

## VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema:	BBVnummer: 108667	Raadsvoorstel: 109814	Portefeuillehouder: Maret Rombout
			Paraaf controller:	
			Datum Paraaf	

### Onderwerp

Vaststelling Verordeningen wetswijzigingen WWB 2012 en de bijbehorende beleidsregels

### Geadviseerde beslissing:

1. Voorgesteld wordt om de Verordening Langdurigheidstoelage Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard 2012 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening Langdurigheidstoelage januari 2009 Ridderkerk / Albrandswaard
2. Voorgesteld wordt om de Verordening Maatschappelijke Participatie Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard 2012 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordeningen Maatschappelijke Participatie 2009 (Ridderkerk) en 2007 (Albrandswaard).
3. Voorgesteld wordt om het Raadsbesluit tijdelijke regels Aanscherping Wet Werk en Bijstand vast te stellen;
4. Voorgesteld wordt om de Verordening Brillen en Contactlenzen 2005 in te trekken.

De aangepaste Beleidsregels WWB, IOAW, IOAZ en BBZ2004 zijn ter kennisname als bijlage toegevoegd.

### Samenvatting:

Door de wetswijziging Wet Werk en Bijstand (WWB) die per 1 januari 2012 in werking treedt, dienen er een aantal documenten worden aangepast. Het gaat om de aanpassing van de Verordening Langdurigheidstoelage Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard, de Verordening Maatschappelijke Participatie Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard en de beleidsregels WWB/IOAW/IOAZ/BBZ2004 Ridderkerk en Albrandswaard. Daarnaast worden door middel van het Raadsbesluit tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en Bijstand de Afstemmingsverordening, de Re-integratieverordening en de Toestemmingsverordening qua begripsvorm aangepast.

Het uitgangspunt van het toekomstig minimabeleid is dat het de "participatie" moet stimuleren. Participatie is deelnemen aan de maatschappij op het gebied van werk, recreatie en op sociaal gebied. Het minimabeleid is de afgelopen jaren voornamelijk inkomensondersteunend geweest en niet gericht op participatie. Het uitgangspunt van "participatie" is in de verordening Langdurigheidstoelage, de verordening Maatschappelijk Participatiefonds en de beleidsregels WWB, IOAW, IOAZ, BBZ2004 uitgewerkt. De langdurigheidstoelage wordt daarom doelbewust gegeven aan mensen die 5 jaar op het minimum zitten en blijkbaar echt niet kunnen uitstromen.

Het maatschappelijk participatiefonds is meer gericht op maatschappelijke participatie, deelnemen aan de maatschappij en afgestemd op de behoefte van de verschillende doelgroepen.

Het beleid WWB, IOAW, IOAZ, BBZ2004 doet een beroep op de verantwoordelijkheid van de mensen zelf. Als de verantwoordelijkheid wel wordt genomen maar het even niet mee zit kan er wel ondersteuning worden geboden, dat is maatwerk. In onderstaande schema's is vermeld waarom er een aanpassing nodig was en wat de verschillen zijn met het huidige beleid.



**Verordening Langdurigheidstoelage Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard 2012**

Vervangt; Verordening Langdurigheidstoelage Ridderkerk 2009  
Verordening Langdurigheidstoelage Albrandswaard 2009

**Reden Wijzigingen:**

1. *Wetswijziging WWB 1 januari 2012*

Categoriale regelingen mogen worden verstrekt aan inkomens tot 110% van het minimum

2. *Gelijk stellen beleid Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard*
3. *Kwaliteit verordening verbeteren*

**Huidige verordening Ridderkerk**

**Nieuwe verordening**

Doelgroep 120%	Doelgroep 110%
Langdurig is vastgesteld op 60 maanden	Langdurig wordt 60 maanden
Hoogte langdurigheidstoelage is niet geïndexeerd sinds 2008; dit was niet opgenomen in de verordening.	Hoogte langdurigheidstoelage is nu 40% van norm echtpaar en gaat op deze wijze mee met de jaarlijkse wijziging van de normen. Hoogte is vergelijkbaar met de verstrekte toelage tot nog toe maar dan met indexering.

