

Het samenspel van regieteams en de BAR-organisatie

Van: Colleges van Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk

Aan: Raden van Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk

Datum: 5 maart 2013

Inleiding

Wij hebben u bij de behandeling van de BAR-code toegezegd meer inzicht te geven in het begrip 'Regie' en de wijze waarop wij willen gaan met onze regieteams. Deze notitie heeft als doel inzicht te verschaffen in de begrippen regie en regieteam.

In de BAR-code hebben wij drie kernbegrippen aangegeven voor het vormgeven van de samenwerking: *Vertrouwen, Ruimte voor Diversiteit en Gezamenlijkheid*. Deze begrippen laten wij steeds herkenbaar terugkeren. Zo zien we Vertrouwen en Gezamenlijkheid prominent terug in de juridische organisatie van de samenwerking, de financiële verdeelsystematiek en de basispakketten in de dienstverlening. Ruimte voor Diversiteit zien we prominent terug in de mogelijkheden voor pluspakketten en de regieteams. De drie begrippen samen vormen de basis voor de wijze waarop wij met elkaar om gaan, onze BAR-cultuur.

Regie in 'BAR-beter' en 'BAR-code'

In juni 2012 is door de drie gemeenteraden de nota Bar-beter! vastgesteld. In deze nota wordt gekozen voor één of meer gezamenlijke BAR-uitvoeringsorganisaties en een regieteam per gemeente. In dit document is over regie het volgende vermeld:

"We werken samen om de kracht van onze besturen te versterken en de dienstverlening aan onze burgers kwalitatief hoogwaardig, effectief, efficiënt en duurzaam te organiseren.

De samenwerkingsvorm moet er een zijn, waarbij de eigenheid en identiteit van Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk worden gerespecteerd en versterkt. Raden en colleges zijn autonoom in het bepalen van hun beleid. Het eigen regieteam ondersteunt de raad en het college in hun taak visies en beleid op en met de samenleving te ontwikkelen. Het ondersteunt het college bovendien in zijn taak te regelen dat het beleid en de andere onderdelen van het gemeentelijk takenpakket (met of door anderen) adequaat worden uitgevoerd. Het regieteam kent de identiteit, eigenheid, ambities en motieven van de raad, het college en de lokale samenleving als geen ander. Het weet wat er speelt. Mede daardoor krijgt het gemeentelijk beleid de inhoud, vorm en inkleuring die de raad graag ziet."

Eind 2012 hebben de drie raden de hoofdlijnen van de nota BAR-code vastgesteld. Deze nota is de uitgangspositie voor een intensievere bestuurlijke samenwerking en het realiseren van de BAR-organisatie. Ten aanzien van regieteams is geconcludeerd dat de kernbegrippen 'Eigenheid' en 'Zelfstandigheid' op gespannen voet staan met eenduidige regieteams. Colleges moeten de ruimte hebben hierin eigen keuzes te maken.

Regie en de BAR-organisatie

- *Inrichting BAR-organisatie*

De BAR-organisatie wordt gevormd door acht domeinen, die zijn onderverdeeld in 24 afdelingen en een bureau Concern Control. Het inhoudelijke opdrachtgeverschap wordt uitgeoefend door onze drie colleges. Daarbij treden onze colleges zowel individueel als collectief op richting de organisatie.

Het formele werkgeverschap wordt uitgeoefend door het bestuur van de gemeenschappelijke regeling BAR. Het algemeen bestuur wordt gevormd door onze drie colleges. Om de gezamenlijke organisatie mogelijk te kunnen maken hebben wij gekozen voor gebruikmaking van de Wgr. Dit betekent echter niet dat de organisatie daarmee voor ons vergelijkbaar is geworden met andere organisaties op basis van de Wgr. De BAR-organisatie is onze eigen organisatie, en geen derde partij.

Medewerkers die taken uitvoeren voor één gemeente voeren hun werkzaamheden uit op de daarvoor meest geschikte locatie. De BAR-organisatie zorgt ervoor dat burgers, bedrijven en colleges bediend worden in hun eigen gemeente. Om deze werkwijze te faciliteren gaat de BAR-organisatie werken met BAR@work, onze eigen variant van Het Nieuwe Werken.

- *Relatie regieteams en BAR-organisatie*

De BAR-organisatie respecteert en versterkt de eigenheid en identiteit van Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk. Raden en colleges zijn autonoom in het bepalen van hun beleid en het vormgeven van de relatie met hun burgers en andere partners. De BAR-organisatie handelt in iedere gemeente conform de zienswijze van het lokale bestuur. De invulling van regie in de samenleving kan verschillen per gemeente, maar binnen gemeenten ook per wijk of doelgroep. De BAR-organisatie trekt hierbij samen op met de regieteams.

Een belangrijke taak voor de regieteams is het ondersteunen van onze colleges in onze rol van opdrachtgever aan de BAR-organisatie. Deze ondersteunende rol betekent echter niet dat de regieteams de rol van opdrachtgever van de BAR-organisatie van ons overnemen.

Medewerkers, die gepositioneerd zijn in een regieteam, doen hun werk ten behoeve van de desbetreffende gemeente. Dit rechtvaardigt dat de kosten van het regieteam voor rekening van de desbetreffende gemeente blijven. De verrekening vindt plaats via de pluspakketten van de gemeenten (zie de notitie verdeelsleutels). Wij willen geen dubbelingen in werkzaamheden. Ieder college besluit eerst over de werkzaamheden die ten behoeve van de gemeente moeten worden verricht. Daarna wordt bekeken welke organisatorische en fysieke positionering per taak daar het beste bij past. De keuze voor positionering in een regieteam heeft daarom geen kostenverhogend effect.

- *Inrichting Regieteams*

Iedere medewerker, ook die van het regieteam, heeft zijn aanstelling in de BAR-organisatie. Alleen de (adjunct-)gemeentesecretarissen worden naar de aard van hun functie door het eigen college aangesteld. De gemeentesecretaris heeft een scharnierfunctie als secretaris van het college, is eindverantwoordelijke voor het regieteam en is lid van de directieraad van de BAR-organisatie.

De regieteams ondersteunen de colleges in hun dagelijkse functioneren. Onze drie colleges zijn elk verantwoordelijk voor het inhoudelijke opdrachtgeverschap aan de BAR-organisatie en het bewaken van de eigen gemeentebegroting. De regieteams ondersteunen ons hierbij. Centraal staat het begrip '*bestuurlijk comfort*'. Wat er nodig is om bestuurlijk comfort te bieden, kan per college en ook in de tijd variëren. Het maken van keuzes hierin, is aan ieder college zelf. Het is belangrijk te vermelden dat het bieden van bestuurlijk comfort overigens geen taak is van de regieteams alleen, maar een kerntaak is van de BAR-organisatie in zijn totaliteit.

De colleges beslissen in 2013 over de samenstelling van hun regieteam bij de start van de BAR-organisatie op 1 januari 2014. Bij de toedeling van taken aan individuele medewerkers in september en oktober 2013 zal de BAR-organisatie zorgdragen voor een adequate bemensing van de regieteams.

Omdat de BAR-organisatie primair in de gemeentehuizen van Barendrecht en Ridderkerk gehuisvest zal worden heeft het college van Albrandswaard de wens te starten met een iets breder opgezet regieteam dan de colleges van Ridderkerk en Barendrecht. Onze drie colleges houden echter de mogelijkheid om ook in 2014 en de jaren daarna de samenstelling van regieteams te wijzigen wanneer hiertoe een bestuurlijke wens bestaat.

Indicatief vinden we in ieder regieteam tenminste een gemeentesecretaris, het bestuurssecretariaat, bestuurscommunicatie en een control-functionaris. Eventueel kent het regieteam ook een adjunct-gemeentesecretaris. Naast deze minimale bezetting kunnen ook andere functies permanent of tijdelijk worden toegevoegd. Dit kan zowel voltijds als in deeltijd plaats vinden. Dit hangt steeds af van de behoefte van het college.