



**Betreft:** voorgenomen leeftijdverhoging alcoholverstrekking 16 naar 18

Uitgeest, 23 november 2012

**OPEN BRIEF**

VNG

t.a.v. Mevrouw A. Jorritsma  
Postbus 30435  
2500 GK Den Haag

Geachte mevrouw Jorritsma,

HorecaBrains en DiscoBrains staat voor een groep van 250 horecaondernemers in Nederland die graag op een positieve wijze meedenkt met de overheid als het gaat om horecagerelateerde zaken.

Hierbij willen wij uw aandacht vragen voor onze visie op de op handen zijnde wetgeving tot het verhogen van de leeftijd voor alcoholverstrekking van 16 naar 18 jaar. Om diverse redenen vinden wij dit onlangs voorgenomen beleid een slechte ontwikkeling. Uit alles blijkt dat niet, dan wel volstrekt te weinig, is nagedacht over de uitvoerbaarheid en de handhaafbaarheid van dit beleid, nog los van de vraag hoe wenselijk of noodzakelijk dit alles eigenlijk is.

Met verbazing hebben wij in elk geval vastgesteld dat, voor zover ons is gebleken, politieke partijen over dit onderwerp geen advies hebben ingewonnen bij de betrokken Horecapartijen, organisaties van ouders of bij de gemeentes, die straks geacht worden het beleid uit te voeren.

In de bijlage zetten wij onze argumenten nader uiteen en sluiten die af met een conclusie en een aantal aanbevelingen. Wij zouden graag als direct betrokken Horeca en experts op dit gebied, met u in gesprek gaan over dit onderwerp.

Tot slot maak ik u er graag op attent dat juist de reguliere Horeca zich de afgelopen jaren uitermate, en met succes, heeft ingezet om naleving van de huidige Drank en Horecawet te bewerkstelligen. Wij zien onszelf als partners van de overheid én van de ouders en jongeren, als het gaat om het leveren van een bijdrage aan een verantwoorde wijze van omgaan met alcohol en het bijbrengen van normen en waarden op dit gebied.

Wij wachten uw reactie met belangstelling af.

Met vriendelijke groet,

Martijn Veen  
Voorzitter HorecaBrains & DiscoBrains

HorecaBrains Meldijk 37, 1911 BA Uitgeest, 0251-320206, info@horecabrains.nl



## Standpunten HorecaBrains/Discobrain Alcohol 16 > 18 jaar.

### **1 De regelgeving is overbodig en schiet z'n doel voorbij**

Nederlandse jongeren groeien op in een vrij land, waarbij zij zich in de puberteit gaandeweg een weg en een mening vormen over zaken die bij het leven horen. Zij doen ervaringen op en leren al doende hun grenzen kennen. Nederlandse jongeren van 16-18 jaar kunnen daarbij beschouwd worden als jong-volwassenen.

De Nederlandse jeugd behoort tot de gelukkigste van de wereld, mede omdat zij betrekkelijk veel vrijheid genieten en een goed contact hebben met hun ouders.

Vakanties en uitgaan maken deel uit van dat jonge leven, naast leren en werken.

Verreweg de meeste jongeren gaan op een verantwoorde en goede wijze om met die vrijheid. Zij worden hierin begeleid door hun ouders en door de omgeving. Wat drankgebruik betreft geldt deze externe begeleiding met name de reguliere horeca, gesteund door een redelijk wettelijk kader.

Het schenken van alcohol gebeurt in de horeca altijd onder toezicht. Een horeca-ondernemer, voorzien van een cursus sociale hygiëne, weet hoe er verantwoord met alcohol moet worden omgegaan en waar op gelet moet worden. En een horecaondernemer zal er ook als vergunninghouder alles aan doen om verkeerd of excessief gebruik van alcohol in zijn zaak tegen te gaan.

Voor zover er helaas ook sprake is van alcohol excessen onder jongeren, komen deze vrijwel uitsluitend voor in de onbewaakte sfeer. Zogenaamde zuipketen, hangplekken en onbepaald thuisdrinken (bij afwezigheid van ouders) leiden in voorkomende gevallen tot situaties die bestreden moeten worden. Sancties zijn dan op hun plaats.

