

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema: Programma A Veiligheid en openbare orde	BBVnummer: 115169	Raadsvoorstel: 115460	Portefeuillehouder: Harald Bergmann
----------------------------	---	----------------------	--------------------------	--

Onderwerp

Zienswijze begroting VRR 2013

Geadviseerde beslissing:

Geen zienswijze in te dienen tegen de programmabegroting VRR 2013

Samenvatting:

De gemeenteraad kan besluiten een zienswijze tegen de programmabegroting 2013 van de VRR in te dienen. Het adviesbureau Berenschot heeft in opdracht van het DB van de VRR een onderzoek naar de efficiency en de effectiviteit van de bedrijfsvoering verricht. Uit dit onderzoek blijkt dat op onderdelen verdere besparingen wel mogelijk zijn. Het wordt echter niet realistisch geacht om op korte termijn (2012 en 2013) alle (denkbare) besparing in te boeken. De bedrijfsvoering van de VRR is hiervoor nog onvoldoende op orde en daarnaast zijn aanvullende bestuurlijke keuzes nodig. Aangezien extra ombuigingen op dit moment minder reeel blijken te zijn, wordt de Raad geadviseerd om met de concept programmabegroting 2013 VRR in te stemmen en geen zienswijze in te dienen.

Doel:

De raad informeren over de programmabegroting 2013 VRR en het laten besluiten over het al dan niet indienen van een zienswijze.

Toelichting:

Het Dagelijks Bestuur van de VRR stuurt jaarlijks de concept-programmabegroting van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) aan de gemeenteraden. De gemeenteraden kunnen vervolgens al dan niet een zienswijze indienen. Deze moet voor 15 juni 2012 aan het DB van de VRR worden gestuurd.

De programmabegroting is een concretisering van het voorstel "VRR in breder perspectief" (2010) dat bestaat uit de volgende onderdelen:

- a. bezuinigingen binnen de bedrijfsvoering. Hierbij is gekozen voor bezuinigingen die op korte termijn getroffen kunnen worden zonder dat deze grote ingrepen in de dienstverlening van de VRR tot gevolg hebben;
- b. ombuigingen en investeringen.

De VRR heeft bij het opstellen van haar begroting rekening gehouden met de volgende ontwikkelingen;

- a. de VRR kiest voor vakmanschap op straat en achter de schermen; Met het project Vakbekwaamheid wordt in 2013 een basis gelegd voor het borgen en versterken van een deskundige hulpverlening. Ook wordt aan de interne organisatie gewerkt, uitgangspunt hierbij is het efficiency-onderzoek van Berenschot;
- b. veiligheidzorg behoeft vernieuwing om tegen aanvaardbare kosten te voldoen aan de (veranderende) behoefte van de samenleving. De VRR investeert aan de voorkant van de veiligheidsketen, ondermeer door het bevorderen van brandveilig leven en zelfredzaamheid. Repressieve inzet vindt vaker met Snelle Interventie Voertuigen (evaluatie SIV, zie bijlage) in plaats van standaardvoertuigen;
- c. veranderingen in de omgeving die invloed hebben op taakuitoefening en organisatie van de VRR. Te denken valt hierbij aan de nationalisering van de politie, nieuwe wetgeving op het gebied van een

Gemeenschappelijke meldkamer, ambulancezorg en de oprichting van Regionale Uitvoeringsdiensten. Recent is besloten tot een nieuwe organisatiestructuur bij de brandweer, waarbij de districten worden opgeheven. Hier is sprake van doorontwikkeling van de regionalisering en deze sluit aan bij bovengenoemde externe ontwikkelingen.

De VRR houdt in de ontwerpbegroting deels rekening met de door de regiogemeenten opgelegde bezuinigingstaakstellingen. Korthedshalve wordt hierbij verwezen naar het advies van de financiële werkgroep van de gemeentesecretarissen in de regio Rotterdam-Rijnmond (zie bijlage). Tot en met 2013 heeft de VRR minder bezuinigd in de eerste tranche (2011) en geen bezuinigingen opgelegd in de tweede tranche. De derde tranche (2013) is wel verwerkt in de voorliggende begroting.

Het adviesbureau Berenschot heeft in opdracht van het DB van de VRR een onderzoek naar de efficiency en de effectiviteit van de bedrijfsvoering verricht. Zie bijlage Efficiency onderzoek Berenschot. Uit dit onderzoek blijkt dat op onderdelen verdere besparingen mogelijk zijn. Echter Berenschot vindt het niet realistisch om op korte termijn (2012 en 2013) reeds alle (denkbare) besparing in te boeken. De bedrijfsvoering van de VRR is hiervoor nog onvoldoende op orde en daarnaast zijn aanvullende bestuurlijke keuzes nodig, zoals op P&O, vastgoed en duikteams.

Uit het Berenschot rapport mag worden geconcludeerd dat er goede slagen bij de herstructurering van de organisatie worden gemaakt. Een aantal gemeenten vindt dat de VRR toch forsere financiële inspanningen moet doen om zodoende de effecten van de rijksbezuinigingen op te vangen en de financiële positie van de deelnemende gemeenten gezond te houden.

Uit het Berenschot onderzoek blijkt dat weliswaar extra ombuigingen mogelijk zijn, echter nog niet op korte termijn. De VRR wil voor het einde van 2012 met een voorstel komen hoe deze maatregelen kunnen worden gerealiseerd. Een en ander afhankelijk van de bestuurlijke keuzes.

Uw Raad wordt geadviseerd om met de concept programmabegroting 2013 VRR in te stemmen en geen zienswijze in te dienen.

