



Veiligheidsanalyse

Integraal veiligheidsbeleid

Gemeente Albrandswaard



1. Inleiding	3
2. Analyse van veiligheidsthema's	4
2.1 Veilige woon- en leefomgeving	4
2.2 Bedrijvigheid en veiligheid	8
2.3 Jeugd en veiligheid	10
2.4 Fysieke veiligheid	12
2.5 Integriteit en veiligheid	14
3. Evaluatie kadernota 2009-2012	15
3.1 Prioriteiten huidig integraal veiligheidsbeleid	15
3.2 Conclusies	17
3.3 Financiële evaluatie	17
4. Conclusies: voorstel prioriteiten	18

1. Inleiding

Eind 2008 is door de gemeente Albrandswaard de Kadernota 2009-2012 vastgesteld. Hierin staat het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Albrandswaard beschreven. Vervolgens is in 2009 het uitvoeringsprogramma vastgesteld, waarin het beleid is uitgewerkt in een 52tal projecten. Met het vaststellen en uitvoeren van dit beleidsplan heeft de gemeente Albrandswaard haar regierol op het terrein van veiligheid opgepakt.

Het aflopen van de termijn van de Kadernota 2009-2012 vraagt om een evaluatie en de actualisering van het huidige integraal veiligheidsbeleid en de ontwikkeling van een nieuw beleidsplan. Tevens worden gemeenten met de invoering van de 'wijziging van de gemeentewet in verband met de versteviging van de regierol van gemeenten ten aanzien van het lokaal veiligheidsbeleid'¹, in tegenstelling tot het verleden, verplicht om iedere vier jaar een gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid vast te stellen.

Voorafgaand aan het op te stellen veiligheidsbeleid 2013-2016 is een veiligheidsanalyse gemaakt. Deze analyse bestaat uit een inventarisatie van de huidige situatie en een terugblik op de voorgaande periode. Deze analyse vormt de basis voor het nieuw op te stellen gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid 2013-2016.

In dit document treft u de veiligheidsanalyse aan. Deze analyse is opgesteld in samenwerking met de centrale partners op het terrein van integrale veiligheid als politie, brandweer, jongerenwerkers, RET, woningbouwverenigingen, BOA's, etc. De analyse geeft een objectief beeld van de huidige situatie en schetst mogelijke beleidsversterkingen. Dit heeft geresulteerd in een voorstel ten aanzien van nieuwe prioriteiten voor het integraal veiligheidsbeleid 2013-2016.

De analyse en voorgestelde prioriteiten worden tijdens een beeld- en oordeelsvormende carrousel aan de gemeenteraad voorgelegd. Hierbij wordt de gemeenteraad gevraagd een oordeel te vormen over de analyse en de voorgestelde prioriteiten en waar gewenst aan te vullen en/of wijzigingen aan te brengen. Dit zal resulteren in een definitief overzicht met nieuwe prioriteiten. Dit overzicht vormt het kader voor het op te stellen integraal veiligheidsbeleid 2013-2016. Het nieuwe beleidsplan wordt eind 2012 ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd. Vervolgens wordt voor 2013 een uitvoeringsprogramma opgesteld.

¹ De bedoeling van dit wetsvoorstel is met twee maatregelen de regierol van gemeenten op het terrein van lokale veiligheid te verstevigen. Zo wordt de gemeenteraad verplicht een integraal veiligheidsplan vast te stellen én komt er een specifieke rol (zorgplicht) voor de burgemeester om de natuurlijke gezagspositie van de burgemeester te versterken. De wijziging ligt ter behandeling bij de Tweede Kamer. De wijziging hangt nauw samen met de invoering van de Wet Nationale Politie op 1 januari 2013.

2. Stand van zaken op de veiligheidsvelden

In dit hoofdstuk worden de vijf veiligheidsvelden zoals gekenmerkt door de methode Kernbeleid Veiligheid nader uitgewerkt. Binnen ieder veld wordt onder andere aan de hand van cijfers gekeken naar de huidige situatie, de huidige aanpak en eventuele verbeterpunten.

2.1 Veilige woon- en leefomgeving

Bij het veld veilige woon- en leefomgeving gaat het om de thema's die direct effect hebben op de alledaagse kwaliteit van wonen en leven in de buurten en wijken. Hier kan een onderverdeling gemaakt worden in de sociale kwaliteit in de buurt (jeugdoverlast, drugsoverlast), de fysieke kwaliteit (vernieling, graffiti, zwerfvuil), criminaliteit/objectieve veiligheid (woninginbraak, geweld) en subjectieve veiligheid in de buurt (veiligheidsgevoelens).

Veiligheidssituatie

Onderstaande tabel geeft inzicht in de huidige situatie op het gebied van een veilige woon- en leefomgeving. Daarbij is onderscheid gemaakt in de genoemde thema's. De cijfers zijn afkomstig uit de Veiligheidsrapportage Rotterdam-Rijnmond (hierna: VR-RR) en de Leefbaarheidsmonitor (hierna: Lemon).