Aan dit type *echt* ongewenste zaken gaat deze nieuwe regelgeving niets veranderen. Integendeel: door iedere jongere van zestien en zeventien jaar het recht op een licht alcoholisch drankje in een café, op een terras of in een disco te ontzeggen, is het te verwachten dat alleen maar meer jongeren zich op illegale en dus ongecontroleerde wijze, toegang zullen willen verschaffen tot dit verboden genoegen.



Maatschappelijk gezien zal er alleen maar meer nadeel ontstaan van de vlucht in de illegaliteit, als het gaat om kans op vernielingen en overlast en de daarmee gepaard gaande vraag om politie-inzet en opvang van slachtoffers.

*Per saldo* zal door deze wetswijziging het illegale en ongecontroleerde drinken door jongeren eerder toe- dan afnemen en het thuisgebruik gewoon doorgaan.

## **2 De nieuwe wet is onuitvoerbaar**

De huidige wet blijkt in de praktijk al lastig te handhaven, gezien de vele ontsnappingsmogelijkheden die er zijn. Het wordt alleen maar moeilijker voor de welwillende horeca als de leeftijdsgrens opschuift naar achttien jaar. Denk bijvoorbeeld aan een druk terras waar moet worden uitgekeken en geverifieerd of iemand zeventien of achttien is.

De bereidheid onder de horeca om aan deze symboolwetgeving mee te werken, die toch ook weer veel concurrentievervalsing zal opleveren, zal dan ook beperkt zijn. En dit terwijl de reguliere horeca voor de overheid de voornaamste partner is bij het streven naar gereguleerd en verantwoord alcoholgebruik.

Daarnaast is ook van belang dat onze buurlanden België en Duitsland beide de grens van zestien jaar hanteren. Ook hier ligt het pad naar ontduiking en concurrentievervalsing open.

## **3 Inzet lokale overheid kan beter gericht zijn op handhaving bestaande regelgeving**

In de nieuwe regelgeving zal de lokale overheid vanaf 1 januari verantwoordelijk zijn voor de naleving van de Drank en Horecawet. Dit levert veel extra vragen en werkzaamheden op, die onmogelijk op korte termijn uit te voeren zijn.

Feit is dat er in Nederland iedere week 750.000 tot een miljoen mensen uitgaan, waaronder honderdduizenden jongeren. Op circa tien miljoen uitgaande jongeren doen zich per jaar circa 700 gevallen van excessief drinken voor onder jongeren, die echter vrijwel alle *niet* in de reguliere horeca hun oorsprong vinden en waarbij de "daders" ook nu juist vaak al *jonger* zijn dan zestien jaar (gemiddelde leeftijd 15; 27 gevallen van 13-jarigen).



Het is de vraag hoe zinvol het is dat de lokale overheid nu extra geld en inspanningen moet inzetten om deze verscherpte regelgeving te handhaven, terwijl de aard van de problematiek feitelijk een andere achtergrond heeft en er nog een wereld te winnen is op basis van de bestaande regelgeving.

Daarbij is toch ook een punt van aandacht dat diverse gemeentes er ook nu al voor kiezen om niet op te treden tegen illegaal drankgebruik door jongeren dan zestien, met name in zogenaamde “zuipketen.” Te vrezen valt dat in dit soort gevallen de nieuwe regelgeving tot meer rechtsongelijkheid en vervolgens het wegvallen van reguliere bedrijven zal leiden, terwijl het probleem waar het om gaat niet wordt opgelost.

### Conclusie

- Het op handen zijnde totale verbod van alcohol voor zestien- en zeventienjarigen komt voort uit de (terechte) bezorgdheid over excessen, maar schiet zijn doel voorbij als het gaat om normaal gebruik, in een normale maatschappelijke context.
- De overheid moet adequate maatregelen bedenken als het gaat om het beperken of voorkomen van genoemde excessen en zich voor het overige richten op het handhaven van de bestaande wetgeving.

