

Datum	1/12 2012/040	Carrousel	2012
Verseon	110289	Agendacie	
Leesmap	Prullenbak	Presidium	
Vrijdagpost	Email raad	Debat&besluit	
Website	Archief	Termijnagenda	
griffieoverleg		Ingekomen stuk	



**Gemeente
Albrandswaard**

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema:	BBVnummer: 110289	Raadsvoorstel: 110333	Portefeuillehouder: Harald Bergmann
-------------------------	-------------------------	-------------------	-----------------------	-------------------------------------

INGEKOMEN - 1 FEB. 2012 /040

Onderwerp

Voorstel tot aanpassing APV

Geadviseerde beslissing:

- Akkoord gaan met het uitbreiden van de huidige APV met artikel 2:78 (verblijfsverbod) en artikel 2:79 (gebiedsontzegging openbare terreinen).

Samenvatting:

Het gedrag van overlastgevers in de openbare ruimte wordt steeds heftiger. Steeds meer instrumenten worden ter beschikking gesteld om hier op in te spelen, waaronder de invoering van de 'Voetbalwet'. Naast de bestaande preventieve instrumenten bestaat de mogelijkheid de APV uit te breiden. Voorgesteld wordt om de huidige APV met een verblijfsverbod (artikel 2:78 APV) en een gebiedsontzegging openbare terreinen (2:79 APV) uit te breiden zodat de mogelijkheid bestaat adequaat op eventuele ongeregelheden in te spelen.

Toelichting:

Aanleiding

Landelijk, maar ook in Albrandswaard wordt meer overlast in de openbare ruimte ervaren. In september 2010 is de Wet Maatregelen Bestrijding Voetbalvandalisme en Ernstige Overlast (in vervolg de Voetbalwet) in werking getreden. Aanleiding voor dit wetsvoorstel was het signaal van diverse gemeenten dat zij in toenemende mate (structurele) ernstige overlast en voetbalvandalisme ondervinden, waarbij de veroorzakers met de huidige bestuurlijke en strafrechtelijke instrumenten onvoldoende adequaat kunnen worden aangepakt.

Analyse

Uit informatie van buurtagenten, het gemeentelijk meldpunt, de Boa's en het jongerenwerk blijkt dat er sprake van overlast in de openbare ruimte is, met name op het terrein van jeugd en jongeren. De gemeente werkt met een mix van preventieve en repressieve maatregelen om de problematiek het hoofd te bieden. Informatie van de politie en gemeentelijk meldpunt geeft aan dat de voor bewoners ervaren overlast is toegenomen. Het aantal meldingen bij het gemeentelijk meldpunt met betrekking tot jeugdoverlast zijn sinds 2008 met 58% toegenomen. Verder zijn in Portland sinds 2011 twee BEKE-groepen actief (door politie getypeerd als overlastgevendende groep volgens de BEKE-methodiek). Uit recente politierapportages blijkt dat de overlast van deze groepen de laatste tijd sterk is afgenomen.

Hoewel de grens tot het ervaren van overlast steeds lager komt te liggen, wordt het gedrag van daadwerkelijke overlastgevers steeds heftiger. De grens tussen overlast en crimineel gedrag wordt daarbij in sommige hanggroepen steeds dunner. Het overgrote deel van de hangjongeren is goed te mobiliseren middels de bestaande instrumenten; jongerenwerk, boa's en politie. Echter voor een klein deel van deze overlastgevers is een meer integrale aanpak vereist. Naast de preventieve werkzaamheden van onder andere het jongerenwerk heeft de gemeente een aantal



(handhavings)instrumenten ter beschikking.

