

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema: Programma C Buurt en Buitenruimte	BBVnummer: 130078	Raadsvoorstel: 130570	Portefeuillehouder: Mieke van Ginkel
-------------------------	--	----------------------	--------------------------	---

Onderwerp

De toekomstige organisatie van de inzameling van het huishoudelijk afval

Geadviseerde beslissing:

Bij opinienota is een raadsbesluit niet aan de orde.

OPINIENOTA VOOR RAAD

ONDERWERP

Toekomstige organisatie inzameling huishoudelijk afval.

VOORKEUR UIT TE SPREKEN VOOR

1. Zelf doen
Of
2. Laten doen
Of
3. Samen doen

INLEIDING

Wij hebben het plan marktpartijen en samenwerkingsverbanden, die zich richten op de inzameling van huishoudelijk afval, uit te nodigen een concrete aanbieding aan ons te doen voor het verrichten van deze taak in onze gemeente.

In dit opiniërende voorstel verzoeken wij u uw oordeel te vormen over dit voornemen.

Daartoe brengen wij voor u eerst in beeld wat de aanleiding hiervoor is.

Vervolgens zetten wij op een rij welke studies hiernaar tot op heden zijn verricht met hun resultaten.

We brengen de verschillende scenario's in beeld.

Na de beoogde marktverkenning komen wij met een besluitvormend voorstel bij uw raad terug.

PROBLEMBESCHRIJVING

De gemeente Albrandswaard voert de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen zelf uit.

De inzameling van bedrijfsafvalstoffen hebben wij vorig jaar aan de markt uitbesteed.

Wij constateren over de taak inzameling huishoudelijk afval de volgende punten:

- de inzamelkosten van huishoudelijk afval tonen in onze gemeente een stijgende tendens;
- uit landelijke vergelijkingen hebben wij aanwijzingen dat door een andere wijze van organiseren van de afvalinzameling de kosten naar beneden kunnen;

- onze organisatie is succesvol in de uitvoering van deze taak. De ontwikkelingen in de afvalbeheerketen en -industrie vragen echter een grotere schaal om deze ontwikkelingen bij te kunnen benen;
- onze organisatie is door zijn beperkte omvang kwetsbaar;
- op de inkoopmarkt van voertuigen en ander materieel kunnen wij door onze beperkte omvang geen vuist maken.

Wij hebben de ambitie deze knelpunten op te lossen.

De marktverkenning die wij voor ogen hebben is onder voorbehoud van een finaal besluit van uw raad. Naast de kosten voor het uitvoeren van de inzamelingstaak zijn ook de overnamecondities van aanwezig materieel van betekenis. Daaraan verbonden zijn de eventuele frictie- en desintegratiekosten. Op dit moment is het eindbeeld nog onvoldoende gedetailleerd in kaart te brengen om een finaal besluit te kunnen nemen. Zonder marktverkenning is echter dit eindbeeld niet te maken.

STUDIES

Studie I.

In 2011 hebben wij bureau Active Professionals gevraagd de inzameling van het huishoudelijk afval in de gemeente Albrandswaard door te lichten en onze constatering te toetsen.

In juni 2011 heeft Active Professionals rapport aan ons uitgebracht. Wij komen hieronder op dit rapport terug.

Studie II.

Op het moment dat Active Professionals haar advies aan ons uitbracht, was het initiatief geboren om in BAR-verband gezamenlijke opties voor de inzameling van huishoudelijk afval te onderzoeken.

Wij zijn, met dezelfde ambities in ons hoofd als hiervoor opgesomd, graag ingehaakt op dit initiatief. Immers, wanneer we in BAR-verband onze bedrijfsvoering efficiënter en minder kwetsbaar kunnen maken, vinden wij dit een prima oplossing.

Het afgelopen jaar hebben we bestuurlijk en ambtelijk binnen de 3 gemeenten veel energie in het onderzoek gestopt. Het was best complex. De uitgangsposities van de 3 gemeenten verschillen namelijk nogal van elkaar:

- Ridderkerk heeft de inzameling van het huishoudelijk afval ondergebracht in de NV MAR, waarin de gemeente zelf deelneemt met Van Gansewinkel als businesspartner;
- Barendrecht heeft de inzameling van het huishoudelijk afval uitbesteed aan Van Gansewinkel;
- onze gemeente verricht de inzameling van het huishoudelijk afval zelf.

Onderzocht zijn de scenario's "eigen inzameldienst", "inzameling door een overheids-nv" en "inzameling door marktpartij".

In het scenario "eigen inzameldienst" is uw raadsnotie betrokken om de inzameldienst van Albrandswaard uit te breiden met het verzorgingsgebied Barendrecht en Ridderkerk.

De uitkomsten van het onderzoek zijn vanuit diverse perspectieven tegen het licht gehouden en geverifieerd. Het te behalen financieel resultaat is bij deze economische activiteit een belangrijk motief.

De Stuurgroep fysiek beheer, bestaande uit de 3 portefeuillehouders afvalbeheer, concludeert dat geen van de scenario's er op het aspect "financieel resultaat" zo met kop en schouder boven uitsteekt dat het voor alle 3 de gemeenten aantrekkelijk is hun bestaande, uiteenlopende, manier van

organiseren nu gezamenlijk aan te passen. Andere motieven, bijvoorbeeld kwaliteit, maken ook niet het verschil. Gezien deze uitkomst laten de 3 gemeenten elkaar vrij in het bepalen van de manier waarop zij de inzameling van het huishoudelijk afval in de gemeente organiseren.