**Huidige verordening Albrandswaard**

**Nieuwe verordening**

Doelgroep 105%	Doelgroep 110%
Langdurig is vastgesteld op 36 maanden	Langdurig wordt 60 maanden
Hoogte langdurigheidstoelage vaste bedragen met een bepaalde wijze van indexering.	Hoogte langdurigheidstoelage is nu 40% van norm echtpaar en gaat op deze wijze automatisch mee met de jaarlijkse wijziging van de normen. Hoogte is vergelijkbaar met de verstrekte toelage tot nog toe maar dan met indexering.

**Verordening Maatschappelijk Participatie samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard 2012**

Vervangt; Verordening Maatschappelijke Participatie Ridderkerk 2009  
Vervangt; Verordening Maatschappelijke Participatie Albrandswaard 2007

**Reden Wijzigingen:**

1. *Wetswijziging WWB 1 januari 2012*

Categoriale regelingen mogen worden verstrekt aan inkomens tot 110% van het minimum	Verordeningsplicht maatschappelijke participatie kinderen
---	---

2. *Gelijk stellen beleid Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard*
3. *Besteden extra geld vanuit septembercirculaire 2011 voor kwetsbare groepen, waar onder chronisch zieken*

**Huidige verordening Ridderkerk**

**Nieuwe verordening**

Doelgroep 120%	Doelgroep 110%
Per gezinslid tegemoetkoming overdraagbaar	Tegemoetkoming niet meer overdraagbaar
Vergoeding volwassenen € 100 + € 50 Kosten moeten worden aangetoond	Vergoeding volwassenen blijft gelijk Kosten moeten worden aangetoond
Vergoeding kinderen € 175 + € 75	Vergoeding kinderen vanaf 4 jaar € 200 + € 50
Vergoeding kinderen na aantonen kosten/ bijkomende kosten moeten apart aangetoond worden	Vergoeding kinderen na aantonen deelname club of vereniging; bijkomende kosten van € 50 euro worden automatisch vergoed; mindere controle
Vergoeding kostensoorten is ruim inclusief computer en abonnement internet	Vergoeding kostensoort is beperkt tot kosten van maatschappelijk participatie; geen gebruiksgoed (computer) geen abonnementen internet
Vergoeding schoolgaande kinderen 4 tot 18 jaar is € 145 Vergoeding chronisch zieke; doelgroep is mensen met indicatie chronische ziekte; v.b. AWBZ/WMO Kosten hoeven niet te worden aangetoond	Vergoeding schoolgaande kinderen 4 tot 18 jaar is € 150 Vergoeding chronisch zieke; doelgroep is de persoon die de wettelijke eigen bijdrage Zorgverzekeringswet moet betalen. (wettelijke regeling Wtcg is er al voor chronisch zieken). Kosten aantonen.
Hoogte vergoeding € 100	Hoogte vergoeding hetzelfde gebleven

**Huidige verordening Albrandswaard**

**Nieuwe verordening**

Doelgroep 100% plus inkomstenvrijlating	Doelgroep 110%
Per gezinslid is de tegemoetkoming niet overdraagbaar	Dit blijft zo in de nieuwe verordening
Moet minimaal 2 jaar een inkomen op minimumniveau hebben	Moet een inkomen op minimumniveau hebben
Vergoeding kinderen en volwassenen € 170 (inclusief bijkomende kosten)	Vergoeding volwassen € 100 + € 50 Kosten moeten worden aangetoond.
Vergoeding volwassenen en kinderen na aantonen kosten/ bijkomende kosten moeten apart aangetoond worden	Vergoeding kinderen vanaf 4 jaar € 200 + € 50 Vergoeding kinderen na aantonen deelname club of vereniging; bijkomende kosten van € 50 euro worden automatisch vergoed; mindere controle
Vergoeding kostensoorten is ruim inclusief computer en abonnement internet	Vergoeding kostensoort is beperkt tot kosten van maatschappelijk participatie; geen gebruiksgoed (computer) geen abonnementen internet
Vergoeding schoolgaande kinderen 6 tot 18 jaar is € 75	Vergoeding schoolgaande kinderen 4 tot 18 jaar is € 150
Vergoeding chronisch zieke; doelgroep is mensen met indicatie chronische ziekte; v.b. AWBZ/WMO Kosten moeten worden aangetoond	Vergoeding chronisch zieke; doelgroep is de persoon die de wettelijke eigen bijdrage Zorgverzekeringswet moet betalen. (wettelijke regeling Wtcg is er al voor chronisch zieken)
Hoogte vergoeding chronisch zieke € 75	Hoogte vergoeding chronisch zieke € 100
Totale vergoeding van alle categorieën is € 170	Nu vergoeding per categorie mogelijk