Financiële aspecten:

Op het totaal van de gemeentelijke bijdragen van ruim € 84 miljoen voor de VRR, bedraagt de bijdrage van Albrandswaard in 2013 € 959.909 voor de basiszorg. Hier komt bij € 13.000 voor de kosten levensloop en FLO vm gemeentelijke brandweerpersoneel. In de gemeentelijke begroting Albrandswaard is voor 2013 rekening gehouden met een bedrag van € 968.732. Dit is een tekort van € 4.177 op de conceptbegroting Albrandswaard 2013.

De totale bijdragen VRR zijn verlaagd conform de bezuinigingstaakstelling voor de jaren 2011 - 2014.

De bijdrage basiszorg is gebaseerd op het aantal inwoners per gemeente. Voor Albrandswaard betekent dit dat de bijdrage hoger is dan geraamd. De bijdrage voor 2013 is namelijk gebaseerd op 25.004 inwoners, terwijl de bijdrage voor de afgelopen jaren was gebaseerd op 22.427 inwoners.

In het college is afgesproken dat tekorten op de begroting in eerste instantie binnen de eigen budgetten moet worden gevonden. Het bedrag van € 4.177 zal dan ook t.l.v. het budget Veiligheid worden gebracht.

Proces:

Voor 15 juni wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze kenbaar te maken; Op 18 juni 2012 is de eerstkomend carrousel waarop desgewenst over de zienswijze gesproken kan worden. Raadsbehandeling is op 2 juli voorzien.

Op 25 juni wordt de programmabegroting 2013 behandeld in het Algemeen Bestuur VRR. Het Dagelijks Bestuur zal naar aanleiding van de uitkomsten van de raads-carrousel worden geïnformeerd over het voornemen van de raad.

Communicatie:

Zie proces.

Adviezen:

1. gemeenten Barendrecht en Ridderkerk;
2. advies kring van gemeentesecretarissen Rotterdam-Rijnmond;
3. VRR.

Afgestemd met:

Gemeenten Barendrecht en Ridderkerk.

Betrokken belangen:

Het belang van de VRR om een adequate bedrijfsvoering te kunnen voeren. Het belang van de gemeente Albrandswaard is een adequate hulpverleningsorganisatie in stand te houden met een goede financiële huishouding.

Belangenafweging:

De VRR houdt in de ontwerpbegroting deels rekening met de door de regiogemeenten opgelegde bezuinigingstaakstellingen. Korthedshalve wordt hierbij verwezen naar het bijgevoegde advies van de financiële werkgroep van de gemeentesecretarissen in de regio Rotterdam-Rijnmond. Tot en met 2013 heeft de VRR minder bezuinigd in de eerste tranche (2011) en niet mee gedaan aan de tweede tranche bezuinigingen. De derde tranche bezuinigingen (2013) is wel verwerkt in de voorliggende begroting.

Het adviesbureau Berenschot heeft in opdracht van het Dagelijks Bestuur van de VRR een onderzoek naar de efficiency en de effectiviteit van de bedrijfsvoering verricht. Dit rapport is eveneens bijgevoegd. Uit dit onderzoek blijkt dat op onderdelen verdere besparingen mogelijk zijn. Echter Berenschot vindt het niet realistisch om op korte termijn (2012 en 2013) reeds alle (denkbare) besparing in te boeken. De bedrijfsvoering van de VRR is hiervoor nog onvoldoende op orde en daarnaast zijn aanvullende bestuurlijke keuzes nodig.

Scenario's:

1. De raad dient een zienswijze in tegen de VRR begroting;
2. De raad dient geen zienswijze in.

Scenariokeuze en resultaat:

Uit het Berenschot rapport mag worden geconcludeerd dat er goede slagen bij de herstructurering van de organisatie worden gemaakt. Een aantal gemeenten is van mening om aan de VRR een forsere financiële inspanning te vragen om zodoende de effecten van de rijksbezuinigingen op te vangen en de financiële positie van de deelnemende gemeenten gezond te houden.

Het Berenschot onderzoek geeft aan dat extra ombuigingen mogelijk zijn, echter nog niet op korte termijn. Indien wel wordt gekozen voor het snel doorvoeren van extra ombuigingen gaat dit ten koste van een adequate dienstverlening en bedrijfsvoering. De brandweezorg voor onze inwoners en de dienstverlening vanuit de VRR komt op dat moment dan in gevaar. De VRR wil voor het einde van 2012 met een voorstel komen hoe deze maatregelen kunnen worden gerealiseerd. Een en ander afhankelijk van de bestuurlijke keuzes. U wordt hier later over geïnformeerd.

Uw Raad wordt geadviseerd om met de concept programmabegroting 2013 VRR in te stemmen en geen zienswijze in te dienen (scenario 2).

Evaluatie en controle:

De gemeenteraad krijgt jaarlijks de gelegenheid om een zienswijze over de programmabegroting bij het DB van de VRR in te dienen. Tussentijds wordt de gemeenteraad via de tussenrapportages VRR geïnformeerd over de stand van zaken in financiële zin en de te behalen doelstellingen van de VRR.

Bijlagen:

- 114405: Begroting 2013 Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
- 115167: Evaluatie SIV
- 115168: Advies gemeentesecretarissen VRR-begroting 2013
- 115298: Efficiencyonderzoek VRR Berenschot

Poortugaal 29 mei 2012,

Het college van de gemeente Albrandswaard,
De secretaris, De burgemeester,



Hans Cats



Mr. Harald M. Bergmann