Studie III.

Gezien de uitkomst van het BAR-onderzoek hebben wij Active Professionals gevraagd haar advies van 2011 te actualiseren. Immers, onze hierboven genoteerde constatering staan nog steeds. Active Professionals heeft haar advies up-to-date gemaakt. Het advies is ter verdere onderbouwing van deze opinienota in de bijlagen opgenomen. In deze nota bouwen wij op dit advies voort.

CONCLUSIES

De plaatsgevonden analyse van onze taakuitvoering leidt tot de volgende conclusies:

- met een gunstig verwerkingscontract voor restafval zijn de totale kosten voor het afvalbeheer in onze gemeente licht gedaald;
- daarbinnen zijn de inzamelkosten gestegen;
- in combinatie met de nieuwe investeringen, nodig voor de inzameling, zal dit op termijn leiden tot een verdere stijging van de afvalstoffenheffing;
- om ook op langere termijn een gunstige prijs-/kwaliteitsverhouding te kunnen garanderen zal er gezocht moeten worden naar schaalvergroting.

SCENARIO'S

We hebben de verschillende mogelijkheden voor schaalvergroting onderzocht. Dit geeft het volgende beeld.

Zelf doen (0-scenario)

- Scenario: continuering van de huidige situatie in Albrandswaard.
- Voordelen: er zijn geen personele consequenties, bestuurlijke risico's, frictie- en desintegratiekosten.
- Nadelen: inzamelkosten zullen komende jaren verder stijgen, de organisatie blijft door haar kleine schaal kwetsbaar en heeft weinig inkoopkracht.

Laten doen

- Scenario: via een aanbesteding de inzameling aan de markt overlaten.
- Voordelen: de gemeente hoeft alleen een opdrachtgeversrol in te vullen (regietaak). De inzameling wordt uitbesteed aan een marktpartij waardoor schaalvergroting ontstaat. Hierdoor ontstaat een gunstig tarief en is continuïteit gegarandeerd. Nu de afgelopen jaren minder eigen personeel in gemeentedienst is op deze taak (1,8 fte) heeft het personele aspect geringe consequenties.
- Nadelen: de invloed van de gemeente op de feitelijke uitvoering neemt af. Tussentijdse aanpassingen in het contract kosten meestal geld. Er moet een intensief aanbestedingstraject worden doorlopen. Over de overname van materieel moet worden onderhandeld. Dit bepaalt of sprake zal zijn van frictie- en desintegratiekosten.

Samendoen

- Scenario: er wordt met meerdere gemeenten samengewerkt in de vorm van een gemeenschappelijke regeling over overheids-NV.
- Voordelen: gewenste schaalgrootte wordt gerealiseerd wat een gunstig effect heeft op de kosten en continuïteit. Albrandswaard houdt voldoende regie op de uitvoering. Er hoeft geen aanbestedingstraject te worden doorlopen.
- Nadelen: je hebt gelijkgestemde partners nodig. Afhankelijk van de samenwerkingsvorm en -condities kunnen frictie- en desintegratiekosten aan de orde zijn.

BEOORDELING

Voor de beoordeling van de scenario's vinden we, naast de geschetste voor- en nadelen van elk, ook van belang:

- ingeval het tot uitbesteding komt, dat het gemeentepersoneel (1,8 fte) in gemeentedienst blijft. Het betreft 2 medewerkers die wij een passende functie in de (BAR-)organisatie bieden.
- de studie, die in BAR-verband de afgelopen 1,5 jaar is verricht, heeft geen concreet perspectief opgeleverd voor het gezamenlijk organiseren van de inzamelingstaak in BAR-verband. Wij zijn belangstellend of andere samenwerkingsverbanden in de regio die zich op afvalinzameling richten, interesse hebben, om onze gemeente een aanbieding uit te brengen voor de feitelijke uitvoering van de inzamelingstaak en de overname van het aanwezige materieel. Aan een bestuurlijke toetreding tot zo'n verband denken wij niet.
- door de adviseur is een besparingspotentieel van minimaal 10% t.o.v. de huidige kosten geprognoseerd ingeval van privatisering. Het gaat dus jaarlijks om een besparingspotentieel van minimaal € 124.000. De marktverkenning zal op deze aanname antwoord geven.
- Voor 2014 staat de vervanging van een inzamelvoertuig bij ons op het investeringsprogramma. Hiermee is € 500.000 gemoeid. Deze investering zetten wij voorlopig on-hold.

COMMUNICATIE

- Binnen de Stuurgroep BAR fysiek beheer hebben wij collegiaal de richting van deze nota met de portefeuillehouders gedeeld;
- Met de betrokken personeelsleden en de ondernemingsraad hebben wij overleg over deze organisatieontwikkeling;
- In onze rubriek in de Schakel zullen wij onze inwoners informeren over deze voorgenomen marktverkenning en waarom wij die doen.

Bijlage

- 130553: Eindrapport inzameling huishoudelijk afval Albrandswaard
- 130086: De raadsinformatiebrief BAR-samenwerking inzameling huishoudelijk afval
- 130762: Businesscase afvalinzameling BAR 31 januari 2013
- 130761: Second opinion Deloitte 18 april 2013
- 130087: De actualisatie van het onderzoek naar de inzameling van het huishoudelijk afval in Albrandswaard

Poortugaal, 11 juni 2013

Het college van de gemeente Albrandswaard,
De secretaris, De burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner