

Aan de gemeente Albrandswaard

t.a.v. de gemeenteraad

Postbus 1000

3160 GA Rhoon

Rotterdam, 21 november 2013

Betreft: aanbieding rapport BING en aanbevelingen RKC

Geachte leden van de raad,

### **Aanleiding**

Als tweede onderwerp voor het jaar 2013 heeft de rekenkamercommissie Albrandswaard ervoor gekozen om onderzoek te doen naar het onderwerp integriteit. De aanleiding voor deze keuze is gelegen in de voortdurende landelijke media-aandacht voor dit onderwerp. Helaas doen zich op dit moment in zowel het private als in het publiek domein veel incidenten voor. Bij de gemeente Albrandswaard waren er bij het verlenen van de onderzoeksopdracht bij de rekenkamercommissie geen recente signalen bekend dat niet-integer handelen aan de orde zou zijn.

### **Opdracht BING**

Uit de algemene aanleiding volgt dat de rekenkamercommissie het belangrijk vond om preventief aandacht te besteden aan het thema door een audit in te stellen naar de huidige stand van zaken met betrekking tot het integriteitbeleid in Albrandswaard. Het betreft hierbij zowel een analyse van de relevante beleids- en uitvoeringsbesluiten, alsmede een analyse van de borging van het onderwerp integriteit. Voor de uitvoering van een dergelijk onderzoek is door de rekenkamercommissie aan het bureau BING een onderzoeksopdracht verleend.

Daarbij zijn voor het onderzoek door BING de volgende doelen geformuleerd:

1. Analyseer de beschikbare documenten op het gebied van integriteit op volledigheid en kwaliteit, rekening houdende met wettelijke regelingen;
2. Breng de stand van zaken in kaart en toets deze aan het normenkader, zowel op ambtelijk als op bestuurlijk niveau;
3. Besteed daarbij niet alleen aandacht aan geschreven en ongeschreven regels, de verantwoordelijkheden in functieprofielen en de controle op naleving, maar ook aan de ervaringen met beleid en dilemma's van ambtenaren en bestuurders;
4. Rapporteer uw bevindingen over eventueel wenselijke aanpassingen en/of vervolgstappen ten aanzien van het beleid;
5. Breng advies uit op sturingsniveau voor de raad ten aanzien van de kaderstellende en controlerende taak die de raad ten aanzien van het integriteitbeleid uit kan oefenen.

## **Onderzoeksmethode**

BING heeft de beschikbare documenten geanalyseerd op het gebied van integriteit. Ook zijn veertien interviews gehouden met sleutelfiguren uit de gemeentelijke organisatie om inzicht te krijgen op welke wijze het 'papierbeleid' wordt geïmplementeerd. De communicatie rondom het beleid, de rol van de leidinggevenden, het integriteitsbewustzijn binnen de organisatie en de handhaving en actualisering van het beleid zijn daarbij aan de orde gekomen. De bevindingen uit de interviews en de conclusies naar aanleiding van de documentstudie zijn door BING reeds voor technisch wederhoor voorgelegd aan betrokkenen en de reacties zijn door BING verwerkt.

## **Rapportage voor bestuurlijk wederhoor**

Bijgaand treft u nu voor behandeling in uw raad de onderzoeksrapportage en de adviezen van BING aan inclusief de bestuurlijke reactie en het nawoord van de RKC. De rekenkamercommissie heeft de adviezen met het onderzoeksbureau BING afgestemd en neemt deze in zijn geheel over.

## **Consequenties overdracht verantwoordelijkheid aan de GR**

De RKC vraagt uitdrukkelijk aandacht voor het gegeven dat de personele verantwoordelijkheid en het personeelsbeleid waaronder het integriteitsbeleid vanaf 1 januari 2014 naar de gemeenschappelijke regeling (GR) met de BAR-gemeenten overgaat. Naast de adviezen laat de onderzoeksrapportage over het ambtelijk domein zien welke personele regelingen wel of niet aanwezig zijn. Daarnaast zijn er met betrekking tot de diverse ontwerpen de nodige discussiepunten en/of aanscherpingen die aandacht behoeven. Binnen de GR zal dit vorm moeten krijgen.