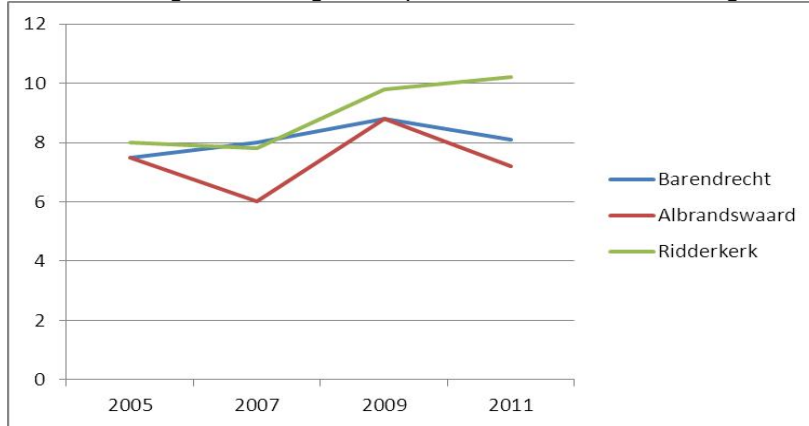
Indicator	Bron	2005	2007	2009	2011
• Sociale kwaliteit					
Burengerucht (meldingen per 1000 inwoners)	VR-RR	7	6	9	7
Overige overlast (meldingen per 1000 inwoners)	VR-RR	12	13	13	6
Drank- en drugsoverlast (meldingen per 1000 inwoners)	VR-RR	0,3	0,5	0,3	0,2
Overlast van personen (rapportcijfer ²)	Lemon	6,7	-	6,7	-
• Fysieke kwaliteit					
Vernielingen (aangiften per 1000 inwoners)	VR-RR	4,5	5,5	5,2	4
Bekladding muren/gebouwen (% bewoners dat aangeeft dat dit vaak of soms voorkomt)	VR-RR	5%	9,9%	11,4%	7,6%
Kwaliteit van de woonomgeving (rapportcijfer)	Lemon	6,6	-	6,7	-
Vervuiling (rapportcijfer)	Lemon	6,2	-	6,4	-
Verkeersoverlast (rapportcijfer)	Lemon	6,3	-	5,8	-
• Criminaliteit/objectieve veiligheid					
Woninginbraak (aangiften per 1000 inwoners)	VR-RR	13	7	9	7
Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen (aangiften per 1000 inwoners)	VR-RR	4	7	11	7
Diefstal van motorvoertuigen (aangiften per 1000 inwoners)	VR-RR	0,5	0,9	0,9	1,5
Geweldsmisdrijven (aangiften per 1000 inwoners)	VR-RR	3,2	3	5	3
Zedenmisdrijven (aangiften per 1000 inwoners)	VR-RR	0,1	0,4	0,3	0,3
Openlijk geweld tegen personen (aangiften per 1000 inwoners)	VR-RR	0,2	0,2	0,4	0,1
Straatroof of overval (aangiften per 1000 inwoners)	VR-RR	0,8	0,5	0,6	0,6
Mishandeling (aangiften per 1000 inwoners)	VR-RR	0,9	1,3	2	1,1
Huiselijk geweld (aantal huisverboden)		-	-	6	7

² Hoe hoger het rapportcijfer, des te minder overlast men ervaart

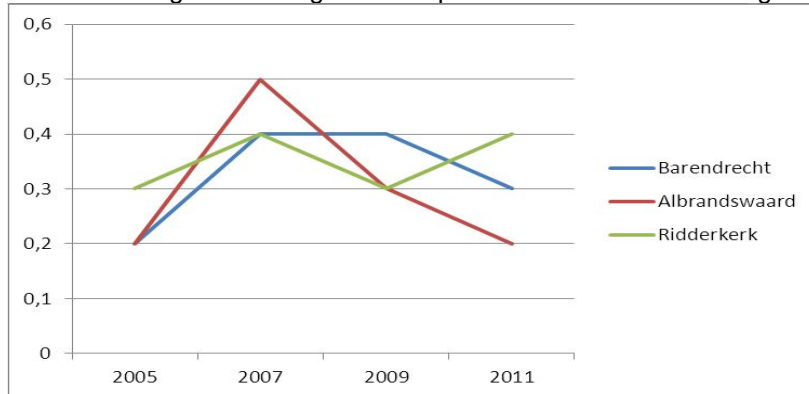
Criminaliteit (rapportcijfer)	Lemon	6,6	-	6,7	-
• Subjectieve veiligheid					
Inwoners die zich weleens onveilig voelen (percentage)	VR-RR	22%	20%	28,3%	23,5%
Inwoners die zich vaak onveilig voelen (percentage)	VR-RR	3%	3,5%	2,5%	1,2%
Veiligheidsgevoel (rapportcijfer)	Lemon	7,3	-	7,3	-

Benchmark

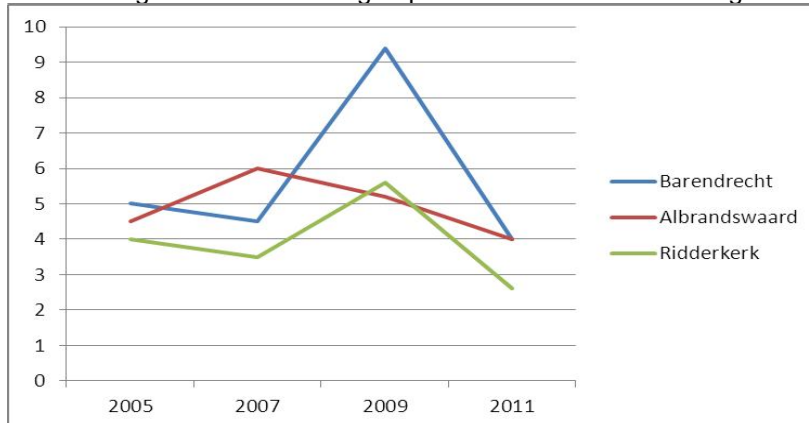
Aantal melding van burengerucht per 1000 inwoners in BAR-gemeenten:



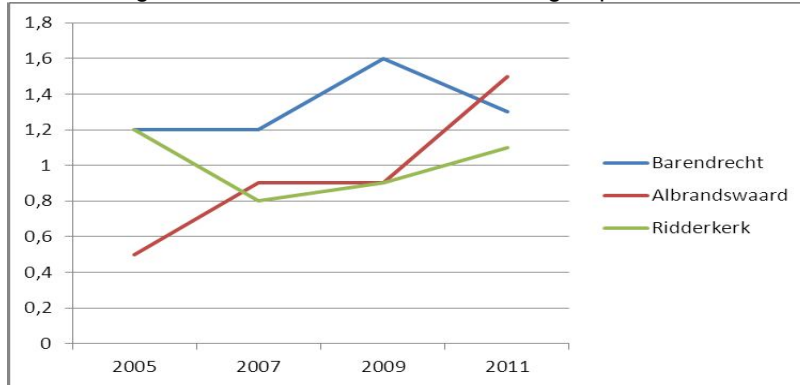
Aantal meldingen van drugsoverlast per 1000 inwoners in BAR-gemeenten:



