



# Integraal veiligheidsbeleid

2013-2016

Gemeente Albrandswaard



<b>1. Strategisch kader</b>	3
1.1 Inleiding	3
1.2 Bestuurlijke uitgangspunten	3
1.3 Strategische doelstellingen	3
1.4 Veiligheidspartners	4
1.5 Flankerende beleidsprocessen	4
<b>2. Stand van zaken op de veiligheidsvelden</b>	5
2.1 Veilige woon- en leefomgeving	5
2.2 Bedrijvigheid en veiligheid	5
2.3 Jeugd en veiligheid	6
2.4 Fysieke veiligheid	6
2.5 Integriteit en veiligheid	6
<b>3. Prioriteiten</b>	7
3.1 Aanpak vermogenscriminaliteit	7
3.2 Aanpak en voorkoming overmatig alcohol- en drugsgebruik	8
3.3 Jeugdigen en omgeving meer betrekken bij probleemoplossing	9
3.4 Sterke focus op preventieve aanpak Jeugd en veiligheid	10
<b>4. Overige strategische thema's</b>	12
4.1 Regie op veiligheid	12
4.2 Veilige en leefbare wijken en buurten	12
4.3 Aanpak huiselijk geweld	12
4.4 Veilig winkelgebied en bedrijventerreinen	12
4.5 Veilig uitgaan, evenementen en toerisme	12
4.6 Toezicht en handhaving	12
4.7 Verkeersveiligheid	13
4.8 Brandveiligheid, externe veiligheid, crisisbeheersing	13
4.9 Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit	13
4.10 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit	13
<b>5. Organisatorische borging van het beleid</b>	14
5.1 Veiligheid in de gemeentelijke organisatie	14
5.2 Bestuurlijke coördinatie	15
5.3 Beleidscyclus	15
5.4 Begroting	15

## Voorwoord

Voor u ligt het integrale veiligheidsbeleid van de gemeente Albrandswaard voor de periode 2013-2016. Deze nota bestaat uit nieuwe uitgangspunten, strategische doelstellingen en de hoofdlijnen van de aanpak voor de komende jaren. Ook wordt de organisatorische borging van het beleid behandeld.

De aanleiding voor dit nieuwe veiligheidsbeleid is tweeledig: ten eerste loopt het 'oude' veiligheidsbeleid 'Regie op veiligheid' (2009 – 2012) dit jaar af. Daarnaast worden gemeenten met de invoering van de 'wijziging van de gemeentewet in verband met de versteviging van de regierol van gemeenten ten aanzien van het lokaal veiligheidsbeleid'<sup>1</sup>, in tegenstelling tot het verleden, verplicht om iedere vier jaar een gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid vast te stellen.

Voorafgaand aan het opstellen van dit nieuwe veiligheidsbeleid 2013-2016 is een veiligheidsanalyse gemaakt. Deze analyse bestond uit een inventarisatie van gegevens over de huidige veiligheids-situatie en een terugblik op de voorgaande periode. De veiligheidsanalyse met het bijbehorende prioriteitenvoorstel voor het nieuwe beleidsplan is met de gemeenteraad besproken tijdens de carrousel van 28 augustus jl.. Daarbij zijn de voorgestelde prioriteiten bekrachtigd.

Op basis van de veiligheidsanalyse en de gedachtewisseling met de gemeenteraad over de prioriteiten is dit nieuwe beleid tot stand gekomen. Deze nota wordt doorvertaald in uitvoeringsprogramma's. In januari 2013 zal het uitvoeringsprogramma voor het jaar 2013 ter kennisname aan de gemeenteraad worden toegezonden.

De nota is als volgt opgebouwd: het eerste hoofdstuk bevat de strategische uitgangspunten en doelstellingen, hoofdstuk 2 een beknopte samenvatting van genoemde eerdere veiligheidsanalyse, hoofdstuk 3 de uitwerking van de vier vastgestelde prioriteiten, hoofdstuk 4 de overige, '*going concern*'-thema's en hoofdstuk 5 een uitwerking van belangrijke aspecten van de organisatorische borging.

---

<sup>1</sup> De bedoeling van dit wetsvoorstel is met twee maatregelen de regierol van gemeenten op het terrein van lokale veiligheid te verstevigen. Zo wordt de gemeenteraad verplicht een integraal veiligheidsplan vast te stellen én komt er een specifieke rol (zorgplicht) voor de burgemeester om de natuurlijke gezagspositie van de burgemeester te versterken. De wijziging ligt ter behandeling bij de Tweede Kamer. De wijziging hangt nauw samen met de invoering van de Wet Nationale Politie op 1 januari 2013.

# 1. Strategisch kader

## 1.1 Inleiding

Albrandswaard doet het goed, als het gaat om veiligheid in de gemeente. Met het integraal veiligheidsbeleid 2009-2012 heeft de gemeente haar regierol opgepakt en zijn een groot aantal projecten gestart om een veilige woon- en leefomgeving te creëren. Onderzoek laat zien dat de veiligheidssituatie in Albrandswaard de afgelopen jaren op een groot aantal terreinen aanzienlijk is verbeterd. Ook in vergelijking met omliggende gemeenten scoort Albrandswaard bovengemiddeld.

