

## VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema:	BBVnummer: 120416	Raadsvoorstel: 121073	Portefeuillehouder: Harald Bergmann
----------------------------	-------------------------	----------------------	--------------------------	--

### Onderwerp

BAR-samenwerking.

### Geadviseerde beslissing:

Geadviseerde beslissing:

1. BAR-code gelezen hebbend kiezen voor samenwerkingsscenario 4;  
Waarvan de belangrijkste kenmerken zijn:
  1. Een uitvoeringsorganisatie;
  2. Gezamenlijke bestuurlijke aansturing van de uitvoeringsorganisatie;
  3. Drie volwaardige gemeentehuizen;
  4. Geen toename van bestuurlijke drukte;
  5. Invoering per 1 januari 2014.
2. College toestemming geven om ten behoeve van het werkgeverschap en de inkoopfunctie in de samenwerking samen met colleges van Ridderkerk en Barendrecht een gemeenschappelijke regeling te ontwerpen en de tekst daarvan uiterlijk 31 maart 2013 aan de gemeenteraad voor te leggen;

### Inleiding

Op 3 juli heeft uw raad het Koersdocument "BAR-Beter". vastgesteld. Met dit koersdocument heeft uw raad opnieuw de zeven doelstellingen van de BAR-samenwerking vastgesteld. Daarnaast heeft uw raad vier randvoorwaarden waaraan de samenwerking moet voldoen vastgesteld. De andere gemeenteraden hebben aangegeven een uitwerking te willen zien van de scenario's 3 en 4 waarbij de gemeenteraad van Barendrecht het geen bezwaar vind als ook scenario 5 wordt onderzocht als ook de gemeenteraden van Albrandswaard en Ridderkerk dit willen.

Uw raad heeft uitgesproken dat bij de uitwerking scenario 4 de voorkeur verdient.

In de bijgevoegde BAR code hebben wij beschreven hoe de colleges van de drie BAR gemeenten de samenwerking volgens scenario 4 willen vormgeven.

### Beoogd effect

Het doel van de samenwerking is door het samenvoegen van grote delen van de ambtelijke organisaties de burgers van de drie gemeenten kwalitatief hoogstaande dienstverlening te bieden. Ook zijn wij in staat op deze wijze invulling te geven aan de samenwerking op de zeven inhoudelijk verbindende thema's van de drie gemeenten. Deze thema's worden in hoofdstuk 1 van de BAR-code verder uitgewerkt. Wij noemen ze:

- Duurzaamheid;
- Veiligheid;
- Economie;
- Maatschappij;
- Voorzieningen;
- Ruimte;
- Mobiliteit.

### Argumenten:

*Een uitvoeringsorganisatie.*

Het werkgeverschap wordt ondergebracht in een nieuwe gezamenlijke organisatie (in de vorm van een gemeenschappelijke regeling) zodat iedere medewerker dezelfde rechtspositie heeft. Dit biedt ook voor de medewerkers duidelijkheid.

Eén uitvoeringsorganisatie beperkt de ambtelijke en bestuurlijke drukte het meest.  
Eén verantwoordelijke (de BAR directie) voor de totale ambtelijke aansturing is overzichtelijk en transparant.

De bestuurlijke aansturing van de uitvoeringsorganisatie ligt bij de drie colleges gezamenlijk. Dit maakt onze posities gelijkwaardig.

Overigens vallen de medewerkers van de griffie niet onder de gemeenschappelijke regeling.

*Drie volwaardige gemeentehuizen.*

In ieder gemeentehuis zijn gevestigd een:

- Gemeentebestuur;
- Burgerloket;
- Regieteam;
- Griffie;

*Plat en efficiënt*

Uitgangspunt van de samenwerking is het samenvoegen van de drie ambtelijke organisaties. Wij kiezen nadrukkelijk niet voor het toevoegen van een nieuwe bestuurlijke laag. De huidige structuur van portefeuillehouders overleggen blijft gehandhaafd. De sterke band tussen bestuurlijk opdrachtgever en ambtelijk opdrachtnemer wordt hier verankerd.