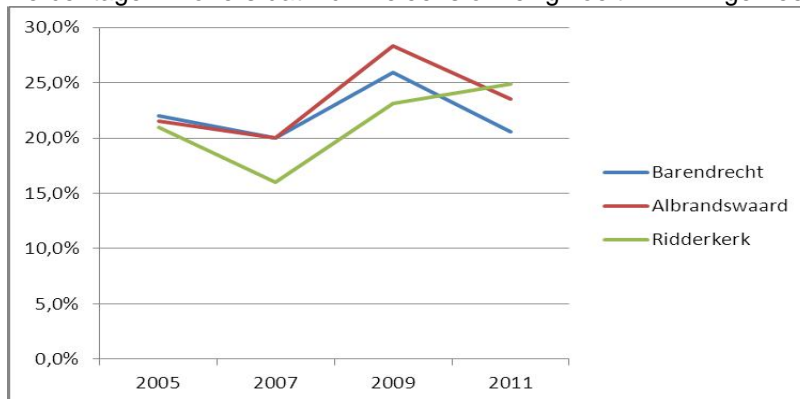
Aantal aangiften van vernielingen per 1000 inwoners in BAR-gemeenten:



Aantal aangiften van diefstal van motorvoertuigen per 1000 inwoners in BAR-gemeenten



Percentage inwoners dat zich weleens onveilig voelt in BAR-gemeenten



Opvallend

- Aantal meldingen van vernieling en bekladding zijn aanzienlijk afgenomen.
- Het aantal diefstallen van motorvoertuigen is in 2011 aanzienlijk gestegen. Ook in vergelijking met de BAR-gemeenten is deze score hoog. Daarentegen is het aantal diefstallen uit/vanaf motorvoertuigen afgenomen.
- Met betrekking tot criminaliteitscijfers uit het Lemon onderzoek scoort Albrandswaard onder het landelijk gemiddelde van 7,1.
- Het percentage onveiligheidsgevoelens is in vergelijking met de regiogemeenten hoog.

Highlights uit de huidige aanpak

- Werkgroepen sociaal & fysiek

De uitvoering van het huidige integraal veiligheidsbeleid vindt plaats middels een werkgroep sociale en fysieke veiligheid. In deze werkgroepen wordt de voortgang van alle projecten uit het uitvoeringsprogramma besproken.

- Graffiti-aanpak

Om de aanpak van bekladding en graffiti tegen te gaan is een plan van aanpak graffiti vastgesteld. De aanpak richt zich enerzijds op het structureel schoonmaken van bekladderde objecten. Anderzijds is in samenwerking met de politie een aanpak opgesteld gericht op opsporing van de daders.

- Buurt bestuurt

Bij het buurt bestuurt project bepalen bewoners van een bepaalde wijk de invulling van 100 uur van zowel de betreffende wijkagent als van de BOA's. Bewonerscomités stellen prioriteiten en denken samen met de professionals na over de uitvoering.

- Inzet jongerenwerk, BOA's, politie

Om een veilige woon- en leefomgeving te creëren zijn verschillende partijen in de wijken actief. Zo investeert het jongerenwerk in de verbinding tussen de wijk en de jeugd, zetten de BOA's in op een veilige en leefbare openbare ruimte en bewaakt de politie de openbare orde. Gezamenlijk leveren deze partijen een belangrijke bijdrage aan een veilige woon- en leefomgeving.

- Alcohol- en drugsbeleid

Het alcohol- en drugsbeleid van de gemeente Albrandswaard uit 2007 richt zich op preventieve maatregelen, repressieve inzet en het bieden van hulpverlening. Zo wordt structureel overleg met de horeca gevoerd, worden Instructies Verantwoord Alcoholschonken gegeven en wordt Bouman GGZ ingezet om bewustwording bij ouders en jeugdigen te creëren over de gevaren van overmatig alcohol- en drugsgebruik.

- Uitvoering Wet Tijdelijk Huisverbod

Bij de aanpak van huiselijk geweld is aangesloten bij de regionale aanpak. Sinds 2009 zijn er in totaal 28 huisverboden opgelegd.

- Handhavingsbeleid

De gemeente Albrandswaard beschikt sinds 2009 over handhavingsbeleid op het terrein van veiligheid. Dit beleidsplan schetst de kaders voor handhaving op het gebied van evenementen, openbare orde, openbare ruimte en horeca.

Beleidsversterkingen

- Wijkgerichte aanpak

Het huidige integraal veiligheidsbeleid richt zich vooral op prioriteiten die op gemeentelijk niveau worden aangepakt. Op het terrein van openbare ruimte en welzijn worden steeds meer activiteiten op wijkniveau georganiseerd en komt de focus steeds meer op het leveren van maatwerk te liggen. Ook op het terrein van veiligheid vindt hier een verschuiving in plaats. Kijkende naar bijvoorbeeld het buurt bestuurt project wordt steeds meer op wijkniveau ingespeeld op wensen en behoeften van de inwoners. Op die manier kunnen problemen in samenspraak met de burger worden opgepakt en staat de gemeente dicht bij haar inwoners.

- Zorgnetwerk en veiligheidsketen op elkaar afstemmen

Steeds vaker krijgen we te maken met zogeheten multi-problem gezinnen. Gezinnen waarin bijvoorbeeld én het veroorzaken van overlast én drankgebruik én het mijden van zorg aan de orde is. Deze situaties raken zowel het terrein van veiligheid als het terrein van zorg. Zo is het afgeven van een huisverbod een veiligheidsaangelegenheid, welke in veel gevallen tot gevolg heeft dat een zorgtraject wordt gestart. Het is van belang deze terreinen steeds meer met elkaar in verbinding te brengen en hier afstemming in te vinden.

- Alcohol- en drugsbeleid updaten

De gemeente krijgt de komende jaren te maken met een aanzienlijk aantal nieuwe taken op het terrein van alcohol- en drugs. Zo zorgt de nieuwe drank- en horecawet er onder andere voor dat gemeenten verantwoordelijk worden voor het toezicht op de horeca en dat extra bevoegdheden op de gemeente afkomen. Daarnaast laten onderzoeken zien dat de acceptatiegrens van het gebruik van alcohol steeds hoger komt te liggen. Deze ontwikkelingen vragen om een herijking van het alcohol- en drugsbeleid.