Daarnaast zijn er ook aandachtspunten te zien. Zo is een stijging te zien in vermogenscriminaliteit (diefstal, inbraak, straatroof, e.d.). Daarnaast wordt gedrag van de jeugd steeds vaker als hinderlijk en/of overlastgevend ervaren. Het is van groot belang deze problemen gezamenlijk met de betrokken veiligheidspartners te signaleren, te analyseren en aan te pakken.

Albrandswaard is op weg naar een regiegemeente. Een compacte maar slagvaardige lokale overheid waarbij doelen met de samenleving resultaatgericht worden gerealiseerd. Ook op het terrein van veiligheid worden steeds meer taken in coproductie/cocreatie opgepakt, dan wel uitbesteed. Burgers, instellingen en organisaties krijgen daarbij een sterkere rol in beleidsvorming en uitvoering. Om aan te kunnen blijven sluiten bij wensen/behoefte van de samenleving is het de komende jaren van belang de regierol op het terrein van veiligheid te behouden en te versterken. Regie en integraliteit vormen daarmee de rode draad van dit nieuwe integraal veiligheidsbeleid.

## 1.2 Bestuurlijke uitgangspunten

Het integraal veiligheidsbeleid 2013-2016 kent de volgende (bestuurlijke) uitgangspunten:

- Het belang van regievoering; vasthouden, borgen en verbeteren
- De rol van de afdeling Openbare Orde & Veiligheid is daarbij primair gelegen in situaties waarin versterkte veiligheidsinzet nodig is; zodra de situatie terug is op beheersbaar niveau, ligt primaat weer bij interne en externe partners
- Een solide samenwerking met onze interne partners (andere beleidsdisciplines), externe partners (politie, instellingen), burgers en bedrijven
- Wisselwerking met driehoekspartners (gemeente, OM, politie) is het fundament van de aanpak; wij bewaken dan ook vanuit onze regierol de optimale wisselwerking, die gelegen is in onder meer afstemming, afspraken maken en informatie-uitwisseling

## 1.3 Strategische doelstellingen

De gemeente Albrandswaard wil een veilige woon- en leefomgeving creëren voor haar burgers, bedrijven en instellingen, zowel in subjectieve als objectieve zin. Deze partijen vervullen daarin zelf een belangrijke rol. Zij worden daarom in toenemende mate betrokken bij het verbeteren van de veiligheidssituatie. Veiligheid is daarbij voor een belangrijk deel afhankelijk van de sociale samenhang binnen Rhooen en Poortugaal.

#### **1.4 Veiligheidspartners**

Belangrijke *externe* partners in het veiligheidsbeleid zijn:

- Burgers (wijkfora, buurtcomités, database deskundige burgers, etc.)
- Ondernemers (onder meer via IVOR)
- Stichting Welzijn Albrandswaard (jongerenwerk)
- Woningcorporaties
- RET
- DCMR
- Regionaal Evenementenbureau
- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
- Politie en Openbaar Ministerie
- Gemeenten Ridderkerk, Barendrecht en Hoogvliet
- Bouman GGZ
- Bureau HALT

Belangrijke *interne* partners zijn

- Afdeling Beheer Openbare Ruimte
- Afdeling Bouwen en Wonen
- Afdeling Bestuur

#### **1.5 Flankerende beleidsprocessen**

Integraliteit is één van de kernwoorden uit het voorliggende veiligheidsbeleid. Het is dan ook van groot belang aansluiting te zoeken bij andere beleidsterreinen, beleidsnota's en processen. Onderstaand worden de flankerende beleidsvelden/processen weergegeven.

- Wijkgericht werken
- Buurtnetwerk
- Jeugdbeleid
- Gezondheidsbeleid
- Alcohol- & drugsbeleid
- Vergunningen, Toezicht en Handhaving
- Horecabeleid
- Beleidsplannen van Politie en OM
- Beleidsplannen van Veiligheidsregio en DCMR
- Beleidsplannen van ministeries Veiligheid & Justitie en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

## 2. Stand van zaken op de veiligheidsvelden

De veiligheidsanalyse gaf een uitgebreide weergave van de stand van zaken op de verschillende veiligheidsvelden. Onderstaand worden per veiligheidsveld de highlights en verbeterpunten toegelicht.

### 2.1 Veilige woon- en leefomgeving

Bij het veld veilige woon- en leefomgeving gaat het om de thema's die direct effect hebben op de alledaagse kwaliteit van wonen en leven in de buurten en wijken. Hier kan een onderverdeling gemaakt worden in de sociale kwaliteit in de buurt (jeugdoverlast, drugsoverlast), de fysieke kwaliteit (vernieling, graffiti, zwerfvuil), criminaliteit/objectieve veiligheid (woninginbraak, geweld) en subjectieve veiligheid in de buurt (veiligheidsgevoelens).