*Invoering per 1 januari 2014.*

In het raadsvoorstel bij het Koersdocument "BAR-Beter" hebben wij geschreven dat wij geen voorstander zijn van een overgang op een moment, de zogenaamde "Big bang". Geleidelijke invoering en afronding van het totale proces was voorzien op 1 januari 2015. Wij komen hierop terug en willen in een keer de samenwerking realiseren per 1 januari 2014. Wij hebben hiervoor de volgende argumenten:

- Er is grote motivatie en enthousiasme onder de medewerkers om de samenwerking handen en voeten te geven. Die raken we kwijt naarmate de overgangperiode langer duurt. Nu alle drie de gemeenteraden in de zomer van 2012 vol overtuiging voor de BAR-samenwerking hebben gekozen, moet de periode van onzekerheid voor het personeel zo kort mogelijk worden gehouden;
- In maart 2014 worden er nieuwe gemeenteraden gekozen en treden kort daarna nieuwe colleges aan. Als wij zouden kiezen voor invoering per 1 januari 2015 dan valt de drukke voorbereidingsperiode in het verkiezingsjaar. De ambtelijke organisaties zijn dan in 2014 niet optimaal in staat om de nieuwe colleges en raden te bedienen;
- Alle drie de gemeenten staan onder financiële druk. Het zo spoedig mogelijk bereiken van het moment van efficiency door samenwerking is van groot belang.

### **Kanttekeningen**

*Keuze voor scenario 3.*

Scenario 3 gaat uit van meerdere uitvoeringsorganisaties. Bij deelname van meerdere wisselende gemeenten lijkt de keus voor dit scenario voor de hand liggend. Per onderwerp kan dan een aparte organisatie worden opgericht die voor steeds wisselende gemeenten werkt. Deelname van meerdere wisselende gemeenten is bij ons niet aan de orde. Wij realiseren de samenwerking met zijn drieën. Als we dan toch kiezen voor twee of meer uitvoeringsorganisaties, leidt dat tot extra bestuurlijke drukte en ambtelijke inzet, omdat er dan meer gemeenschappelijke regelingen of vergelijkbare constructies moeten worden opgezet.

### **Regie in Albrandswaard.**

Net voor het zomerreces van 2012 heeft uw raad ingestemd met de ontwikkeling naar een regiegemeente en daarvoor een aantal kaders vastgesteld.

De uitwerking van scenario 4 spreekt ons zeer aan en voldoet aan de door u gestelde kaders.

Albrandswaard blijft zelfstandig en bestuurskrachtig en zorgt voor hoogwaardige dienstverlening tegen een zo laag mogelijke prijs. De samenwerking is in dit scenario gebaseerd op gelijkwaardigheid in zeggenschap en invloed.

## Financiën.

Bij het uitwerken van de financiën is rekening gehouden met de volgende belangrijkste uitgangspunten:

