

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema: Programma D Kennis en Welzijn	BBVnummer: 125916	Raadsvoorstel: 127216	Portefeuillehouder: Maret Rombout
-------------------------	--	----------------------	--------------------------	--------------------------------------

Onderwerp

Verordening Leerlingenvervoer 2013 Albrandswaard

Geadviseerde beslissing:

BESLUIT:

1. De Verordening Leerlingenvervoer 2013 Albrandswaard inclusief de artikelsgewijze toelichting vast te stellen, waarbij de belangrijkste punten zijn:
 - 1a. Het vaststellen van beleidsregels door het college;
 - 1b. Het toepassen van een 'overgangsregeling';
 - 1c. De mogelijkheid om van een ontwikkelingsleeftijd uit te gaan in plaats van een kalenderleeftijd;
 - 1d. Het bieden van een passende voorziening;
 - 1e. De invoering van opstapplaatsen.

INLEIDING

De groeiende BAR-samenwerking in combinatie met de uitkomsten van het Forseti onderzoek, gaven aanleiding tot het inrichten van een breed project ter optimalisatie van het leerlingenvervoer in BAR-verband. Een van de onderdelen van het project Optimalisatie Leerlingenvervoer BAR is het optimaliseren en harmoniseren van de 3 afzonderlijke Verordeningen Leerlingenvervoer naar de 'Verordening Leerlingenvervoer 2013 Albrandswaard' en een artikelsgewijze toelichting. Bij deze wordt de Verordening (bijlage 1) en de artikelsgewijze toelichting (bijlage 2) ter besluitvorming aan u voorgelegd.

BEOOGD EFFECT

1. Leerlingen die een beroep (moeten) doen op het leerlingenvoer krijgen een voorziening aangeboden die aansluit bij de mogelijkheden van de leerling en eventueel zijn/haar omgeving.

ARGUMENTEN

1.1 De nieuwe Verordening voldoet aan de aanbevelingen van het Forseti rapport

De Verordening Leerlingenvervoer 2013 BR-Albrandswaard inclusief de artikelsgewijze toelichting, is tot stand gekomen door beoordeling en verwerking van de aanbevelingen vanuit het Forseti rapport, deskundigheid van expert C. Aalders, interne deskundigheid en tevens de inbreng van de belangenvertegenwoordigers uit de verschillende BAR-gemeenten.

1.1.a Invoering van beleidsregels

De uitgangspunten in de Verordening worden in de beleidsregels dieper uitgewerkt. Hierdoor zal het voor ouders/verzorgers transparanter zijn waarop hun aanvraag wordt beoordeeld. Ook wordt het voor de uitvoerende ambtenaren makkelijker om een aanvraag te beoordelen en af te handelen.

1.1.b. Toepassing van een overgangsregeling

De Verordening kent een klein aantal wijzigingen ten opzichte van de huidige Verordening. Om ouders/ verzorgers aan de nieuwe situatie te laten wennen geldt voor bepaalde leerlingen een overgangsregeling tot 22 februari 2014. Leerlingen komen in aanmerking voor de regeling als het type voorziening wijzigt als gevolg van het nieuwe beleid.

1.1.c Toepassing van ontwikkelingsleeftijd

De kalenderleeftijd is niet altijd passend bij de leerling. De ontwikkelingsleeftijd geeft veel meer aan wat de leerling wel of niet aankan. Hierdoor kan een beter passende voorziening worden toegekend.

1.1.d Een passende voorziening

Het leerlingenvervoer moet aansluiten bij de mogelijkheden van de leerling en zijn of haar omgeving.

1.1.e Invoering van opstapplaatsen

Door de mogelijkheid om te werken met opstapplaatsen voor de leerlingen kan het vervoer efficiënter worden geregeld. De chauffeur hoeft namelijk niet meer huis aan huis te verschijnen, maar kan bij een opstapplaats meerdere leerlingen ophalen.