#### Highlights

- Het aantal meldingen van vernieling en bekladding is aanzienlijk afgenomen.
- Het aantal diefstallen van motorvoertuigen is in 2011 aanzienlijk gestegen. Ook in vergelijking met de BAR-gemeenten is deze score hoog. Daarentegen is het aantal diefstallen uit/vanaf motorvoertuigen afgenomen.
- Met betrekking tot criminaliteitscijfers uit het Lemon onderzoek scoort Albrandswaard onder het landelijk gemiddelde van 7,1.
- Het percentage onveiligheidsgevoelens is in vergelijking met de regiogemeenten hoog.

#### Beleidsversterkingen

- Wijkgerichte aanpak en het stimuleren van betrokkenheid
- Zorg & veiligheid op elkaar afstemmen
- Verbreden & uitdragen alcohol- en drugsbeleid
- Buurtinitiatieven stimuleren
- Sterkere aanpak van vermogenscriminaliteit

### 2.2 Bedrijvigheid en veiligheid

Het veiligheidsveld bedrijvigheid en veiligheid bestaat uit de volgende vijf thema's; veilige winkelgebieden, veilige bedrijventerreinen, veilig uitgaan, veilige evenementen en veilig toerisme.

Veiligheid in en om bedrijven staat hierbij centraal. Bij deze thema's kan onderscheid worden gemaakt in sociale kwaliteit (winkeldiefstal, bedrijfsinbraak en zakkenrollerij, jongerenoverlast, vernielingen), fysieke kwaliteit (zoals fietsen en bromfietzers in voetgangersgebied, (s)looproutes, brandveiligheid van gebouwen, parkeergelegenheid) en subjectieve veiligheid (zwerfvuil en andere tekenen van verloedering die tot veiligheidsgevoelens van zowel bezoekers als ondernemers leiden)

#### Highlights

- Het aantal overvallen is toegenomen. Het regionaal overvallenteam van de politie doet nader onderzoek naar de oorzaken.
- Het aantal inbraken is in verhouding meer dan gehalveerd.
- In juni 2012 heeft bedrijventerrein Overhoeken III het Keurmerk Veilig Ondernemen ontvangen.

#### Beleidsversterkingen

- Stimuleren eigen verantwoordelijkheid van ondernemers
- Sterkere focus op veilig uitgaan & veilige horeca
- Veilig Ondernemen verder uitbouwen
- Samenwerking met evenementen organisatoren intensiveren
- Sterkere focus op veilig toerisme

### 2.3 Jeugd en veiligheid

Bij het veld jeugd en veiligheid gaat het om veiligheidsproblemen die specifiek met jeugd te maken hebben. Het gaat hierbij zowel om zogeheten 12-minners als om oudere jeugd. Voorbeelden hiervan zijn overlast, alcohol- en drugsgebruik, jeugdcriminaliteit, etc.

#### Highlights

- Structurele toename van het aantal meldingen bij het gemeentelijk meldpunt. Een mogelijke verklaring hiervoor is de oproep van de gemeente richting inwoners om te melden indien zij iets signaleren.
- Het percentage overlast van personen is gelijk aan het landelijk gemiddelde.
- Op het terrein van alcohol is het lastig trends te herkennen gezien de beperkte beschikbaarheid van gegevens. Partners geven aan in de praktijk in toenemende mate excessief alcoholgebruik te signaleren.

#### Beleidsversterkingen

- Sterkere focus op preventieve aanpak
- Helderheid in verwachtingen van handavingspartners
- Afstemming met omliggende gemeenten
- Buurt en jeugd meer bij beleid betrekken

### 2.4 Fysieke veiligheid

Het veiligheidsveld fysieke veiligheid bestaat uit de volgende vier thema's; verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid en voorbereiding op rampenbestrijding.

#### Highlights

- Het aantal snelheidsovertredingen in het verkeer is de afgelopen jaren afgenomen.
- De voorlopige beleidsvisie externe veiligheid is vastgesteld. Als uitwerking wordt een kaart ontwikkeld waarop de risicocontouren in de gemeente zichtbaar worden.
- Het opleiden, trainen en oefenen voor de crisisorganisatie wordt in BAR-verband opgepakt en uitgevoerd.
- Het project veiligheid voorop stimuleert burgers tot het nemen van brandveilige maatregelen.

#### Beleidsversterkingen

- Veiligheid en leefbaarheid meer bij planontwikkeling betrekken
- De crisisorganisatie intensiever opleiden en trainen
- Verwerken van wetswijzigingen
- Intensiever samenwerken op het terrein van crisisbeheersing

### 2.5 Integriteit & veiligheid

Het veld Integriteit en Veiligheid gaat over verschijnselen die de integriteit van de samenleving in gevaar kunnen brengen. Het gaat hierbij om bedreigingen voor de samenleving als radicalisering, georganiseerde misdaad, discriminatie en non-integer bestuurlijk handelen.