**Beleid WWB/IOAW/IOAZ/BBZ2004 2012 Ridderkerk en Albrandswaard**

Vervangt; WWB en overige wetten en regelingen 2008 Albrandswaard en Ridderkerk

**Reden Wijzigingen:**

1) *Wetswijziging WWB 1 januari 2012*

De wet is veranderd op diverse terreinen van werk, inkomen en bijzondere bijstand  
Voor de belangrijkste wijzigingen; zie het overzicht in het beleidstuk zelf.

2) *Actualiseren beleid*

**Raadsbesluit Tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand**

**Reden Wijzigingen:**

1. *Wetswijziging WWB 1 januari 2012*

Dit besluit vervangt het nieuwe begrip "gezin" en "huishouden" in de volgende verordeningen;  
Re-integratieverordening, Toeslagenverordening en Afstemmingsverordening.  
De inhoud van de verordeningen wijzigt verder niet.

**Proces:**

Met ingang van 1 september 2009 is de Wet investeren in jongeren (Wet WIJ) in werking getreden. Per 1 januari 1998 is de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) gewijzigd. In art. 12, lid 1, sub d van de Wet WIJ en in art. 2, lid 3 van de Wsw is bepaald dat bij verordening dient te worden vastgesteld op welke wijze resp. jongeren en geïndiceerd bij de uitvoering van deze wetten worden betrokken. Nadat er zich drie kandidaten hadden aangemeld, hebben gesprekken met het cliëntenplatform plaatsgevonden en zijn deze kandidaten benoemd met ingang van de inwerkingtreding van de nieuwe verordening. Het cliëntenplatform bestaat nu uit 8 leden en een voorzitter. Dit is conform artikel 4 van de verordening.

**Doel:**

Het doel van de nieuwe verordeningen is te voldoen aan de "wijziging van de Wet werk en bijstand en samenvoeging van die wet met de Wet investeren in jongeren gericht op bevordering van deelname aan de arbeidsmarkt en vergroting van de eigenverantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden"

**Betrokken belangen:**

Degenen die een beroep doen op één van bovengenoemde wetten.

**Belangenafweging:**

In de verordening zijn regels vastgesteld aan de hand waarvan de betrokken belangen worden behartigd.

**Communicatie:**

Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de verordening gepubliceerd in De Schakel.

**Kosten:**

Hieronder worden de financiële gevolgen van de wetswijzigingen en de aangepaste beleidsregels in beeld gebracht.

1. In Albrandswaard wordt de langdurigheidstoeslag voor mensen met een hoger inkomen toegankelijk (van 105% naar 110%). Hierdoor kunnen er 91 meer mensen (het verschil tussen 465 en 556) gebruik van maken, maar moeten zij langer een laag inkomen hebben om er gebruik van te kunnen maken (van 36 naar 60 maanden). Dit levert de gemeente een besparing op van € 20.800,-.