KANTTEKENINGEN

1.1 Overgangsperiode

Voor de gebruikers van het vervoer is een nieuwe Verordening altijd wennen. Elke verandering brengt immers een periode van gewenning met zich mee. Daar is niet aan te ontkomen. Door de overgangsregeling zijn wij van mening dat wij de gebruikers tegemoet komen in hun gewenning. Door te kiezen voor de datum 22 februari 2014 hebben ouders/verzorgers voldoende tijd om te wennen en de voorjaarsvakantie te gebruiken om te oefenen met hun kind(eren).

1.2 Tijdelijk enige onduidelijkheid over aanvraag

Doordat de besluitvorming over de nieuwe Verordening inclusief de artikelsgewijze toelichting net voor de zomervakantie wordt behandeld, geldt voor de ouders/verzorgers een aangepaste werkwijze voor het aanvragen van het vervoer. Normaliter dienen ouders/verzorgers tussen maart en juli de aanvraag in en ontvangen zij binnen 8 weken behandeltermijn de toekenning/afwijzing. Voor schooljaar 2013-2014 geldt nu eenmalig een andere werkwijze, namelijk; in plaats van het aanvraagformulier ontvangen ouders begin maart een brief waarin staat dat de verordening wordt aangepast en dat de gevolgen voor een mogelijke voorziening voor het nieuwe schooljaar daardoor nog niet bekend zijn. Als de nieuwe verordening en beleidsregels in mei door de raad en het college zijn vastgesteld, ontvangen zij een aanvraagformulier. De aanvraag wordt aan het nieuwe beleid getoetst en

beoordeeld. Hierop volgt binnen de behandeltermijn van 8 weken de toekenning of afwijzing. In de beschikking van de huidige gebruikers worden 2 besluiten opgenomen. Hiermee wordt de overgangsregeling geborgd. Het eerste besluit is de verstrekking van een voorziening conform het oude beleid. Deze wordt verstrekt tot 22 februari 2014. Het tweede besluit is een voorziening conform het nieuwe beleid. Dit biedt ouders en leerlingen de mogelijkheid en voldoende tijd om te wennen aan een mogelijk nieuwe situatie.

1.3 MEERJAREN BESCHIKKINGEN

WIJ HEBBEN CIRCA 40 MEERJARENBESCHIKKINGEN AFGEGEVEN VOOR EEN VOORZIENING UIT HET LEERLINGENVERVOER. DEZE BESCHIKKINGEN ZIJN ONDER TE VERDELEN IN DRIE GROEPEN:

- GROEN (22 STUKS): DE MEERJARENBESCHIKKING KUNNEN GEHANDHAAFD BLIJVEN, OMDAT ER WEINIG WIJZIGINGEN WORDEN VERWACHT IN DE SITUATIE EN/OF (JONGE) LEEFTIJD VAN DE LEERLINGEN.
- ORANJE (7 STUKS): DE MEERJARENBESCHIKKINGEN KUNNEN MOGELIJK GEHANDHAAFD BLIJVEN OF GEWIJZIGD WORDEN, MAAR IN OVERLEG MET DE OUDERS/VERZORGERS EN SCHOLEN.
- ROOD (11 STUKS): DE MEERJARENBESCHIKKINGEN KUNNEN MOGELIJK GEWIJZIGD WORDEN, OMDAT HET VSO LEERLINGEN BETREFT EN/OF HET SOORT ONDERWIJS DAT NU WORDT GEVOLGD DE INDRUK WEKT DAT EEN ANDERE VOORZIENING MOGELIJK BETER PASSEND IS.