#### Highlights

- Forse afname van het aantal discriminatieklachten
- Bibob toets nooit toegepast

#### Beleidsversterkingen

- Communiceren over Bibob
- Bewustwording creëren over discriminatie

### 3. Prioriteiten

Tijdens de carrousel van 28 augustus jl. zijn de volgende vier prioriteiten besproken en bekrachtigd:

1. Aanpak vermogenscriminaliteit
2. Aanpak en voorkoming overmatig alcohol- en drugsgebruik
3. Jeugdigen en omgeving meer betrekken bij probleemoplossing
4. Sterke focus op preventieve aanpak jeugd en veiligheid

In dit hoofdstuk worden deze prioriteiten uitgewerkt. Er wordt aangegeven wat de hoofdlijnen van de aanpak zijn, wie de belangrijkste partners zijn en welke doelen gesteld worden.

#### 3.1 Aanpak vermogenscriminaliteit

##### *Beschrijving thema*

Onder vermogenscriminaliteit worden onder andere inbraken, overvallen, diefstal en straatroven verstaan. Albrandswaard doet het op dit terrein relatief goed, met uitzondering van diefstallen van motorvoertuigen. In en rondom Albrandswaard heeft het afgelopen jaar een golf aan inbraken en diefstallen plaatsgevonden. Dit aantal is ook in vergelijking met omringende gemeenten hoog. De aanpak van vermogenscriminaliteit vereist integraliteit, waarbij zowel preventief als repressief wordt ingezet. Ten aanzien van repressie ligt de regie bij de politie en het OM. De gemeente participeert via het veiligheidshuis en specifieke nazorg. Ten aanzien van preventie heeft de gemeente de regie. Hierbij wordt ingezet op communicatie en samenwerking met en tussen bewoners, woningcorporaties, ondernemers en politie.

##### *Hoofdlijnen aanpak 2013-2016*

- Sterkere preventieve inzet (meer ‘aan de voorkant komen’), mede om bewustzijn bij inwoners en bedrijven te bevorderen. Hiervoor worden verschillende communicatie instrumenten ingezet zoals sociale media, krantberichten en worden betrokken bewoners gemobiliseerd tot het alert maken van buurtgenoten.
- Versterking gemeentelijke regiefunctie waarbij belanghebbende partners geactiveerd worden om een bijdrage te leveren aan het tegengaan van vermogenscriminaliteit.
- Zorg dragen voor adequate nazorg. Hierbij kan worden gedacht aan het inschakelen van slachtofferhulp bij een overval.
- De aanpak in toenemende mate op wijkniveau organiseren. Hierbij kan de aanpak worden afgestemd op de behoefte in een bepaalde wijk.
- De uitbreiding van het Keurmerk Veilig Ondernemen project om High Impact delicten op bedrijventerreinen in Albrandswaard tegen te gaan.

##### *Partners in de aanpak*

- Inwoners en bedrijven
- Politie
- Brandweer
- Woningcorporaties
- Stadsmarinier High Impact Crime
- Team Kleinschalige Incidenten en Zedendelicten (GGD Rotterdam-Rijnmond)
- Veiligheidshuis
- Lokaal Zorgnetwerk



### Doelstelling 2016

Het terugdringen en beheersen van de omvang van vermogenscriminaliteit via een samenhangende inzet van preventieve en repressieve maatregelen waarbij een actieve en belangrijke rol voor onze maatschappelijke partners is weggelegd.

Effectindicatoren en streefwaarden voor 2016 zijn:

Effectindicator	Bron	2007	2009	2011	Streefwaarde 2016
Diefstal motorvoertuigen (aangiften per 1000 inwoners)	VR-RR <sup>2</sup>	0,9	0,9	1,5	0,8
Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen (aangiften per 1000 inwoners)	VR-RR	7	11	7	6
Woninginbraak (aangiften per 1000 inwoners)	VR-RR	7	9	7	6
Straatroof of overval (aangiften per 1000 inwoners)	VR-RR	0,5	0,6	0,6	0,5

### 3.2 Aanpak en voorkoming overmatig alcohol- en drugsgebruik

#### Beschrijving thema

Door de verschillende veiligheidspartners wordt in Albrandswaard in toenemende mate alcohol- en drugsgebruik gesignaleerd. Hoewel de overlast van alcohol- & drugs de afgelopen jaren is gedaald wordt het gebruik steeds sneller geaccepteerd. Niet alleen jongeren maar ook ouders drinken sneller, meer en excessiever. Dit vraagt om maatregelen waarbij zowel jeugd als volwassenen bewust worden gemaakt van de risico's van overmatig gebruik van alcohol- & drugs. Daarnaast komen andere verslavingen als internet en gamen steeds vaker voor.

Tevens zorgt de invoering van de nieuwe drank- en horecawet op 1 januari 2013 voor extra taken en bevoegdheden voor gemeenten. Zo worden gemeenten onder andere verantwoordelijk voor het toezicht op de horeca, dient voor 1 januari 2014 een verordening t.b.v. paracommercie te worden vastgesteld en is jeugd jonger dan 16 met alcohol in bezit altijd strafbaar. Daarnaast stelt het onlangs gesloten regeerakkoord tussen VVD-PvdA de maatregel dat de leeftijd voor het gebruik van alcohol naar 18 jaar verhoogd wordt. De groei van de problematiek en de uitbreiding van taken en bevoegdheden vraagt om een herijking van het alcohol- & drugsbeleid.