- De kosten van de regieteams zijn voor de gemeenten zelf. Immers de colleges bepalen zelf op welke wijze het lokale regieteam wordt samengesteld en welke taken dit regieteam krijgt. De taken die aan het lokale regieteam worden toebedeeld worden niet afgenomen van de BAR-organisatie.
- Wij gaan werken met basis- en pluspakketten. De colleges bepalen in gezamenlijkheid het basispakket en de prijs ervan en iedere gemeente krijgt dit geleverd. Wanneer een gemeente extra producten of diensten wil afnemen dan worden deze door middel van pluspakketten geleverd en afgerekend. De voorwaarden waaronder een pluspakket wordt geleverd worden vastgelegd in resultaatsafspraken.
- De kosten voor de nieuwe organisatie zijn bij aanvang gelijk aan die van de huidige afzonderlijke organisaties. De drie gemeentesecretarissen krijgen van de gezamenlijke colleges de opdracht om ten opzichte van de gemeenterekeningen van 2011 in 2017 de totale organisatiekosten met € 5 miljoen (10%) omlaag te brengen. Per afdeling van de nieuwe organisatie zullen daarvoor businesscases worden opgesteld met efficiëncyscenario's van 0, 10 en 20%. Hierdoor ontstaat duidelijkheid waar het efficiëncyvoordeel moet worden bereikt.
- Friciekosten. Iedere reorganisatie gaat gepaard met frictiekosten. In de BAR code hebben wij opgenomen dat wij verwachten dat deze frictiekosten ongeveer € 1.000.000,- zullen bedragen.  
Op basis van de verdeelsleutel 2-1-2 (B-A-R) betekent dit dat de gemeente Albrandswaard € 200.000,- bijdraagt. Bij de vaststelling van de gemeentebegroting 2012 heeft uw raad voor de jaren tot en met 2014 een budget van € 200.000,- beschikbaar gesteld in verband met de organisatieontwikkeling. Friciekosten die verband houden met de BAR samenwerking zullen wij hieruit betalen.

## Uitvoering

Na uw besluit zullen de drie colleges conform onderstaand schema de BAR samenwerking concretiseren. Uiterlijk 31 maart 2013 zal een ontwerp van een gemeenschappelijke regeling ter goedkeuring aan uw raad worden voorgelegd.

Uiterste data	Mijlpaal	Door
30-11-2012	Communicatieplan gereed	Colleges
31-12-2012	Besluitvorming BAR-code gereed	Raden
31-12-2012	Sociaal Statuut en sociaal Plan gereed	Colleges
01-01-2013	Start plaatsingsproces management	Directies
28-02-2013	Fijnstructuur gereed	Colleges
31-03-2013	Besluitvorming gemeenschappelijke regeling BAR gereed	Raden
01-04-2013	Start plaatsingsproces overige medewerkers	Directies
01-10-2013	Vormgeving kosten verdeelsleutels vastgesteld	Colleges
01-10-2013	Administratieve start gemeenschappelijke regeling BAR	Raden
31-10-2013	Einde plaatsingsproces	Directies
01-01-2014	Formele start BAR-organisatie en regieteams	Directies

## Communicatie

Communicatie vraagt bijzondere aandacht en valt in twee onderdelen uiteen namelijk:

1. *Communicatie intern (medewerkers, raadsleden);*  
Voor onze medewerkers is de vrijwillige ambtelijk fusie een ingrijpend proces. Medewerkers moeten anders gaan werken, krijgen andere arbeidsvoorwaarden en soms zelfs een andere standplaats. De impact onderschatten wij niet en de interne communicatie krijgt dan ook bijzondere aandacht. Ook raadsleden moeten het traject van de samenwerking goed kunnen volgen en waar mogelijk invloed kunnen uitoefenen.

2. *Communicatie richting burgers, bedrijven en instellingen.*

Wij zullen onze burgers, bedrijven en maatschappelijke partners informeren dat wij als drie gemeenten actief samenwerken en wat wij daarmee voor de burgers beogen te bereiken.

Tegelijkertijd moeten zij weten dat onze eerste randvoorwaarde het behoud van de gemeentelijke zelfstandigheid is.

In een nog op te stellen communicatieplan zullen wij aangeven welke communicatiemiddelen wij op welk moment zullen inzetten.

**Bijlagen:**

- 120768: Advisering BAR-CODE
- 120776: BAR-code
- 120777: Extra bijlage OCAI
- 120196: Brief aan ondernemingsraad Albrandswaard inzake advies aanvraag
- 120766: Antwoord Ondernemingsraad / GO BAR-code

Poortugaal, 30 oktober 2012

Het college van de gemeente Albrandswaard,  
De secretaris, De loco- burgemeester,



Hans Cats



Drs. Bert G. Euser, mba