2.2 Bedrijvigheid en veiligheid

Het veiligheidsveld *Bedrijvigheid en Veiligheid* bestaat uit de volgende vijf thema's; veilig winkelgebied, veilige bedrijventerreinen, veilig uitgaan, veilige evenementen en sinds enige jaren veilig toerisme.

Veiligheid in en om de bedrijven staat hierbij centraal. Bij deze thema's kan onderscheid worden gemaakt in sociale kwaliteit (winkeldiefstal, bedrijfsinbraak en zakkenrollerij, jongerenoverlast, vernielingen), fysieke kwaliteit (zoals fietsen en bromfietzers in voetgangersgebied, (s)looproutes brandveiligheid van gebouwen, parkeergelegenheid) en subjectieve veiligheid (zwerfvuil en andere tekenen van verloedering die tot veiligheidsgevoelens van zowel bezoekers als ondernemers leiden)

Veiligheidssituatie

Indicator	Bron	2005	2007	2009	2011
• Winkelgebied en Bedrijventerreinen					
Aangiftes winkeldiefstal	Politiecijfers	2	5	5	3
Aangiftes inbraak winkel/bedrijven	Politiecijfers	66	39	54	23
Aantal overvallen	Politiecijfers	4	1	1	3
Aantal keurmerken veilig ondernemen		-	-	-	1
• Evenementen					
Overlast activiteiten (horeca, markten, evenementen) ³	Lemon	8.4	-	8.3	-

Opvallend uit bovenstaand overzicht

- Het aantal overvallen is toegenomen. Het regionaal overvallen van de politie doet hier nader onderzoek naar de oorzaken.
- Het aantal inbraken is in verhouding meer dan gehalveerd.

Highlights uit de huidige aanpak

- Veilige Winkelgebieden

In het voorjaar van 2010 heeft de burgemeester met vertegenwoordigers van de winkeliers- en ondernemersverenigingen gesproken. De Kamer van Koophandel heeft vervolgens een enquête over het thema veiligheid en bedrijven gehouden. De uitkomsten van de enquête heeft de ondernemers doen besluiten geen verdere actie te ondernemen.

In september 2010 is een gezamenlijke studie camerabeveiliging Albrandswaard uitgevoerd door de IVOR, OVA, Winkeliersvereniging Rhooon. In de studie zijn de verschillende locaties in Rhooon en Poortugaal onderzocht. De winkelcentra Poortugaal en Hof van Portland waren respectievelijk vanwege gebrek aan belangstelling en het destijds ontbreken van een winkeliersvereniging niet bij deze studie betrokken. Vanwege de kosten en technische problemen hebben de initiatiefnemers besloten om dit project eind 2011 te beëindigen.

- Keurmerk Veilig Ondernemen

Op 21 juni 2012 heeft bedrijventerrein Overhoeken III het Keurmerk Veilig Ondernemen ontvangen. Dit keurmerk is verkregen door een structurele samenwerking te starten tussen ondernemersvereniging IVOR, de Brandweer, de Politie en de gemeente om het bedrijventerrein veiliger te maken.

³ Hoe hoger het rapportcijfer, des te minder overlast men ervaart

- Inzet op (s)looproutes

De gemeente Albrandswaard heeft een beperkt aanbod aan uitgaansgelegenheden. De inwoners gaan vooral uit in omliggende gemeenten. Op het gebied van het veilig uitgaan zijn onze activiteiten in de afgelopen jaren beperkt gebleven tot het monitoren en waar nodig actie ondernemen gericht op het aantal vernielingen rond de (s)looproutes in Poortugaal en Portland.

- Evenementen

Jaarlijks worden er gemiddeld 70 evenementen in de gemeente Albrandswaard georganiseerd. Voor een viertal evenementen, te weten de Koninginnedag, de jaarlijkse kermis, Griendpop en de Nieuwjaarsviering wordt de vergunningverlening projectmatig opgepakt. De overige evenementen worden via het regionale evenementen bureau afgehandeld. Ter advisering worden de brandweer en het wijkteam van de politie hier ter advisering bij betrokken.

Beleidsversterkingen

- Veilig ondernemen

Initiatieven op het gebied van veilige winkelcentra worden waar mogelijk facilitair ondersteund. Met name de winkelcentra Poortugaal, Rhoon en het Hof van Portland verdienen hierbij extra aandacht. In samenwerking met de projectleider van het Midden en Klein bedrijf kan de gemeente onderzoeken of en waar nieuwe KVO- projecten worden opgestart.

- Evenementen

De samenwerking met de organisatoren van evenementen zal worden geïntensiveerd. In het najaar van 2012 wordt een beleidsregel evenementen vastgesteld. Op basis hiervan vindt regulering van de vergunningverlening plaats. Met de komst van BAR-VTH zullen nadere werkafspraken worden gemaakt.

- Veilig toerisme

De komst van Het Buitenland van Rhoon vormt mogelijk aanleiding om meer activiteiten op het gebied van het thema veilig toerisme te ondernemen.

2.3 Jeugd en veiligheid

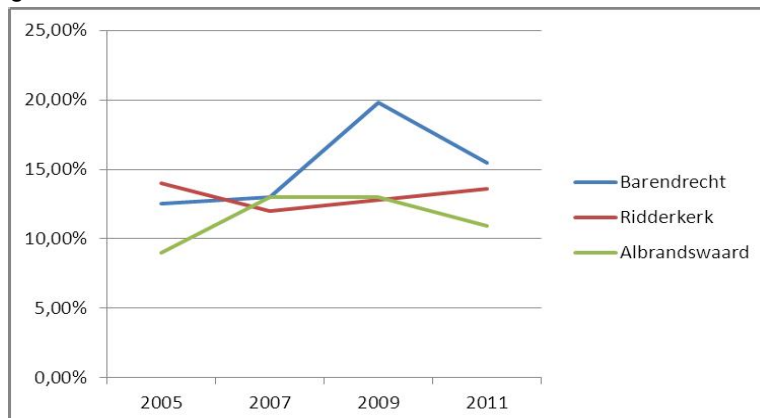
Bij het veld jeugd en veiligheid gaat het om veiligheidsproblemen die specifiek met jeugd te maken hebben. Het gaat hierbij zowel om 12-minners als om oudere jeugd. Voorbeelden hiervan zijn overlast, alcohol- en drugsgebruik, jeugdcriminaliteit, etc.