#### Hoofddlijnen aanpak 2013-2016

- Aandacht voor preventie waarbij voorlichting en communicatie centraal komen te staan.
- Het opstellen van een beleidsplan Alcohol- & Drugs inclusief een uitvoeringsprogramma. Dit uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks herijkt. Het beleidsplan zal in samenspraak met de nog op te stellen gezondheidsnota worden ontwikkeld.
- Het creëren van bewustwording bij ouders/verzorgers over de risico's van overmatig alcohol- en drugsgebruik.
- Zorg dragen voor een adequate mix tussen preventieve en repressieve maatregelen.
- Uitgangspunten formuleren voor het gebruik van alcohol in ruimten waar veel jongeren samenkomen.

<sup>2</sup> VR-RR = Veiligheidsrapportage Rotterdam-Rijnmond.

- Het implementeren van nieuwe wet- en regelgeving gericht op het verder terugdringen van alcohol- en drugsgebruik.

#### *Partners in de aanpak*

- Jongeren, ouders
- Stichting Welzijn Albrandswaard (jongerenwerk)
- Politie
- Bouman GGZ
- Kerken, sportverenigingen, jeugsociëteiten
- HALT
- Lokaal Zorgnetwerk → Ketenpartneroverleg (23-) en Multidisciplinair overleg (23+)

#### *Doelstelling 2016*

Het verminderen van alcohol- en drugsgebruik in Albrandswaard door de inzet van een mix preventieve en repressieve maatregelen.

Effectindicatoren en streefwaarden voor 2016 zijn:

Effectindicator	Bron	2007	2009	2011	Streefwaarde 2016
Drank- en drugsoverlast (meldingen per 1000 inwoners)	VR-RR	0,5	0,3	0,2	0,2
Acceptatie ouders van alcohol drinken bij kinderen	GGD	-	-	7%	5%

Naast bovengenoemde effectindicatoren zijn de signaleringen van veiligheidspartners een indicator voor de mate waarin de doelstelling wordt gerealiseerd. Deze (kwalitatieve) indicator wordt gemonitord in de werkgroep sociale veiligheid.

### **3.3 Jeugdigen en omgeving meer betrekken bij probleemoplossing**

#### *Beschrijving thema*

Er is in toenemende mate behoefte om dichtbij de burger te staan en beter op wensen en behoeften van de inwoners in te spelen. Daarnaast wordt ook steeds meer eigen verantwoordelijkheid van de burger verwacht. In het geval van de aanpak van overlast zijn niet alleen de gemeente, politie en jongerenwerkers maar vooral ook de burgers zelf aan zet. Zowel jongeren als oudere buurtbewoners zullen meer en meer betrokken worden bij projecten als het plaatsen van een jongerenontmoetingsplek en de buurt bestuurt.

#### *Hoofddlijnen aanpak 2013-2016*

- Het organiseren van de aanpak van problemen op wijkniveau. Hierbij worden inwoners zoveel mogelijk gestimuleerd zelf een rol te spelen bij zowel het signaleren als oplossen van problemen in de wijk.
- Het bevorderen van bewonersparticipatie (zowel jeugd als 'ouderen') door projecten als de buurt bestuurt, buurtpreventie en buurtbemiddeling verder te ontwikkelen. Daarnaast worden bewoners zoveel mogelijk uitgedaagd om bij te dragen aan besluitvorming over projecten als het plaatsen van een jongerenontmoetingsplek.
- Door middel van open communicatie over successen en verbeterpunten op het terrein van veiligheid bijdragen aan het veiligheidsgevoel van de inwoners.

### *Partners in de aanpak*

- Bewoners, jong en oud
- Politie
- Stichting Welzijn Albrandswaard (jongerenwerkers)
- BOA's
- Woningcorporaties
- Buurtpreventieteam Rhooen Noord
- Buurt bestuur comités Portland en Poortugaal-Zuid
- Wijkforum Plan Landweg & Kasteeltuिन

### *Doelstelling 2016*

Burgers in toenemende mate betrekken bij veiligheidsvraagstukken in hun directe omgeving waarbij zij uitgedaagd worden hier zelf verantwoordelijkheid in te nemen.

Effectindicatoren en streefwaarden voor 2016 zijn:

<b>Effectindicator</b>	<b>Bron</b>	<b>2007</b>	<b>2009</b>	<b>2011</b>	<b>Streefwaarde 2016</b>
Veiligheidsgevoel	LEMON	-	7,3	-	7,4
Inwoners die zich weleens onveilig voelen (percentage)	VR-RR	20%	28,3%	23,5%	18%
Overlast groepen jongeren (% bewoners dat aangeeft dat dit vaak/soms voorkomt)	VR-RR	13%	13%	10,9%	9%

Naast bovenstaande effectindicatoren zijn het aantal burgerinitiatieven dat is ontstaan en de mate waarin deskundige burgers zijn betrokken indicatoren voor het realiseren van de doelstelling. Deze (kwalitatieve) indicatoren worden gemonitord in de werkgroep sociale veiligheid.