### Aanbevelingen

Dit leidt samengevat tot de volgende aanbevelingen:

- Handhaaf wat alcohol betreft de bestaande leeftijdsgrenzen
- Ga door met de campagne: *Geen zestien, geen druppel*, zodat dit ook in de thuissituatie meer aanvaard wordt en de verantwoordelijkheid van de ouders daarin nog meer een plaats krijgt
- Handhaaf de huidige wetgeving strenger en betrek daar vooral ook de plaatsen bij die nu teveel de dans ontspringen (zuipketen!)
- Leg sancties op aan wettelijk verantwoordelijken - horeca-ondernemer, ouder, vereniging of instelling - in gevallen waar sprake is van excessief alcoholgebruik onder jongeren, zie hiervoor ook het voorstel van Burgemeester van der Laan van Amsterdam van maart 2012)
- Leg ook sancties op aan degene die jonger dan zestien alcohol nuttigt, zoals voorgesteld in de nieuwe Drank- en Horeca wet.

**Bron: [www.katwijk.nl](http://www.katwijk.nl)**

## **Verhoging leeftijdsgrens van alcohol naar 18 jaar**

23 nov 2013

Vanaf 1 januari 2014 gaat de leeftijdsgrens voor alcohol omhoog naar 18 jaar. Jongeren onder de 18 mogen dan geen alcohol meer bij zich hebben. Aan personen onder de 18 jaar mag geen alcohol meer verkocht worden.

De gemeente Katwijk gaat de nieuwe leeftijdsgrens streng handhaven.

### **Voorstel burgemeester**

Toch heeft de burgemeester het voornemen niet op te treden in de horeca tegen jongeren die nog geen 18 jaar oud zijn. Belangrijkste reden hiervoor is de overlast die wordt verwacht als jongeren onder de 18 opeens de horeca niet in mogen. Dit beleid is nog niet definitief. Het is een voorstel van de burgemeester. Op donderdag 28 november bespreekt de gemeenteraad dit voorstel.

### **Controle regelgeving**

De gemeente gaat bij supermarkten, slijterijen en verenigingen direct streng controleren. Drank mag hier alleen worden verkocht aan mensen van 18 jaar en ouder. Bij cafés, discotheken en jongerencentra wil de gemeente de leeftijdsgrens geleidelijk invoeren. Jongeren die nu al 16 of 17 jaar oud zijn, mogen na 1 januari 2014 nog steeds in de horeca alcohol kopen.

### **Leeftijdsgrens 1 januari 1998**

Jongeren die in 2014 16 jaar oud worden, vallen niet onder deze regeling. Voor hen geldt de leeftijdsgrens van 18 jaar. Hiermee wordt een grens getrokken voor jongeren die zijn geboren op of na 1 januari 1998. Jongeren die op of na deze datum zijn geboren, vallen niet onder de regeling. Jongeren die in 1997 en in 1996 zijn geboren vallen wel onder de regeling.

### **Voorkomen overlast**

Dit beleid van de gemeente moet veel overlast voorkomen. Jongeren van 16 en 17 jaar oud die nu wel uit gaan en alcohol kopen, mogen dat volgens de nieuwe regelgeving straks niet meer. De verwachting is dat deze jongeren op straat mogelijk overlast veroorzaken. Daarnaast is er het risico dat er een illegaal aanbod ontstaat voor zo'n grote groep jongeren die gewend is uit te gaan. Op deze illegale locaties, op straat, in keten en bedrijfspanden is er geen toezicht. Dit kan leiden tot overlast voor de omgeving. Ook zijn deze locaties vaak niet ingericht voor feesten en grote groepen mensen. Dit leidt tot gevaarlijke situaties voor de jongeren zelf. Bovendien is het heel moeilijk dit illegale aanbod weer weg te krijgen als het er eenmaal is. De gemeente wil dit probleem juist zoveel mogelijk voorkomen.

### **Feest jaarwisseling**

Deze regeling past de gemeente ook toe tijdens de jaarwisseling op het feest van Stichting Katwijkse Activiteiten (SKA) op het parkeerterrein de Noordduinen.