Veiligheidssituatie

Indicator	Bron	2005	2007	2009	2010	2011
Meldingen jeugdoverlast	Gemeentelijk meldpunt	-	42	67	83	107
Overlast groepen jongeren (% bewoners dat aangeeft dat dit vaak/soms voorkomt)	VR-RR	9%	13%	13%	-	10,9%
Halt-verwijzingen		-	-	-	20	36
Beke-groepen	Shortlist	-	-	-	-	2
Jeugd die afgelopen 4 weken alcohol heeft gebruikt	GGD	-	27%	12%	-	-
Acceptatie ouders van alcohol drinken bij kinderen	GGD	-	-	-	-	7%
Overlast van personen (rapportcijfer)	Lemon	6,7	-	6,7	-	-

Benchmark

Percentage bewoners dat aangeeft dat overlast van groepen jongeren vaak/soms voorkomt in BAR-gemeenten:



Opvallend

- Structurele toename van het aantal meldingen bij het gemeentelijk meldpunt. Een mogelijke verklaring hiervoor is de oproep van de gemeente richting inwoners om te melden indien zij iets signaleren.
- Het percentage overlast van personen is gelijk aan het landelijk gemiddelde.
- Op het terrein van alcohol is het lastig trends te herkennen gezien de beperkte beschikbaarheid van gegevens.

Highlights uit de huidige aanpak

- Aanpak jeugd & overlast

In 2010 is de nota jeugd & overlast vastgesteld. Deze nota geeft richting aan de aanpak van jeugd en overlast door kaders te scheppen omtrent informatieuitwisseling, samenwerking en aanpak. Een operationele werkgroep speelt adequaat in op meldingen en signalen rondom overlastgevend jeugd.

Politie, BOA's en jongerenwerkers stemmen hier gezamenlijk de aanpak van overlastgevende groepen af.

- Beke-aanpak

Jaarlijks inventariseert de politie overlastgevende jeugdgroepen middels de Beke – shortlistmethodiek. Deze methode typeert groepen jongeren in hinderlijke, overlastgevende of criminele groepen om deze vervolgens te kunnen prioriteren. In 2011 zijn een tweetal hinderlijke groepen getypeerd, welke inmiddels zijn afgeschaald. Middels het betrekken en verantwoordelijk maken van ouders, intensieve politiecontrole en het bieden van hulpverlening zijn de groepen aangepakt.

- Inzet jongerenwerk, BOA's, politie

De BOA's, politie en de jongerenwerkers zetten intensief in op de aanpak van jeugdoverlast. Waar jongerenwerkers jeugdigen stimuleren en activeren treden BOA's en politie indien nodig handhavend op.

- Alcohol- en drugsbeleid

Het alcohol- en drugsbeleid richt zich grotendeels op overmatig alcohol- en drugsgebruik onder jongeren. Aandacht gaat uit naar voorlichting en begeleiding van de jongerensociëteiten. In de praktijk wordt hier onvoldoende uitvoering aan gegeven.

- GOSA

De link tussen veiligheid en zorg wordt gelegd door de GOSA-regisseur. In het geval van jongeren uit een BEKE-groep wordt contact gelegd met de GOSA-regisseur om te kijken in hoeverre hulp nodig kan zijn.

Beleidsversterkingen

- Uitwisseling en afstemming met omliggende gemeenten

Jeugdoverlast houdt niet op bij de gemeentegrens. Steeds meer zijn overlastgevende jeugdigen uit omliggende gemeenten in Albrandswaard te vinden en andersom. Dit vraagt om afstemming met de omliggende gemeenten over de wijze waarop politie, BOA's en jongerenwerk met de jongeren omgaan.

- Focus op preventie

Gemeenten worden de komende jaren verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdzorg, zowel voor de uitvoering, de organisatie als de financiering. De nadruk komt steeds meer te liggen op preventie en vroegsignalering. Dit om 'dure' vormen van zorg in een later stadium te voorkomen. Ook op het terrein van veiligheid is vroegtijdig investeren essentieel. Gezien de steeds beperkter wordende capaciteit van professionals is het van belang meer en meer preventief te werk te gaan.

- Buurt en jeugd meer bij het veiligheidsbeleid betrekken

Er is in toenemende mate behoefte om dicht bij de burger te staan en beter op wensen en behoeften van de inwoners in te spelen. Daarnaast wordt ook steeds meer eigen verantwoordelijkheid van de burger verwacht. In het geval van de aanpak van jeugdoverlast zijn niet alleen de gemeente, politie en jongerenwerkers maar vooral ook de burgers zelf aan zet. Zowel jongeren als oudere buurtbewoners zullen dus meer en meer betrokken moeten worden bij projecten als het plaatsen van een JOP en de buurt bestuurt.

2.4 Fysieke veiligheid

Het veiligheidsveld fysieke veiligheid bestaat uit de volgende vier thema's; verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid en voorbereiding op rampenbestrijding.

Veiligheidssituatie

Indicator	Bron	2005	2007	2009	2011
• Verkeersveiligheid					
Verkeersongevallen dodelijke afloop	Viastad	1	0	0	0
Verkeersongevallen letsel	Viastad	16	7	12	20
Rijden onder invloed	CJIB	14	23	22	32
Snelheidsovertredingen	CJIB	5764	8936	5159	2298
Verkeersoverlast (hard rijden/fout parkeren) ⁴	Lemon	6,3	-	5,8	-
• Brandveiligheid					
Meldingen automatisch brandalarm	Brandweer	-	65	60	111
Brandmeldingen totaal	Brandweer	-	97	64	65
Hulpverleningen totaal	Brandweer	-	72	42	52
• Voorbereiding op rampenbestrijding					
Getoetst, goedgekeurd en actueel rampenplan	Gemeente	1	1	1	1
% deelprocessen waarvan planvorming actueel is	Gemeente	-	-	-	100%
% deelprocessen dat beoefend wordt	Gemeente	-	-	-	80%
Aantal bestuurlijke rampenoefeningen	Gemeente	1	1	1	1

Opvallend uit bovenstaand overzicht

- Het aantal snelheidsovertredingen is de afgelopen jaren afgenomen.

