

## VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema: Programma E Ruimtelijke ordening en Wonen	BBVnummer: 116099	Raadsvoorstel: 116262	Portefuillehouder: Raymond van Praag
-------------------------	--	----------------------	--------------------------	---

### Onderwerp

Oordeelvormende bespreking eerste concept-ontwerp Structuurvisie Albrandswaard 2025

### Geadviseerde beslissing:

Niet van toepassing, oordeelvormende bespreking

### Samenvatting:

Hierbij leggen wij het eerste concept-ontwerp Structuurvisie Albrandswaard 2025 ter bespreking (oordeelvormend) aan u voor. De aanvullingen vanuit de inloopbijeenkomsten voor bewoners en betrokken op 25 en 26 juni en vanuit de carrousel op 28 juni worden verwerkt in een tweede concept. In juli/ augustus kan den de financiële en milieutechnische haalbaarheid op hoofdlijnen worden onderzocht. Zodoende kan in de carrousel (voorbereidend besluitvormend) van 27 augustus een ontwerp Structuurvisie besproken worden, die getoetst is op haalbaarheid. We hopen dat dit de raad in staat stelt om op 10 september te besluiten de ontwerp Structuurvisie vrij te geven voor inspraak.

### Doel:

De Toekomstvisie 2025 helpt de gemeente in te spelen op zaken die binnen nu en 10 tot 15 jaar op haar afkomen. De Toekomstvisie bepaalt de richting waarin Albrandswaard zich ontwikkelt. In de Structuurvisie krijgt de Toekomstvisie een ruimtelijke vertaling. We weten nu wat we willen, nu moeten we bepalen waar we dat willen en waar we dat vooral niet willen. Zo helpt de Structuurvisie de gemeente in te spelen op de ruimtelijke ontwikkelingen die binnen nu en 10 tot 15 jaar op haar afkomen.

### Proces:

We zijn nu op tweederde van het proces van het opstellen van een Toekomstvisie en Structuurvisie.

### Afgeronde fasen

Vanaf mei 2011 zijn in vele gesprekken, bijeenkomsten, werkateliers en via de website Albrandswaard2025.nl wensen en ideeën opgehaald bij inwoners, ondernemers en instellingen van/uit Albrandswaard. Deze opbrengst is verwerkt in de Toekomstvisie, die na een unaniem besluit van de raad vanaf 2 februari huis aan huis is bezorgd en voor een ieder beschikbaar is gesteld via de website.

- |  |                                |
|--|--------------------------------|
| 1. Voorbereidingsfase                        | (oktober 2010 - april 2011)    |
| 2. Agendasetting                             | (mei 2011 - september 2011)    |
| 3. Ontwikkelen beeldende perspectieven       | (oktober 2011)                 |
| 4. Verdiepingsdebat met samenleving          | (november 2011 - januari 2012) |
| 5. Verwerking tot toekomstvisie              | (januari 2012 - februari 2012) |
| 6. Terugkoppelen & verspreiden toekomstvisie | (februari 2012 - april 2012)   |

<b>7. Verwerking tot structuurvisie</b>	<b>(februari 2012 - juni 2012)</b>
8. Haalbaarheidsanalyse concept-structuurvisie	(juli 2012 - augustus 2012)
9. Inspraak conform nWRO/ inspraakverordening	(september 2012 - november 2012)
10. Raadsbesluit toekomst- en structuurvisie	(december 2012)
11. Terugkoppelen & verspreiden structuurvisie	(januari 2013)

### **Huidige fase**

De structuurvisie wordt met behulp van de partners van de Toekomstvisie uitgewerkt. Initiatiefnemers worden gericht uitgenodigd voor thema's of gebieden waar hun initiatief mogelijk zou passen. De raad heeft intensief deelgenomen aan dit proces om te voorkomen dat wensen en verwachtingen van de raad, inwoners, gesprekspartners en initiatiefnemers uit elkaar gaan lopen.

