakelijke mogelijkheid om in de Randstad te komen tot vernieuwend besturen.

Communicatie

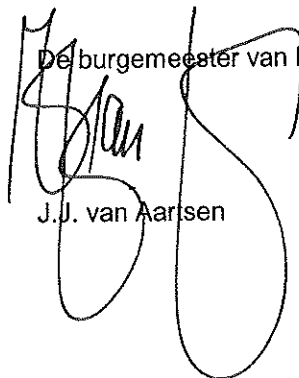
Op de website www.mrdh.nl wordt alle relevante informatie over het proces van de Metropoolregio gedeeld. U treft daar onder meer het dynamische procesplan, een handige factsheet voor raadsleden en (een samenvatting van) de brief van het kabinet aan. Met het 'Digitaal Signaal', waarop u zich kunt abonneren, wordt u iedere twee weken geïnformeerd over de laatste ontwikkelingen. Tevens is op de website een kalender met activiteiten beschikbaar. Tot slot kunt zich op de website aanmelden voor het MRDH-congres op 4 april aanstaande.

Met vriendelijke groet,

De burgemeester van Rotterdam,



ing. A. Aboutaleb



De burgemeester van Den Haag
J.J. van Aartsen

Een afschrift van deze brief sturen we aan het college van GS van de provincie Zuid-Holland.