## **Aanstellen BAR-projectleider**

Voor de opvolging van de adviezen op het gebied van de ambtelijke organisatie beveelt de rekenkamercommissie het gemeentebestuur aan om de rapportage van BING in BAR-verband te bespreken en voor de uitwerking en opvolging van de adviezen en aanbevelingen tot nadere afstemming met de andere BAR-gemeenten te komen.

De RKC beveelt het gemeentebestuur aan om namens de drie gemeenten een algemeen projectleider Integriteitsbeleid aan te stellen.

## **Onderscheid ambtelijke en bestuurlijke organisatie en themabijeenkomst**

Het rapport maakt onderscheid tussen de ambtelijke en de bestuurlijke organisatie. De verantwoordelijkheid voor de opvolging van de adviezen en aanbevelingen op het bestuurlijk gebied ligt uiteraard geheel bij Albrandswaard zelf. (Zie voor een handzame samenvatting de bijlage vier het rapport)

Naast de opvolging van adviezen die tot vergroting van de transparantie van het bestuurlijk handelen leiden, beveelt de rekenkamercommissie uw raad aan om, mogelijk in de vorm van een themabijeenkomst, een discussie onderling als raadsleden en met het college over integer handelen aan te gaan. Uit het onderzoek blijkt dat het niet makkelijk blijkt te zijn om elkaar op dit onderwerp aan te spreken. Bij het aantreden van een nieuwe raad is zeker telkens aandacht voor het onderwerp integriteit wenselijk.

## **Bestuurlijke reactie**

De rekenkamercommissie heeft met genoeg kennis genomen van de reactie van het gemeentebestuur op het BING-rapport. Het college geeft aan dat er al actie is ondernomen om het integriteitsbeleid in de BAR-samenwerking te borgen. Het rapport en de aanbevelingen van de RKC komen op het goede moment. Het college zal met de griffie in overleg treden om integriteit, zeker bij

het inwerken van de nieuwe raad, aan de orde te stellen. Ook zegt het college toe om achterstallig onderhoud in regelingen en procedures van Albrandswaard zelf aan te zullen passen.

### **Nawoord en advies raadsbesluit**

De rekenkamercommissie heeft er met genoeg kennis van genomen dat het college van burgemeester en wethouders aangeeft dat alle aanbevelingen van de RKC naar aanleiding van het BING-rapport zijn overgenomen (zie de bijgaande bestuurlijke reactie).

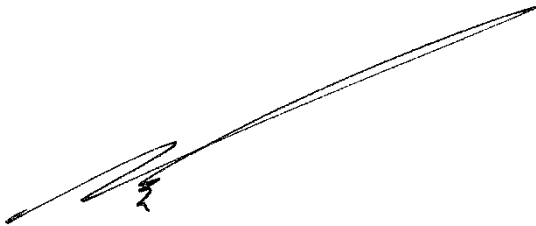
De overgang van het merendeel van het ambtelijk personeel naar de gemeenschappelijke regeling compliceert een makkelijk inzicht of de aanbevelingen voldoende en tijdig in BAR-verband worden geïmplementeerd.

Daar ook bij de uitvoering van het onderzoek duidelijk is geworden dat de ambtelijke capaciteit bij Albrandswaard vanwege de BAR-voorbereidingen onder zeer zware druk staat, zal wegwerken van achterstallig onderhoud voor de eigen gemeente geen eenvoudige opgave zijn.

In dit verband adviseert de RKC uw raad (om naast het voeren van een inhoudelijke discussie naar aanleiding van het onderzoeksrapport) te besluiten dat het college van B&W over een jaar aan uw raad rapporteert over de voortgang van de implementatie van de aanbevelingen.

Met vriendelijke groet,

Namens de rekenkamercommissie Albrandswaard

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke, positioned above the printed name.

Mr. N. van Eck

Voorzitter rekenkamercommissie Albrandswaard