

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema:	BBVnummer: 128866	Raadsvoorstel: 132173	Portefeuillehouder: Maret Rombout
----------------------------	-------------------------	----------------------	--------------------------	--------------------------------------

Onderwerp

Uitgangspuntennota 2.0 Decentralisatie AWBZ Wmo

Geadviseerde beslissing:

de Uitgangspuntennota 2.0 Decentralisatie AWBZ Wmo en de daarin opgenomen uitgangspunten vast te stellen:

1. De visie op de kanteling is leidend bij de uitwerking van de decentralisatie AWBZ/Wmo.
2. De gemeente voert de regie op het indicatieproces.
3. Er wordt een Persoonsvolgend budget ingevoerd en het gebruik wordt ingeperkt.
4. Bij voorzieningen in de begeleiding wordt ingezet op verschuiving van Zorg naar Welzijn.
5. De gemeente kiest voor Bestuurlijk contracteren. Er is ruimte voor experimenten.
6. Vervoer naar de Begeleiding wordt onderzocht.
7. Huishoudelijke hulp wordt doorontwikkeld van individuele voorziening naar collectieve voorziening.
8. Persoonlijke Verzorging wordt ingebed in het project decentralisatie AWBZ/Wmo.
9. De BAR-gemeenten ondersteunen de experimenten van aanbieders.
10. De privacy van cliënten wordt gewaarborgd. De BAR-gemeenten respecteren wet- en regelgeving op dat punt.

INLEIDING

Eind 2011 hebben de BAR colleges de startnotitie Decentralisatie Begeleiding BAR vastgesteld. De decentralisatie wordt als project in BARverband aangepakt. In juni 2012 is de Uitgangspuntennota decentralisatie AWBZ begeleiding door de colleges vastgesteld en ter informatie aan de gemeenteraden gestuurd. Uw raad heeft deze op 26 juni 2012 toegestuurd gekregen. Rond deze tijd hebben zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan die van belang zijn op de decentralisaties. In april/mei 2012 viel het eerste kabinet Rutte en werd het voorjaarsakkoord gesloten. Inmiddels is het tweede kabinet Rutte aan het werk en is er een nieuwe regeerakkoord waarin is aangegeven dat gemeenten vanaf 2015 verantwoordelijk worden voor zowel de Begeleiding als de Persoonlijke Verzorging. Vanwege de forse bezuinigingen is er meer dan ooit het besef dat er scherpe keuzes gemaakt moeten worden. De drie BAR-colleges hebben daarom besloten om de uitgangspuntennota aan te passen en ter besluitvorming aan de gemeenteraden voor te leggen. Op 25 april 2013 is de meermaals uitgestelde brief aan de Tweede Kamer over de hervoming langdurige zorg verschenen. Op hoofdlijnen zijn de gevolgen hiervan verwerkt in de Uitgangspuntennota 2.0 Decentralisatie AWBZ Wmo BAR-gemeenten (in het vervolg de Uitgangspuntennota).

BEOOGD EFFECT

De gemeenteraad heeft de uitgangspunten vastgesteld op basis waarvan de nieuwe Wmo-verordening en het Wmo beleidsplan kunnen worden opgesteld.

ARGUMENTEN

1.1 Het college van Albrandswaard, en ook die van Barendrecht en Ridderkerk, hebben besloten om de Uitgangspuntennota ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraden. Voor de colleges is het belangrijk dat de gemeenteraden de uitgangspunten ondersteunen, omdat deze leidend zullen zijn bij de afwegingen en voorbereidingen van de nieuwe Wmo verordening. Voor Albrandswaard is dit ook belangrijk in het kader van het nieuwe Wmo beleidsplan dat u inmiddels aangeboden wordt.

1.2 De gemeenteraden zijn verantwoordelijk voor het vaststellen van de kaders van het nieuwe Wmo beleid en kunnen hier nu tussentijds debat over voeren. Dit voorkomt dat uw raad pas eind 2014, wanneer de gekantelde Wmo-verordening ter besluitvorming wordt voorgelegd, in dat late stadium de kaders zouden moeten vaststellen. De verwachting is dat het wetsvoorstel wijziging Wmo in het vierde kwartaal 2013 naar de Tweede Kamer wordt gestuurd.

KANTTEKENINGEN

1.1 De financiële kaders waarbinnen de nieuwe gemeentelijke taken uitgevoerd moeten worden zijn deels nog onbekend.

1.2 Op 25 april 2013 heeft de staatssecretaris van VWS de brief aan de Tweede Kamer over de hervoming langdurige zorg verstuurd. Deze brief bevat nadere informatie over de wijze waarop en de voorwaarden waaronder de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de ondersteuning van mensen die een beperking ondervinden in hun zelfredzaamheid en participatie, wordt uitgebreid. De Uitgangspuntennota is op grond van deze informatie aangepast op de onderdelen Huishoudelijke hulp en Persoonsgebonden budget. Er is een aantal thema's in de kamerbrief die nieuw zijn of nog niet nader uitgewerkt zijn. Het blijft derhalve dan ook mogelijk dat er in de loop van de tijd nog wijzigingen nodig zijn. Bij de Uitgangspuntennota is een bijlage gevoegd met de onderdelen op hoofdlijnen, waar, voor zover mogelijk, is aangegeven hoe en wanneer dit onderdeel opgepakt wordt binnen het BAR-project.

FINANCIËN

Op dit moment is onduidelijk over welk budget de gemeenten kunnen gaan beschikken. Het ministerie van VWS verwacht de gemeenten eind 2013 het verdeelmodel voor de Begeleiding en Verzorging aan te kunnen bieden. Het uitgangspunt is 25% bezuiniging op de Begeleiding en 15% bezuiniging op de Verzorging ten opzichte van de huidige beschikbare budgetten. De bezuiniging op de Huishoudelijke Hulp is verzacht vanaf 2015 van 75% naar 40%. Echter het laatste heeft geen gevolgen voor de geformuleerde uitgangspunten. De BAR-gemeenten gaan er van uit dat de ingezette transformatie bij dit onderdeel nodig blijft. De beoogde bezuiniging is nog steeds groot. De Uitgangspuntennota is geschreven vanuit het perspectief dat de gemeenten de taken met minder geld moeten uitvoeren.

COMMUNICATIE/BURGERPARTICIPATIE

De Uitgangspuntennota zal via de websites van de BAR gemeenten toegankelijk worden gemaakt voor aanbieders en cliëntenvertegenwoordigers. Er is overleg gevoerd met de medewerkers van de drie gemeenten die deelnemen aan het project. De Uitgangspuntennota is besproken met de BAR Projectgroep drie decentralisaties. Het onderdeel brede toegang is afgestemd met de projectleider van de decentralisatie Participatie. De Uitgangspuntennota is besproken met de betrokken BAR-wethouders. De tijdens de BAR AWBZ/Wmo conferentie van 25 april 2013 ontvangen aanvullende informatie is op hoofdlijnen verwerkt.

Reeds in 2012 hebben de Wmo adviesraden advies uitgebracht op de toen voorliggende Uitgangspuntennota. De hoofdlijnen van de Uitgangspuntennota (voordat de brief hervorming langdurige zorg bekend was gemaakt) zijn in Albrandswaard naar de Wmo raad gestuurd, met de vraag deze te becommentariëren. De geactualiseerde versie is later ook verstuurd. De drie BAR-gemeenten hebben afgesproken dat de nota voor de zomer aan de gemeenteraad zou worden aangeboden. Het participatieproces is daarom beperkt. De AWBZ/Wmo conferentie van 25 april 2013 is ook als participatie-instrument benut. De Wmo raad Albrandswaard heeft de Uitgangspuntennota besproken en een reactie/advies gestuurd. Hierop is door ons een reactie gegeven. Deze documenten vindt u als bijlagen bij dit advies.

Persoonsgebonden budget, startfoto en privacy Carrousel 3 juni 2013

Op 14 mei 2013 hebben wij u de eerste versie van de Uitgangspuntennota ter bespreking toegezonden. U heeft de nota in de carrousel van 3 juni 2013 besproken en ons enkele vragen en wensen doen toekomen.

Op basis daarvan hebben wij ons advies aan u als volgt aangepast:

- De Uitgangspuntennota is met enkele punten aangevuld, in de bijlage met rood gemarkeerd. Op bladzijde 6 een aanvulling m.b.t. het Persoonsgebonden Budget en met name het beschikkingsrecht van de budgethouder dat ook bij de keuze van een Persoons Volgend Budget blijft bestaan. Overigens voorziet de Uitgangspuntennota in uw Motie van 8 juli 2013 om bij het uitwerken van de decentralisaties het PGB in het beleidskader op te nemen. Op bladzijde 7 is opgenomen dat afspraken gemaakt zullen worden met zorgverzekeraars over de inzet van de wijkverpleegkundigen. Op bladzijde 10 is een extra uitgangspunt m.b.t. het waarborgen van de privacy van cliënten toegevoegd.
- U wordt nu gevraagd expliciet akkoord te gaan met de tien uitgangspunten in de nota. Als ondersteuning bij de door u gewenste discussie over de uitgangspunten in de carrousel van 2 september aanstaande vindt u als bijlage een overzicht van de beleidskeuzes ten aanzien van de uitgangspunten.
- Als bijlage is op uw verzoek een startfoto Albrandswaard toegevoegd. Het betreft een rapportage met kengetallen Albrandswaard van het WMOkantoor uit 2012. In de loop van 2013 zal deze informatie geactualiseerd worden.
- Inmiddels is in juni 2013 een advies op de Uitgangspuntennota van de WMO raad ontvangen. Dit advies en een reactie, ambtelijk in samenspraak met de portefeuillehouder opgesteld, zijn ook als bijlagen toegevoegd.

UITVOERING

De decentralisatie AWBZ Wmo wordt uitgevoerd conform de vastgestelde planning. Uw raad wordt regelmatig over de voortgang geïnformeerd waarbij gewerkt met een klankbordgroep waarin de verschillende fracties vertegenwoordigd zijn. De uitvoering loopt door tijdens het besluitvormingsproces van de Uitgangspuntennota.

BIJLAGEN

De brief aan de Tweede Kamer en de uitgebreide toelichting vindt u via www.rijksoverheid.nl/ministeries/VWS.

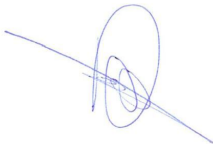
- 128999: Uitgangspuntennota AWBZ Wmo 2.0
- 132020: Uitgangspunten decentralisatie AWBZ/Wmo
- 132026: Kengetallen decentralisatie AWBZ/Wmo
- 130601: Decentralisatie AWBZ WMO Uitgangspuntennota 2.0
- 132033: reactie advies WMO raad

Poortugaal, 15 juli 2013

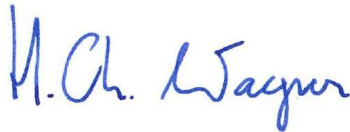
Het college van de gemeente Albrandswaard,

De loco-secretaris,

De burgemeester,



Dick Mol



drs. Hans-Christoph Wagner