### **3.4 Sterke focus op preventieve aanpak jeugd en veiligheid**

#### *Beschrijving thema*

Jeugdoverlast is nog steeds een grote ergernis van de inwoners. Het aantal meldingen bij het gemeentelijk meldpunt blijft stijgen, hoewel in de praktijk steeds minder feitelijke overlastsituaties worden gesignaleerd. Jeugdgroepen zijn dynamisch en verplaatsen, verdwijnen en ontstaan snel. Ook is hier vaak alcohol en drugs in het spel en vertonen enkele groepen hinderlijk en/of crimineel gedrag. Dit blijkt onder andere uit de signalering van een tweetal Beke-groepen in Albrandswaard. Om escalatie te voorkomen is het van belang in te zetten op preventie. Door problemen in een vroeg stadium te signaleren kan zwaardere inzet voorkomen worden. De koppeling met het lokaal zorgnetwerk is hierbij van belang.

#### *Hoofddlijnen aanpak 2013-2016*

- In toenemende mate aansluiten op het Ketenpartneroverleg en het Multidisciplinair overleg om een sluitend lokaal zorgnetwerk te realiseren.
- Adequate aanpak van BEKE-groepen door zowel groepsgerichte als persoonsgerichte maatregelen te treffen.
- Het naadloos op elkaar aan laten sluiten van veiligheid en zorg door heldere communicatie, aanspreekpunten en afspraken tussen de professionals.
- Heldere communicatie naar bewoners en instellingen over de sociale kaart van Albrandswaard.

- Intensiveren van de uitwisseling met omliggende gemeenten (BAR en Hoogvliet) over het beleid en bijvoorbeeld de aanpak van problematische jeugdgroepen.
- Intensiveren van preventief jeugdbeleid en hiervoor aansluiting zoeken bij de Nota Jeugd & Jongeren 2009-2012.
- Actief participeren in de ontwikkeling van de sluitende aanpak in BAR-verband.

*Partners in de aanpak*

- Lokaal Zorgnetwerk → Ketenpartneroverleg (23-) en Multidisciplinair overleg (23+)
- Politie
- Stichting Welzijn Albrandswaard (jongerenwerk)
- Jeugdsociëteiten
- Jongeren
- Ouders
- Zorginstanties voor zover niet betrokken in het lokaal zorgnetwerk

*Doelstelling 2016*

Een sluitende aanpak waarbij jeugd niet tussen wal en schip raakt.

Effectindicatoren en streefwaarden voor 2016 zijn:

Effectindicator	Bron	2007	2009	2011	Streefwaarde 2016
Aantal HALT-verwijzingen	HALT	-	-	36	18
Aantal BEKE-groepen	Werkgroep sociale veiligheid	-	-	2	0

Naast bovenstaande effectindicatoren zijn de activiteiten in het kader van preventie en de gemaakte afspraken tussen professionals op het terrein van zorg en veiligheid indicatoren voor het realiseren van de doelstelling. Deze (kwalitatieve) indicatoren worden gemonitord in de werkgroep sociale veiligheid.

## 4. Overige strategische thema's

Naast de vier prioritaire thema's worden een aantal overige strategische thema's onderscheiden voor de periode 2013-2016. Deze thema's hebben meer het karakter van 'going concern'.

Thema	Doel
<b>1. De voortgang van veiligheidsprocessen</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Monitoren bestaande overlegstructuren.</li><li>- Waar nodig uitbreiden gesprekspartners.</li><li>- Regie op het nakomen van afspraken.</li></ul>
<b>2. Veilige en leefbare wijken en buurten</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Snel en adequaat reageren op signalen uit de buurt om deze schoon heel en veilig te houden.</li></ul>
<b>3. Aanpak huiselijk geweld</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Aansluitingen tussen huiselijk geweld en lokaal zorgnetwerk verbeteren.</li><li>- Meer helderheid scheppen in posities, procedures en verbindingen.</li><li>- Ontwikkelingen in BAR-verband volgen (BAR-project sluitende aanpak).</li></ul>
<b>4. Veilige winkelgebieden en bedrijventerreinen</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Uitbreiden KVO-certificering op andere gebieden in Albrandswaard.</li><li>- Realiseren her-certificering KVO Overhoeken III.</li><li>- Betrokkenheid van ondernemers vergroten.</li><li>- Onderzoeken van de (on)mogelijkheden om winkelgebieden te betrekken.</li></ul>
<b>5. Veilig uitgaan, evenementen en toerisme</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Intensivering samenwerking met organisatoren van evenementen.</li><li>- Meer inzicht krijgen in risico's bij evenementen en uitgaan zoals geweld, vernielingen, overlast en brand.</li><li>- Evenementenbeleid actualiseren, mede n.a.v. de nieuwe drank &amp; horecawet.</li><li>- Aansluiting zoeken bij (nieuwe) toeristische trekpleisters afkomstig uit o.a. de Toekomstvisie en het Buitenland van Rhooen.</li></ul>
<b>6. Toezicht en handhaving</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- De samenwerking tussen verschillende toezichthouders van RET, GZH, Politie en gemeentelijke BOA's intensiveren.</li></ul>

