

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema:	BBVnummer: 134935	Raadsvoorstel: 135211	Portefeuillehouder: Bert Euser
----------------------------	-------------------------	----------------------	--------------------------	-----------------------------------

Onderwerp

Financiële verordening gemeente Albrandswaard 2014

Geadviseerde beslissing:

De financiële verordening Albrandswaard 2014 vast te stellen.

INLEIDING

Bijgaand ontvangt u de concept (nieuwe)financiële verordening gemeente Albrandswaard 2014. In de financiële verordening van de gemeente worden de algemene kaders van de programmabegroting, de spelregels voor het financiële beleid, het financieel beheer en de financiële organisatie opgesteld.

BEOOGD EFFECT/REDEN

Wij leggen deze nieuwe verordening aan u voor omdat:

- Er voor 1-1-2014 in samenhang met de start van de GR-BAR direct actuele (en efficiënte) spelregels voor financieel beleid/beheer/organisatie in overleg met elkaar dienen te worden vastgesteld. Natuurlijk is er en blijft er op onderdelen maatwerk mogelijk, maar deze is nu gezamenlijk getoetst en uitvoerbaar geacht in de GR-BAR.
- De oude financiële verordening van Albrandswaard in 2004 voor het laatst is vastgesteld en dient te worden aangepast aan:
 1. het actuele (wettelijke) BBV (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten),
 2. art. 212 Gemeentewet (Wet Fido);
 3. het advies van onze accountant (Managementletter 2012)zodat deze verordening weer actueel is en voldoet aan de huidige wettelijke eisen.

Aan het opstellen van de financiële verordening ligt het bestaande VNG-model ten grondslag. Om een vergelijk met de huidige financiële verordening te vereenvoudigen ontvangt u als bijlagen bij dit voorstel de huidige (oude) verordening met per artikel een toelichting waar de verschillen liggen. Bovendien hebben we voor u in een schema inzichtelijk gemaakt op welke artikelen uit uw huidige verordening de nieuwe verordening is gebaseerd.

In aanvulling op deze financiële verordening ontvangt u later van ons nog een aantal financiële documenten waarin het gekozen beleid en de bijbehorende bevoegdheden verder worden uitgewerkt.

Het betreft hier:

- Treasurystatuut
- Nota Activabeleid
- Nota Reserves en Voorzieningen

De colleges van de gemeenten Barendrecht en Ridderkerk is voorgesteld dezelfde verordeningen aan de raad ter vaststelling aan te bieden.

ARGUMENTEN

Verwijzend naar de genoemde bijlagen die u van ons ontvangt, waarin we in de huidige verordening van de Gemeente Albrandswaard per artikel hebben aangegeven hoe dit is verwerkt in de nieuwe verordening, beschrijven we kort alvast de belangrijkste wijzigingen. Het merendeel van de wijzigingen hebben geen inhoudelijk effect.

Artikel 5 Tussentijdse rapportage en 5a Informatieplicht

Het derde lid geeft aan dat afwijkingen vanaf € 25.000 ten opzichte van het oorspronkelijke budget worden toegelicht in de tussentijdse rapportages.

Dit wijkt af van het huidige bedrag van € 30.000 dat nu in de verordening is opgenomen. We hebben hierin afstemming gezocht met onze BAR partners.

In het vierde lid verplicht het college voorafgaande aan bepaalde verplichtingen de raad te informeren en om instemming te vragen. Aangezien het budgetrecht bij de raad ligt, zullen alle afwijkingen ten opzichte van de begroting aan de raad moeten worden gemeld. De bevoegdheden betreffende het afsluiten van deposito's en aangaan van leningen worden nog verder uitgewerkt in het treasurystatuut. Hierin zal verder uitgewerkt worden of en tot welke bedragen de treasurer zonder tussenkomst van college bevoegd is tot het afsluiten van deposito's en langlopende leningen. Mocht gekozen worden de treasurer bepaalde bevoegdheden toe te kennen, wordt hier tevens de limitering van de bevoegdheden geregeld. Zonder het toekennen van bevoegdheden aan de treasurer is het afsluiten van deposito's en langlopende leningen voorbehouden aan de colleges.

De bepalingen uit het artikel ontslaan het college niet van de informatieplicht in andere gevallen. Ook moeten besluiten van het college voor het doen van privaatrechtelijke rechtshandelingen passen binnen de kaders van het beleid dat door de raad is uiteengezet. Het artikel schept slechts duidelijkheid tussen het college en de raad over wanneer de raad in elk geval vooraf wenst te worden geïnformeerd en in de gelegenheid wil worden gesteld zijn wensen en bedenkingen aan het college kenbaar te maken.

Artikel 5a Informatieplicht

Er is een aanvullend artikel opgenomen waarin de informatieplicht is geregeld van het college aan de raad met betrekking tot de begroting, de jaarstukken, de tussentijdse rapportage en overige financiële stukken van de GR-BAR. Dit artikel is voor alle drie de gemeenten nieuw en is toegevoegd op uitdrukkelijk verzoek van de raden bij de behandeling van de Gemeenschappelijke regeling BAR.

Artikel 14 Interne controle

Voor het grootste deel zijn de artikelen die in de oude verordeningen waren opgenomen bij interne controle nu verplaatst naar de financiële regeling van de GR-BAR, aangezien de interne controle voornamelijk plaatsvindt binnen de BAR-organisatie.

Artikel 15 Financiële organisatie

Bij dit artikel is het lastig gebleken om te bepalen welke sub-artikelen bij de GR-BAR thuis horen en welke bij de afzonderlijke gemeenten. We hebben hiervoor gekeken naar welke splitsing door andere samenwerkende gemeenten is aangebracht en hebben deze ook voor de BAR-organisatie zo opgenomen.

KANTTEKENINGEN

De voorgestelde aanpassingen ten opzichte van de oude verordening betreffen vooral mutaties om aan de huidige wet- en regelgeving te kunnen blijven voldoen en een efficiënte (financiële) bedrijfsvoering in de GR-BAR mogelijk te maken. Genoemde grensbedragen zijn een aanscherping ten opzichte van de oude verordening en hebben derhalve geen enkele risico in zich.

FINANCIËN

Er zijn geen financiële gevolgen aan verbonden.

COMMUNICATIE/BURGERPARTICIPATIE

Hiertoe ligt voor u een voorstel van de financiële werkgroep regelingen zoals afgestemd met de BAR-directie en de portefeuillehouders financiën van de BAR-gemeenten.

BIJLAGEN:

- 134972: Financiële Verordening Albrandswaard 2014
- 134975: Toelichting Financiële Verordening gemeente Albrandswaard 2014
- 134977: Toelichting Oude versus Nieuwe Verordening.
- 134978: Artikelenoverzicht oude versus nieuwe Verordening

Poortugaal, 1 oktober 2013

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Hans Cats



drs. Hans-Christoph Wagner