Tijdens de avonden op 29 en 30 mei is een eerste slag gemaakt om de ontwerp Toekomstvisie van 2 april met initiatiefnemers, vertegenwoordigers van maatschappelijke instellingen, adviseurs en raadsleden te vertalen in ruimtelijke beelden. Het zijn snelkooksessies geweest waarbij - ondanks een beperkte vertegenwoordiging vanuit de initiatiefnemers en maatschappelijke instellingen - een flinke hoeveelheid ideeën en initiatieven een (voorlopige) plek gekregen hebben op de kaart van Albrandswaard. De informatie die is opgehaald schrijven we op in het eerste concept-ontwerp structuurvisie. Dit document wordt breed teruggekoppeld naar het netwerk van inmiddels bijna 400 betrokkenen dat we rond de Toekomstvisie inmiddels hebben opgebouwd, met het nadrukkelijke verzoek om daarop schriftelijk - of mondeling tijdens één van de inloopavonden - te reageren. Op 25 en 26 juni organiseren we een inloopavond voor bewoners en overige initiatiefnemers, waarbij we voor de kernen Poortugaal, Rhoon en Portland zullen toetsen of de juiste dingen in het eerste concept staan en wat er nog ontbreekt. Op 28 juni bespreken we het eerste concept oordeelsvormend met de raad.

### **Vervolgfases**

#### Haalbaarheidsanalyse

De aanvullingen vanuit bewoners en vanuit de raad worden verwerkt in een tweede concept. In juli/augustus kan de financiële en milieutechnische haalbaarheid op hoofdlijnen worden onderzocht. Zodoende kan in de carrousel (voorbereidend besluitvormend) van 27 augustus een ontwerp Structuurvisie besproken worden, die getoetst is op haalbaarheid. We hopen dat dit de raad in staat stelt om op 10 september te besluiten de ontwerp Structuurvisie vrij te geven voor inspraak. De ontwerp Structuurvisie wordt huis aan huis verspreid in de vorm van de vierde editie van de visiekrant.

#### Inspraak

In de Toekomstvisie wordt nog niet uitgesproken waar iets in de toekomst wel of niet kan. De Structuurvisie stelt deze kaders wel, omdat bestemmingsplanwijzigingen verantwoord dan wel gemotiveerd moeten kunnen worden vanuit de Structuurvisie. De structuurvisie is met andere woorden zelfbindend voor de gemeente. Dit is de reden waarom een formeel inspraaktraject noodzakelijk is.

#### Definitief ontwerp en besluitvorming

Na verwerking van de inspraakreacties komen we tot de definitieve structuurvisie. Aan het einde van het jaar 2012 bieden we het de definitieve structuurvisie met de beantwoording van eventuele zienswijzen, de Toekomstvisie, het actieplan en de communicatiestrategie aan de gemeenteraad ter besluitvorming.

**Betrokken belangen:**

De Toekomstvisie en Structuurvisie geven de richting aan voor het opstellen van beleidsplannen en bestemmingsplannen voor de komende jaren. De visies zijn dus leidraden voor gemeentelijke besluitvorming. Meer nog dienen de visies om met burgers, instanties, bedrijven en overheden die in de gemeente actief zijn duidelijk te communiceren waar de gemeente voor staat en waar de gemeente naar toe wil. De Toekomstvisie en Structuurvisie raken daarmee aan alle denkbare belangen en belangengroepen die binnen de gemeente actief zijn.

De betrokken belangen bij de Toekomstvisie en Structuurvisie Toekomstvisie kunnen ingedeeld worden in drie schillen: tegen de 60 initiatiefnemers, 400 gesprekspartners en 25.000 inwoners. Bij het maken van deze visie is een netwerk aangeboord van inmiddels 400 betrokkenen. Binnen de 400 gesprekspartners is een groeiende groep van inmiddels tegen de 70 personen die een initiatief naar voren hebben gebracht of daaraan willen deelnemen, dat zou kunnen bijdragen aan de realisatie van de Toekomstvisie. We zoeken voor de realisatie gericht contact om te blijven samenwerken en het netwerk verder uit te breiden.

**Belangenafweging:**

De raad is het orgaan waar de belangenafweging en besluitvorming over kaderstellende documenten als de Toekomstvisie en Structuurvisie plaatsvindt. We hopen dat het proces, zoals in dit voorstel beschreven, de raad in staat stelt om op 10 september te besluiten de ontwerp Structuurvisie vrij te geven voor inspraak en eind dit jaar een finaal besluit te nemen tot vaststelling van de Toekomstvisie en Structuurvisie.