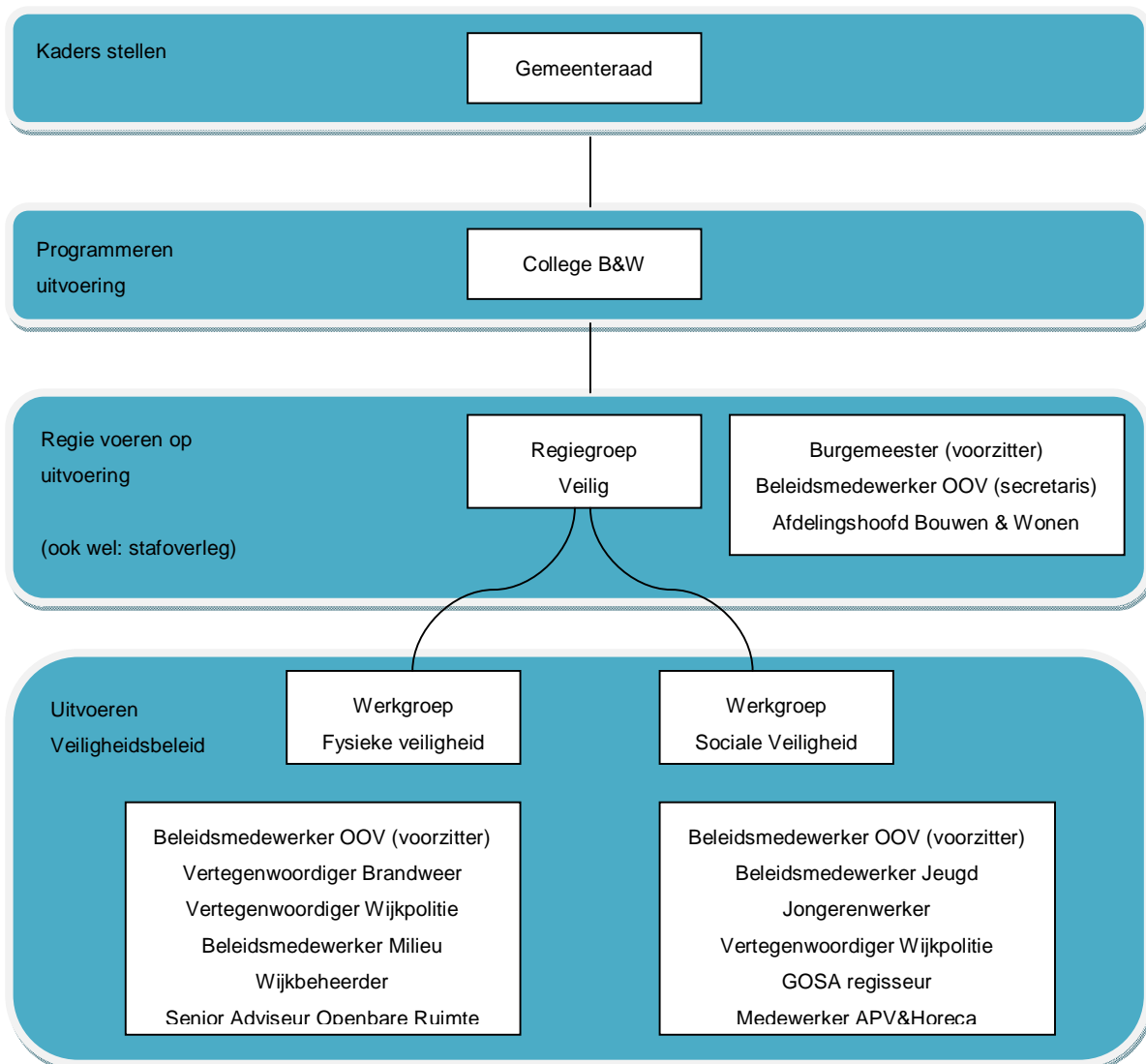
<b>7. Verkeersveiligheid</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Er wordt ingezet op preventieve maatregelen. Hierbij wordt aangesloten op de nog op te stellen notitie verkeersveiligheid.</li> </ul>
<b>8. Brandveiligheid, externe veiligheid &amp; crisisbeheersing</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- De BAR-samenwerking op het terrein van crisisbeheersing intensiveren.</li> <li>- De crisisorganisatie intensiever opleiden en trainen.</li> <li>- Het realiseren van een plankaart waarbij de risicocontouren van Albrandswaard in kaart worden gebracht.</li> <li>- De beleidsvisie externe veiligheid definitief vaststellen en binnen 2 jaar actualiseren.</li> </ul>
<b>9. Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het gebruik van het RIEC intensiveren.</li> <li>- Nieuwe projecten ondersteunen.</li> <li>- Intensiever communiceren over de toepassing van Bibob.</li> </ul>
<b>10. Ambtelijke en bestuurlijke integriteit</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bestaande afspraken continueren en waar mogelijk intensiveren.</li> </ul>