Highlights uit de huidige aanpak

- Verkeerveiligheid

In aanvulling op het nemen van fysieke maatregelen ligt de focus in het verkeersbeleid vooral op preventieve maatregelen. Hierbij worden de verkeersdeelnemers zelf op hun verantwoordelijkheden gewezen.

- Brandveiligheid

Door strikte toepassing van de woningwet voldoet de brandveiligheid aan de gestelde eisen. Door de gemeente is beleid ontwikkeld om valse alarmering tegen te gaan. Dit beleid is inmiddels in de gehele regio Rotterdam-Rijnmond ingevoerd. Tevens wordt in het kader van het project veiligheid voorop wordt in oudere woningen het gebruik van brandmelders gestimuleerd.

- Externe Veiligheid

De gemeente Albrandswaard heeft op 12 december 2011 de voorlopige beleidsvisie Externe Veiligheid vastgesteld. Een geplande consultatieronde is door wijziging op het gebied van buisleidingenstraten enigszins vertraagd, zodat de visie naar verwachting eind 2012 definitief door de Raad zal worden vastgesteld. Momenteel is een kaart van Albrandswaard in ontwikkeling waarop alle risicocontouren zijn weergegeven.

⁴ Hoe hoger het rapportcijfer, des te minder overlast men ervaart

- Voorbereiding op rampenbestrijding

Het opleiden, trainen en oefenen wordt in BAR-verband opgepakt. Inmiddels onderzoekt een projectleider in hoeverre m.i.v. 2013 de totale crisisorganisatie kan worden samengevoegd.

Beleidsversterkingen

- Intensivering samenwerking op het terrein van crisisbeheersing

Op het gebied van de crisisbeheersing wordt de BAR- samenwerking verder geïntensiveerd. Een plan van aanpak hiertoe wordt voorbereid en naar verwachting in het 4^e kwartaal van 2012 door de colleges van burgemeester en wethouders vastgesteld.

- Verwerken wetswijzigingen

Op het gebied van externe veiligheid worden verschillende wetswijzigingen verwacht. Bij de planvoorbereiding, welke projectmatig wordt opgepakt, wordt hiermee rekening gehouden.

2.5 Integriteit & veiligheid

Het thema Integriteit en Veiligheid gaat om verschijnselen die de integriteit van de samenleving in gevaar kunnen brengen. Het gaat hierbij om bedreigingen voor de samenleving door radicalisering, georganiseerd misdaad, discriminatie en non-integer bestuurlijk handelen.

Veiligheidssituatie

Indicator	Bron	2007	2009	2010	2011
• Georganiseerde misdaad					
<i>Inzet van Bibob</i>	Gemeente	-	-	-	0
• Discriminatie					
<i>Discriminatievoorvallen (klachten)</i>	Radar	-	-	9	2
<i>Polarisatie</i>	Radar	-	1	0	0

Opvallend uit bovenstaand overzicht

- Forse afname aantal discriminatieklachten
- Bibob toets nooit toegepast

Highlights uit de huidige aanpak

- Wet Bibob

Albrandswaard geeft sinds 2011 uitvoering aan de wet Bibob. Met deze wet kan de gemeente potentiële criminele organisaties laten onderzoeken door Bureau Bibob. In de praktijk heeft Bureau Bibob nog geen onderzoek voor Albrandswaard ingesteld.

- Discriminatie

In Albrandswaard wordt de wettelijk verplichte antidiscriminatievoorziening door Radar verzorgd. Radar verzorgt de afhandeling van discriminatieklachten en voorziet melders van advies. Jaarlijks worden zo'n 3-5 klachten vanuit Albrandswaard bij Radar gemeld.

- Polarisatie

Radar heeft onderzoek gedaan naar polarisatie in Albrandswaard. Het onderzoek heeft aangetoond dat er een beperkt aantal geregistreerde conflicten is. Ook komen spanningen en tegenstellingen nauwelijks tot uiting in daadwerkelijke incidenten.

Beleidsversterkingen

- Communiceren over Bibob

In de praktijk is het instrument Bibob nog nauwelijks bekend bij ondernemers en inwoners van Albrandswaard. Aandachtspunt is de bekendheid van dit instrument.

- Meer bewustwording van discriminatie creëren

Met de verplichting voor iedere gemeente om over een antidiscriminatievoorziening te beschikken komt het onderwerp in toenemende mate in het daglicht te staan. Naast het realiseren van een voorziening is het vooral ook van belang dat men zich bewust is van discriminatie en dit ook meldt. Op die manier kan een helder beeld van de feitelijke situatie ontstaan en kan het probleem gericht worden aangepakt.

3. Evaluatie kadernota 2009-2012

Het huidige integraal veiligheidsbeleid, de kadernota 2009-2012, kent een 9tal prioriteiten. Deze prioriteiten zijn samen met alle betrokken partners geëvalueerd. Gekeken is naar de huidige situatie, de huidige aanpak en mogelijke verbeterpunten.

3.1 Prioriteiten huidig integraal veiligheidsbeleid

1. Het verbeteren van het integraal veiligheidsbeleid

De ervaring is dat op het terrein van jeugd en vernielingen integraal wordt gewerkt. Op het terrein van woning- en auto-inbraken is dit nog niet geval.

Ook op het terrein van preventie en subjectieve veiligheid wordt integraliteit gemist. Benadrukt wordt dat het bij elkaar brengen van verschillende disciplines niet meteen voor integraliteit zorgt, maar slechts multidisciplinair is. In de praktijk worden vooral verbindingen tussen partijen gelegd en wordt een continue overlegstructuur nagestreefd.