2. Inwoners van Albrandswaard kunnen geen medische kosten meer vergoed krijgen via de bijzondere bijstand. Dit leidt tot ongeveer 31 aanvragen minder in Albrandswaard. Per aanvraag kan gerekend worden op ongeveer € 150,- . Voor Albrandswaard levert dit een besparing op van ongeveer € 4.700,-.
3. Meer personen krijgen een tegemoetkoming Collectieve Ziektekostenverzekering van € 10,- per maand. In Albrandswaard kregen de verzekerden geen tegemoetkoming. Op dit moment zijn er 27 verzekerden die recht zouden hebben op een bijdrage van € 10,-. Dit kost de gemeente € 270,- extra.
4. De eigen bijdrage AWBZ/WMO wordt ook niet meer vergoed via de bijzondere bijstand maar is vanaf 2012 opgenomen in de aanvullende verzekering CZM Dit kost de gemeente € 1,25 per verzekerde per maand. Voor Albrandswaard gaat het om 27 personen. Dit koste de gemeente € 405,- extra.
5. De inkomensgrens in Albrandswaard gaat van norm + € 189,- (dit is ongeveer 116%) naar 110% van het sociaal minimum. Ongeveer 75 personen kunnen dan geen gebruik meer maken van de minimaregelingen van de gemeente. Een groot deel van deze groep bestaat uit pensioenontvangers. Dit levert de gemeente een besparing op van € 7.900,-
6. Op basis van aangepaste Verordening maatschappelijke participatie kunnen inwoners tot 110% van het sociaal minimum zowel een aanvraag indienen voor schoolgaande kinderen als voor sociaal en culturele activiteiten. Chronisch zieken kunnen daarnaast ook een aanvraag indienen voor chronisch zieken. Op basis van de oude regelingen konden deze inwoners (volwassenen en kinderen) maar 1 aanvraag indienen van maximaal € 175,-. Op basis van de nieuwe regelingen zullen er ongeveer 206 meer aanvragen worden ingediend van ongeveer € 175,-. Dit kost de gemeente ongeveer € 36.000,- extra.
7. Voor Bijzondere bijstand kwetsbare groepen is vanaf 2012 extra geld beschikbaar gekomen in de algemene uitkering gemeentefonds. Dit is bekend gemaakt in de septembercirculaire 2011. Voor Albrandswaard gaat hierbij om een bedrag van € 42.000,-. Dit geld is bedoeld om de inkomenseffecten (verlaging) te verzachten die de bezuinigingen van het kabinet met zich meebrengen. Gemeenten worden met dit extra budget in staat gesteld om kwetsbare groepen ( bijvoorbeeld chronisch zieken, gehandicapten en ouderen) extra inkomensondersteuning te bieden. De nieuwe verordening is voor dit doel aangepast. In de begroting 2012-2015 is met deze extra middelen nog geen rekening gehouden.

In onderstaande tabel worden de verschillende financiële gevolgen voor de gemeente Albrandswaard in beeld gebracht.

	<b>Albrandswaard</b>	<b>besparing/extra kosten</b>	<b>Bedrag</b>	<b>beschikbaar in 2012</b>
1	langdurigheidstoelage van 105 naar 110/36 naar 60 mnd	Besparing	20.800	€ 300000+ € 42000=€ 342000
2	Geen medische kosten meer vergoed	Besparing	4.700	
3	collectieve ziektekostenverzekering	extra kosten	-270	
4	Eigen bijdrage awbz/wmo	extra kosten	-405	
5	Inkomensgrens van normplus=116 naar 110	Besparing	7.900	
		<b>besparing (totaal 1 t/m 5)</b>	<b>32.725</b>	
6	Fondsen		-36.000	
7	Bijzonder bijstand kwetsbare groepen		-€ 42.000	
	Extra middelen algemene uitkering gemeentefonds		€ 42.000	
	Totaal		- € 3.275	

Hierboven zijn de financiële gevolgen voor het minimabeleid (bijzondere bijstand, fondsen) in beeld gebracht.

De wijzigingen hebben ook gevolgen voor het Participatiebudget van beide gemeenten. De activeringspremies zijn geschrapt. Voor Albrandswaard levert dit een voordeel op van ongeveer € 11.000,- voor het Participatiebudget. Dit levert voor de gemeente geen voordeel op, aangezien het Participatiebudget een rijksbijdrage is waarbij niet bestede bedragen moeten worden terugbetaald.

**Evaluatie en controle:**

Bij de invoering van de Wet werken naar vermogen in 2013 zal er een evaluatie plaatsvinden .

**Bijlagen:**

- 108686: BELEID WWB/IOAW/IOAZ/BBZ2004
- 109540: Raadsbesluit: Verordening Langdurigheidstoelage Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard 2012
- 109541: Raadsbesluit tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand
- 109551: Verordening Maatschappelijke Participatie Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard

Poortugaal, 10 januari 2012

Het college van de gemeente Albrandswaard,  
De secretaris, De burgemeester,



Hans Cats



Mr. Harald M. Bergmann