Instrumenten

De huidige APV kent diverse maatregelen. Toch is het gewenst om de huidige APV, gebaseerd op artikel 172 Gemeentewet, uit te breiden met:

- een verblijfsverbod (artikel 2:78 APV) nieuw

Artikel 2:78 Verblijfsverbod

- 1. De burgemeester kan gebieden, terreinen of (recreatie)parken aanwijzen waar personen zich niet mogen ophouden of verblijven op de door de burgemeester vastgestelde tijden.*
- 2. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid genoemde verbod.*
- 3. De burgemeester gaat niet over tot het verblijfsverbod conform lid 1 en 2 van dit artikel dan na de raad te hebben ingelicht.*
- 4. Lid 3 van dit artikel is niet van toepassing indien sprake is van spoedeisend karakter in het kader van handhaving van de openbare orde en veiligheid. In dit geval wordt de raad achteraf zo spoedig mogelijk door de burgemeester ingelicht.*

- een gebiedsontzegging openbare terreinen (2:79 APV) nieuw

Artikel 2:79 Gebiedsontzegging openbare terreinen

- 1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde aan degene die zich gedraagt in strijd met artikel 2:1 lid 1 tot en met 3, 2:26, 2:46 lid 1 en lid 2 aanhef en onder b, 2:47 lid 1, 2:48 lid 1, 2:49, 2:50, 2:74, 2:78 lid 1 en 3:9 een verbod opleggen om zich gedurende een in dat verbod genoemd tijdvak van 24 uur te bevinden op in dat verbod aangewezen plaatsen, waar of in de nabijheid waarvan de genoemde gedragingen hebben plaatsgehad (verblijfsontzegging).*
- 2. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde aan degene aan wie eerder een verbod als bedoeld in het eerste lid is opgelegd en ten aanzien van wie binnen zes maanden na het opleggen van dit verbod wordt geconstateerd, dat hij zich opnieuw gedraagt in strijd met de in het eerste lid genoemde artikelen, een verbod opleggen om zich gedurende een in dat verbod genoemd tijdvak van ten hoogste veertien dagen te bevinden op in dat verbod aangewezen plaatsen, waar of in de nabijheid waarvan de genoemde gedragingen hebben plaatsgehad.*
- 3. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde aan degene aan wie eerder een verblijfsontzegging voor de duur van veertien dagen is opgelegd en ten aanzien van wie binnen zes maanden na het opleggen van dit verbod wordt geconstateerd, dat hij zich opnieuw gedraagt in strijd met de in het eerste lid genoemde artikelen, een verbod opleggen om zich gedurende een in dat verbod genoemd tijdvak van ten hoogste drie maanden te bevinden op in dat verbod aangewezen plaatsen, waar of in de nabijheid waarvan de genoemde gedragingen hebben plaatsgehad.*
- 4. De burgemeester beperkt de in het eerste, tweede of derde lid genoemde verboden, indien dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene of overige omstandigheden van het geval noodzakelijk is.*

Hierdoor bestaat de mogelijkheid adequaat op eventuele ongeregeldheden in te spelen. De burgemeester is middels dit instrument bevoegd om personen, zonder een zwaar dossieropbouw maar wel in overeenkomst met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, maximaal voor drie maanden de toegang/het verblijf in een bepaald gebied te ontzeggen.

Naast de APV kunnen er ook beleidsmaatregelen op basis van de *Wet Maatregelen Bestrijding Ernstige Overlast en Voetbalvandalisme (Voetbalwet 2010)* worden toegepast. De zogeheten voetbalwet vindt zijn oorsprong in artikel 172a Gemeentewet: betreft gebiedsverbod, groepsverbod en meldingsplicht.

Deze wet geeft de burgemeester extra bevoegdheden om structurele overlastplegers uit wijken en buurten te weren en aan te pakken. De burgemeester kan in dit verband gebiedsverboden, meldingsplichten en groepsverboden opleggen. Individuen en groepen die overlast veroorzaken, zoals verslaafden, drugsdealers, (groepen)jongeren en hooligans kunnen hiermee worden aangepakt. Anders dan in de APV kan de burgemeester bovengenoemde verboden voor langere tijd (maximaal 1

jaar) opleggen. Dit kan hij echter pas nadat een gedegen dossier is opgebouwd over het gedrag van de betreffende persoon/groep.

Voor 12-minners is artikel 172b gemeentewet van toepassing en bevat een bevel naar ouders/verzorgers van 12-minners.