Een meer gebiedsgerichte aanpak gewenst. Tevens wordt aangegeven dat een bredere blik nodig is. Sociale aspecten als 'veilig opgroeien' dienen een meer centrale rol in het beleid te krijgen. De link tussen veiligheid en zorg dient daarmee te worden versterkt.

Daarnaast wordt geconstateerd dat veiligheidsaspecten bij planontwikkeling te weinig belicht worden. Aspecten als leefbaarheid worden in dit verband benoemd.

Tot slot wordt de regiefunctie steeds belangrijker aangezien er ook op het terrein van veiligheid steeds meer taken regionaal en in BAR-verband worden opgepakt.

2. Het terugdringen van overlast door (hang) en doelgroep jongeren

Over het algemeen is er een goed beeld van de overlast. Groepen verplaatsen zich en dit wordt in de werkgroepen gemonitord. De actoren ervaren echter dat bepaalde processen, bijvoorbeeld het plaatsen van de JOP, veel tijd in beslag nemen.

De huidige aanpak is vooral gericht op tegengaan van overlast. Aandachtspunt vanuit de interne en externe partners is dat meer in preventieve sfeer wordt ondernomen door het jongerenwerk, scholen en sportverenigingen. Buurt en jongeren dienen volgens de partners zelf meer bij de oplossingen betrokken worden. Ook informatie uitwisseling met buurtgemeenten wordt van belang geacht.

3. Het terugdringen van het aantal vernielingen

Vernielingen hebben met name betrekking op het bekrassen van auto's en vernielingen tijdens oud en nieuw. Het overgrote gedeelte van de vernielingen vindt eind van het jaar plaats. Daarentegen is graffiti het gehele jaar door een probleem. Door een gezamenlijke aanpak is dit laatste inmiddels beheersbaar.

Aandachtspunt is het betrekken van bewoners en het stimuleren van betrokkenheid bij de aanpak van vernielingen. Ook wordt de samenwerking met de woningcorporaties als verbeterpunt genoemd.

4. Het terugdringen van gebruik van alcohol en drugs

Op dit terrein wordt geen heldere beleidslijn uitgedragen. Teveel zaken worden ad hoc opgepakt en is de uitvoering soms tegenstrijdig, bijvoorbeeld drankverstrekking in jongerensociëteiten. Er is sprake van een relatief hoge acceptatiegraad ten aanzien van alcoholgebruik bij zowel bij jongeren als hun ouders. Daarnaast worden jongeren in toenemende mate met drank en drugs gesignaleerd.

Verbeterpunt is het erkennen van het maatschappelijk karakter van dit probleem en het ontwikkelen en uitdragen van een integraal (gezondheids)beleid, waarbij veel aandacht is voor preventie.

Daarnaast geven de partners aan het alcohol- en drugsbeleid te verbreden naar andere

verslavingsvormen als 'gamen'. Ook wordt aandacht gevraagd voor de veranderingen die op gemeenten afkomen bij de invoering van de nieuwe drank- en horecawet.

5. Buurtpreventie in heel Albrandswaard

Verschillende initiatieven op het terrein van burgerparticipatie lopen in de verschillende wijken van Albrandswaard, zoals het wijkforum Plan Landweg, het buurtpreventieteam Rhoon-Noord en het project de Buurt bestuurt.

De gemeentelijke inspanningen hebben niet geleid tot buurtpreventieteams in heel Albrandswaard. Als verbeterpunt wordt aangedragen dat buurtbemiddeling moet worden gestart. Daarnaast moeten de bestaande initiatieven meer verbreed en op elkaar aangesloten worden, zoals de initiatieven 'de wijkcoach' en project de buurt bestuurt. Duidelijke aansturinglijnen en coördinatie zijn hierbij belangrijke voorwaarden.

6. Adequaat voorbereid zijn op rampen en crises

In BAR-verband wordt opleiden, trainen en oefenen gezamenlijk opgepakt. De crisisplannen zijn op dit moment actueel en geïmplementeerd.

Het trainen van de teamleiders is daarbij nog onvoldoende tot uitvoering gebracht. Daarbij dient meer geoefend te worden met de alarmering via de communicator.

7. Toezicht en handhaving

Partijen hebben op verschillende manieren samenwerking gezocht. Er is in de praktijk nog de nodige onduidelijkheid over elkaars verwachtingen.

Aandachtspunt is het benoemen van elkaars verwachtingen en het scherper wegzetten van taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden. De toezichthouders van RET, GZH, gemeentelijke BOA's en de politie kunnen elkaar hierdoor versterken. Tevens behoeft het afgesloten convenant gegevensoverdracht tussen politie en BOA's een meer adequate uitvoering.

8. Het bespreekbaar maken van huiselijk geweld

Bij enkele lokale ketenpartners bestaat onduidelijkheid over de structuur en werkwijze van het lokaal zorgnetwerk (multidisciplinair en ketenpartneroverleg). Ook heeft men onvoldoende inzicht in de sociale kaart.

Aandachtspunt is het formaliseren van de structuren en het inzichtelijk maken van de informatiestromen. Duidelijk moet zijn waar de coördinatie met betrekking tot huiselijk geweld ligt.

9. Veilig Ondernemen

Het afgelopen jaar is gewerkt aan het behalen van het KVO-keurmerk voor Overhoeken III.

Verbeterpunt is het benadrukken van eigen verantwoordelijkheid van de ondernemers bij de aanpak van veiligheidszaken. Veiligheidsthema's zijn niet de zorg van een enkeling, maar van het collectief.

Tevens behoeft de aangiftebereidheid verbetering. Daarnaast wordt nog onvoldoende invulling gegeven aan de thema's veilig uitgaan en veilige horeca.

3.2 Conclusies

Onderstaand schema geeft de verbeterpunten uit de evaluatie per thema weer.