**Communicatie:**

De aankondiging van de inloopbijeenkomsten is gepubliceerd in de schakel. De personen in de database Toekomstvisie hebben eveneens een uitnodiging ontvangen en krijgen op 21 juni van ons bericht dat de concept-ontwerp Structuurvisie beschikbaar is via de website.

Na besluitvorming over de ontwerp Structuurvisie ontvangen de personen in de database Toekomstvisie van ons bericht dat de ontwerp Structuurvisie beschikbaar is en wordt een verkorte versie van de Structuurvisie huis aan huis verspreid via de 4<sup>e</sup> editie van de Toekomstvisiekrant.

*Actieprogramma*

De Toekomstvisie is geen blauwdruk, maar een streefbeeld dat richting geeft aan beleid en acties op korte, middellange en lange termijn. Er zijn constant veranderingen in de maatschappelijke, economische en politieke context. Om die reden wordt parallel aan de Structuurvisie gewerkt aan het 'Actieprogramma'. In overleg met partners willen we elke twee jaar een actieprogramma opstellen, waarin de prioriteiten worden bepaald en herijkt. In het actieprogramma worden de initiatiefnemers vanuit de samenleving, de bestuurlijke ambassadeur en de ambtelijke aanspreekpunten benoemd en worden de rollen en te nemen acties per partij en per initiatief beschreven. Omdat de voortgang van initiatieven erg afhankelijk is van veranderingen in de maatschappelijke, economische en politieke context spreken we van een actieprogramma en niet van bijvoorbeeld een uitvoeringsplan. Het eindproduct staat niet vast en de weg daar naartoe evenmin; alleen de richting is bepaald. Ook zou een uitvoeringsplan de indruk wekken dat de gemeente de uitvoering zelf ter hand neemt, terwijl de uitvoering in veel gevallen geheel of gedeeltelijk bij initiatiefnemers ligt en de gemeente een verbindende en/of faciliterende rol heeft. Daarnaast is het vaak nog te vroeg om te spreken over uitvoering, omdat er nog heel wat acties nodig zijn om tot het punt te komen waar afspraken over de uitvoering gemaakt kunnen worden

*Merkontwikkeling Albrandswaard*

Na vaststelling van de Toekomstvisie op 2 april is een advies voor gebiedsbranding opgesteld (zie toelichting raadvoorstel 111677 van 2 april), waarin de concrete communicatieboodschappen, doelstellingen per doelgroep en de inzet van communicatiemiddelen worden beschreven. Het voorstel is om dit advies te behandelen bij de besluitvorming over vaststelling van de Toekomstvisie, Structuurvisie en het Actieprogramma eind dit jaar.

**Kosten:**

Het totaalbudget dat gevoteerd is voor de Toekomstvisie en Structuurvisie, bedraagt € 353.000. Per 1 juni resteert een bedrag van € 107.000,-. Naar verwachting is dit voldoende om tot een definitieve Toekomstvisie en Structuurvisie te komen voor het einde van het jaar. Als onderdeel van de Toekomstvisie wordt echter ook gewerkt aan een Actieplan en Communicatiestrategie voor het merk Albrandswaard. Vanuit deze ontwikkelingen zijn aanvullende financiële middelen wenselijk om quick-wins te realiseren. Vooralsnog worden deze gezocht en gevonden binnen bestaande budgetten.

**Evaluatie en controle:**

Eind 2012 verwachten wij de Toekomstvisie Albrandswaard 2025, de Structuurvisie en het Actieprogramma 2025 af te ronden en ter besluitvorming voor te leggen in de raad. Aanvullend daarop wordt een communicatiestrategie voorbereid om het 'merk' Albrandswaard op de kaart te zetten. De raad zal intensief moeten deelnemen aan dit proces om te voorkomen dat wensen en verwachtingen van de raad, inwoners, gesprekspartners en initiatiefnemers uit elkaar gaan lopen.

Poortugaal, 19 juni 2012

Het college van de gemeente Albrandswaard,  
De secretaris, De burgemeester,



Hans Cats



Mr. Harald M. Bergmann