## 5. Organisatorische borging van het beleid

### 5.1 Veiligheid in de gemeentelijke organisatie

De coördinatie van het integrale veiligheidsbeleid is in Albrandswaard opgedragen aan de beleidsmedewerkers openbare orde & veiligheid en crisisbeheersing. Deze zijn verantwoordelijk voor het opstellen van het integrale veiligheidsbeleid en het bijbehorende uitvoeringsprogramma en voor de coördinatie en monitoring van de uitvoering daarvan. Afstemming hierover vindt periodiek plaats in een regiegroep veilig, waarin alle betrokken afdelingen en de relevante externe partners zitting hebben. In dit overleg worden de dwarsverbanden in het beleid bewaakt en worden koppelingen tussen thema's gelegd.

De regiegroep zorgt voor de afstemming van de uitvoering van activiteiten op organisatieniveau (het oplossen van samenwerkingsproblemen binnen de organisatie, het coördineren van beleidsinitiatieven met een sector overstijgend karakter). De uitvoering van het veiligheidsbeleid wordt gedaan door een tweetal werkgroepen: één gericht op fysieke en één op sociale veiligheid. Schematisch ziet dit er als volgt uit:



De ontwikkelingen op het terrein van de BAR-organisatie en de ambitie van Albrandswaard om een regiegemeente te worden hebben invloed op de wijze waarop veiligheid in de organisatie wordt gepositioneerd. De mate waarin en de wijze waarop zijn nog onvoldoende bekend. Hier zal het college van B&W op terugkomen.

## **5.2 Bestuurlijke coördinatie**

### *Burgemeester*

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid en is daarvoor als eerste aanspreekbaar en politiek verantwoordelijk. De burgemeester heeft het opperbevel bij rampen, branden of grootschalige calamiteiten en is de gezagsdrager op het terrein van de openbare orde, veiligheid en hulpverlening. Daarnaast versterkt de wijziging van de Gemeentewet in verband met de versteviging van de regierol van gemeenten ten aanzien van het lokale veiligheidsbeleid de zorgplicht en daarmee de natuurlijke gezagspositie van de burgemeester.

Op basis van de wet Nationale Politie kan de burgemeester voor de uitoefening van het gezag de nodige aanwijzingen geven aan de politie. De burgemeester vervult in relatie tot deze wettelijke taken een coördinerende rol binnen het integrale veiligheidsbeleid. Als lid van het districtscollege (driehoeksoverleg: gemeente, politie en OM) heeft de burgemeester zicht op de uitvoering en de voortgang van het integrale veiligheidsbeleid. Deze positie maakt het mogelijk om in te grijpen wanneer het draagvlak afneemt, afspraken niet worden nagekomen of een koerswijziging nodig is.

### *Wethouders*

Werkzaamheden van wethouders raken bijna zonder uitzondering het integrale veiligheidsbeleid, waardoor veiligheid kan worden beschouwd als een collectieve verantwoordelijkheid van het gehele college. Veiligheid werkt door op vele gemeentelijke taken en heeft daardoor raakvlakken met bijna alle gemeentelijke beleidsterreinen. Om deze reden is het noodzakelijk dat het gehele college alert is op veiligheidsaspecten van het gemeentelijke beleid en een actieve rol vervult ten aanzien van integraal veiligheidsbeleid.

### *Gemeenteraad*

Het uiteindelijke politieke primaat voor de besluitvorming over het integrale veiligheidsbeleid ligt bij de gemeenteraad. De gemeenteraad zet veiligheid op de politieke agenda, stelt veiligheidsprioriteiten (kaders) vast en is (mede) betrokken bij het formuleren van de randvoorwaarden en het verstrekken van middelen die nodig zijn voor een effectief integraal veiligheidsbeleid. Daarnaast worden zij verplicht eens per vier jaar een veiligheidsbeleid vast te stellen.

Het college werkt dit uit in een uitvoeringsprogramma. Het college rapport minimaal eens per jaar aan de gemeenteraad over de voortgang van de gekozen beleidsprioriteiten.

## **5.3 Beleidscyclus**

Dit beleidsplan wordt uitgewerkt in jaarlijkse uitvoeringsprogramma's. Deze programma's worden jaarlijks ter bespreking aan de gemeenteraad voorgelegd. Tevens wordt in het begin van het daaropvolgende jaar aan de hand van een evaluatie verantwoording afgelegd.

De speerpunten uit de programmabegroting worden tweewekelijks via Pepperflow gemonitord en verantwoord. De voorgestelde prioriteiten uit dit beleid dienen een plek te krijgen in dit systeem.

## **5.4 Begroting**

In de begroting is een bedrag van € 75.000 per jaar opgenomen voor de uitvoering van het integraal veiligheidsbeleid. Dit bedrag wordt in hoofdlijnen besteed aan het faciliteren van projecten om de doelstellingen te realiseren. In het nog op te stellen uitvoeringsprogramma wordt per prioriteit een specificatie van de te maken kosten weergegeven.