Veilige woon- & leefomgeving

- Wijkgerichte aanpak en het stimuleren van betrokkenheid
- Zorg & veiligheid op elkaar afstemmen
- Verbreden & uitdragen alcohol- en drugsbeleid
- Buurtinitiatieven stimuleren

Bedrijvigheid & veiligheid

- Stimuleren eigen verantwoordelijkheid van ondernemers
- Sterkere focus op veilig uitgaan & veilige horeca

Jeugd & veiligheid

- Sterkere focus op preventieve aanpak
- Helderheid in verwachtingen van handavingspartners

Fysieke veiligheid

- Veiligheid en leefbaarheid meer bij planontwikkeling betrekken
- De crisisorganisatie intensiever opleiden en trainen

Integriteit & veiligheid

- Uit de evaluatie zijn geen verbeterpunten t.a.v. dit thema genoemd

3.3 Financiële evaluatie

Onderstaand schema geeft een financieel overzicht met betrekking tot het integraal veiligheidsbeleid 2009-2012.

Jaar	Begroot	Uitgaven	Restant
2009	€ 120.437	€ 59.731	€ 60.705
2010	€ 164.979	€ 162.023	€ 2.955
2011	€ 95.602	€ 90.958	€ 4.643
2012	€ 85.713	p.m.	p.m.

In 2009 is door gebrek aan capaciteit een aantal projecten niet van start gegaan. Deze projecten en de financiering daarvan zijn doorgeschoven naar 2010. Door de bezuinigingstaakstelling is het budget de afgelopen jaren lager vastgesteld.

4. Conclusies: voorstel prioriteiten

De analyse van de veiligheidsthema's en de evaluatie leggen veel nadruk op de thema's *veilige woon- & leefomgeving* en *jeugd & veiligheid*. Voorgesteld wordt deze thema's prioriteit te geven binnen het integraal veiligheidsbeleid 2013-2016. De bestaande werkzaamheden worden daarnaast gecontinueerd. Jaarlijks worden deze prioriteiten met de gemeenteraad geëvalueerd en geactualiseerd. Onderstaand worden deze prioriteiten beknopt uitgewerkt.

Veilige woon- & leefomgeving

Het thema veilige woon- & leefomgeving bevat een grote hoeveelheid centrale elementen uit het integraal veiligheidsbeleid. Uit de analyse van dit thema en de evaluatie bleek een aanzienlijke stijging in de cijfers op het gebied van vermogenscriminaliteit. Daarnaast is ook aandacht voor de toenemende acceptatiegraad van alcohol- & drugsgebruik onder jongeren. Excessief drankgebruik en het gebruik van harddrugs wordt door de betrokken veiligheidspartners in toenemende mate gesignaleerd, hoewel de overlast van personen met drank en drugs op is gedaald. Naast het blijven verbeteren van de lopende werkzaamheden wordt voorgesteld in het integraal veiligheidsbeleid 2013-2016 onder andere in te zetten op de volgende speerpunten:

- Inzet op het tegengaan van vermogenscriminaliteit

Op het terrein van vermogenscriminaliteit scoort Albrandswaard relatief hoog. Deze cijfers zijn ook in vergelijking met omliggende gemeenten hoog. Dit vraagt om een meer intensieve aanpak van inbraken en diefstal. Enerzijds is een sterkere preventieve inzet nodig om bewustwording te creëren bij de inwoners. Anderzijds is effectieve opsporing noodzakelijk om daders te stoppen.

- Het verminderen van overmatig alcohol- & drugsgebruik

Vanaf 1 januari 2013 treedt de nieuwe drank- & horecawet in werking. De invoering van de wet brengt een aanzienlijk aantal veranderingen met zich mee. Zo worden gemeenten verantwoordelijk voor het toezicht op de horeca en krijgt zij nieuwe instrumenten om overmatig alcohol- en drugsgebruik tegen te gaan. De nieuwe wetgeving en de toename van overmatig drank- en drugsgebruik vraagt om herziening van het alcohol- & drugsbeleid.

Jeugd & veiligheid

Hoewel het aantal bewoners dat aangeeft last te hebben van hangjongeren daalt, blijft jeugdoverlast een grote ergernis van de inwoners. Het aantal meldingen bij het gemeentelijk meldpunt blijft immers stijgen. Dit zegt iets over de veranderende perceptie van bewoners t.a.v. jeugdoverlast. Daarnaast zijn jeugdgroepen dynamisch en verplaatsen, verdwijnen en ontstaan snel. Ook is hier vaak alcohol en drugs in het spel en vertonen enkele groepen hinderlijk en/of crimineel gedrag. Naast de reguliere inzet ten aanzien van jeugdoverlast en de uitvoering van het plan van aanpak jeugd & overlast wordt voorgesteld in te zetten op de volgende speerpunten:

- Jeugdigen en de omgeving in toenemende mate bij probleemoplossing betrekken

Overlast bestaat uit een tweetal componenten; het gedrag van de jeugd en de maatschappelijke tolerantiegrens. Naast de inzet van professionals op het gedrag van de jeugd blijft de tolerantiegrens vervolgens een belangrijke factor in de mate waarin de ervaren overlast wordt opgelost. Overlast is daarmee vooral een probleem tussen de jongeren en omwonenden zelf. De gemeente dient bij het oplossen van vraagstukken in toenemende mate het eigenaarschap bij de belanghebbenden zelf te leggen en regie te voeren op het komen tot een oplossing. Deze werkwijze is reeds te herkennen in het buurt bestuurt project.

- Sterke focus op preventieve aanpak

Jeugdgroepen vertonen in toenemende mate hinderlijk en/of crimineel gedrag. Dit blijkt onder andere uit de signalering van een tweetal Beke-groepen in Albrandswaard. Om escalatie te voorkomen is het van belang in te zetten op preventie. Door problemen in een vroeg stadium te signaleren kan zwaardere inzet voorkomen worden. De koppeling met het lokaal zorgnetwerk is hierbij van belang.

De gemeenteraad wordt gevraagd een oordeel te vormen over bovenstaande prioriteiten en hier eventueel wijzigingen in aan te brengen. Dit oordeel vormt de basis voor het nieuw op te stellen veiligheidsbeleid 2013-2016. Naar verwachting in december 2012 wordt dit beleid door de gemeenteraad vastgesteld.