Belangenafweging:

Uitwerking beoogde aanpak

Gezien de beperkte zwaarte van de Albrandswaardse overlastproblematiek wordt met het toepassen van de toe te voegen APV artikelen in onze gemeente afdoende geacht. Het biedt een handzaam instrument om de overlast tegen te gaan. Het biedt onze inwoners bovendien meer rechtszekerheid en minder willekeur omdat de regels eensluidend en duidelijk zijn.

Artikel 172a Gemeentewet (Voetbalwet) kan alleen worden toegepast wanneer;

- a. sprake is van herhaaldelijke overlast;
- b. de overlast voorzienbaar is;
- c. ernstige vrees voor verdere verstoring openbare orde is

Het is een verstrekkend middel dat tot op heden vooral in grotere steden en gemeenten waar risicowedstrijden worden gespeeld, wordt toegepast

Overigens blijft de mogelijkheid bestaan - wanneer de situatie hiertoe aanleiding geeft - om het instrumentarium van de Voetbalwet aanvullend op de bepalingen uit de APV toe te passen. Onder het motto "voorkomen is beter dan genezen", is het raadzaam dat de gemeente Albrandswaard zich ook op deze overlastsituatie voorbereid.

De APV hoeft voor de Voetbalwet niet te worden aangepast. De Wet geldt als aanvulling op het bestaande instrumentarium. Daarnaast staat de Gemeentewet boven de APV en wordt de raad of het college geen mogelijkheid geboden nadere regels te stellen.

Scenariokeuze en resultaat:

Het huidige instrumentarium is te beperkt om bepaalde vormen van overlast tegen te gaan. Overlast houdt niet op bij de gemeentegrens. Steeds meer worden overlastgevers uit omliggende gemeenten in Albrandswaard gesignaleerd en andersom. Een gezamenlijk aanpak is dus gewenst. Door de APV zoals voorgesteld te wijzigen komt Albrandswaard op gelijke voet met de andere BAR-gemeenten en onze regiogemeenten. Overigens wordt ook vanuit Rotterdam aangedrongen op uniformering van de regelgeving. Uit de evaluatie van de recente 'kuiprellen' bleek dat veel van de hooligans op één na uit andere gemeenten afkomstig waren.

Concreet: het is gewenst de APV uit te breiden met de artikelen 2:78 (verblijfsverbod) en artikel 2:79 (gebiedsontzegging openbare terreinen).

Evaluatie en controle:

Jaarlijks zal tijdens de politiecarrousel in december een terugkoppeling worden gegeven over de inzet en resultaat van de maatregelen.

Financiële aspecten:

Afstemming met de politie en het opstellen van eventuele aanwijfsverboden kan met de bestaande capaciteit van het team OOV worden uitgevoerd. In voorkomend geval wordt het budget Openbare Orde en Veiligheid (FCL 6.140.00140 ECL diversen) voor bijkomende kosten aangesproken.

Juridische aspecten:

Op dit voorstel zijn de volgende wet en regelgeving van toepassing:

- Artikel 149, 172 en 172a Gemeentewet
- Wet Maatregelen Bestrijding Ernstige Overlast en Voetbalvandalisme (Voetbalwet 2010)
- APV Gemeente Albrandswaard

In het voorstel is een afweging gemaakt omtrent de genoemde wet- en regelgeving.

Personele/organisatorische aspecten:

Zie financiële aspecten.

Communicatie:

Na vaststelling door de raad zal via de gemeentelijke rubriek in "de Schakel" en internet, bekend worden gemaakt en dat deze 12 weken ter inzage ligt. Een kopie van de herziene APV wordt gestuurd naar het Parket Generaal van het Openbare Ministerie en naar de politie.

Via het jongerenwerk zullen de jongeren over de nieuwe regels worden geïnformeerd.

Adviezen:

Adviezen ingewonnen bij:

- Het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
- Afdeling Bouwen en Wonen (gemeente Albrandswaard)
- Politie
- BAR-gemeenten

Bijlagen:

- 110290: Raadbesluit wijziging APV
- 110312: Gemeentewet bijlagen bij voorstel 110289 voorstel tot aanpassing APV

Poortugaal,

Het college van de gemeente Albrandswaard,
De secretaris, De burgemeester,



Hans Cats



Mr. Harald M. Bergmann