BIJ HET WIJZIGEN VAN DE VOORZIENING KAN DE MEERJARENBESCHIKKING GEHANDHAAFD BLIJVEN, MAAR MOGELIJK WORDT DE VOORZIENING ERIN GEWIJZIGD. DIT, OMDAT DEZE DAN BETER PASSEND IS. VOOR SOMMIGE OUDERS/ VERZORGERS KAN DIT VERVELEND ZIJN, OMDAT DIT OOK EEN VERANDERING KAN BETEKENEN. WIJ ZIJN VAN MENING DAT DIT ONDERVANGEN WORDT, DOORDAT ER MAATWERK WORDT GEBODEN EN ALLEEN TOT STAND KOMT IN SAMENSpraak MET DE OUDERS/ VERZORGERS EN DE SCHOOL. TIJDENS DEZE GESPREKKEN WORDT BEOORDEELT WAAR EEN LEERLING, AL DAN NIET, IN STAAT TOE KAN WORDEN GEACHT. DAARNAAST WORDT BIJ HET WIJZIGEN VAN DE VOORZIENING TEN ALLE TIJDE EEN REDELIJKE OVERGANGSREGELING IN ACHT GENOMEN. DE OVERGANGSREGELING KAN PER SITUATIE VERSCHILLEN, OMDAT ER MAATWERK WORDT GEBODEN.

FINANCIËN

Wat de exacte financiële consequenties van deze nieuwe Verordening zullen zijn is nu nog niet in te schatten.

De Verordening zorgt niet voor een verbreding van de toegang, maar juist het bieden van maatwerk staat voorop.

COMMUNICATIE/BURGERPARTICIPATIE

Ouders/Verzorgers zijn begin maart per brief geïnformeerd over het project en wat zij kunnen verwachten.

De burgerparticipatie is vormgegeven door een werkgroep samen te stellen, waarin de volgende (externe advies) partijen vertegenwoordigd zijn:

- WMO-adviesraad Albrandswaard
- Platform Gehandicaptenbeleid Albrandswaard
- WMO-adviesraad Barendrecht
- Commissie Leerlingenvervoer Ridderkerk
- Gehandicaptenraad Ridderkerk

In de bijlage treft u een notitie Participatie aan waarin wordt omschreven hoe de participatie vorm heeft gekregen.

UITVOERING

De werkgroep van dit hele project bestaat uit medewerkers van de verschillende BAR-gemeenten en valt onder toezicht van stuurgroep BAR-Sociaal. De voortgang en evaluatie wordt aan haar afgelegd.

Op dit moment wordt er gewerkt aan de beleidsregels leerlingenvervoer. Dit gaat in samenwerking met de belangenvertegenwoordigers en met deskundige externe ondersteuning.

Inhoudelijk wordt eind maart over de richting van de beleidsregels gesproken met de deelnemers aan het bestuurlijk BAR-Overleg Sociaal.

Het vaststellen van de beleidsregels door het college is mogelijk na vaststelling van de Verordening door de gemeenteraden in mei 2013.

Er is een projectleider aangewezen die de implementatie van de gevolgen van/voor de uitvoering in de verschillende BAR-gemeenten zal gaan leiden.

Om te borgen dat de (nieuwe) aanvragen voor het schooljaar 2013-2014 nog voor de zomervakantie 2013 op de nieuwe manier kunnen worden afgehandeld, dient de uitvoeringsorganisatie op orde te zijn, en de beleidsregels te zijn vastgesteld door de afzonderlijke colleges. Om dit mogelijk te maken dienen de noodzakelijke aanpassingen in de Verordening Leerlingenvervoer BAR-gemeenten in mei 2013 te zijn vastgesteld door de afzonderlijke gemeenteraden.

BIJLAGEN

1. Verordening leerlingenvervoer 2013 Albrandswaard
2. Artikelgewijze toelichting Verordening leerlingenvervoer 2013 Albrandswaard
3. Overzicht mutaties Verordening leerlingenvervoer 2013 Albrandswaard
4. Notitie participatie Verordening leerlingenvervoer 2013 Albrandswaard
5. Samenvatting bijeenkomst 19 februari 2013

- 126225: Verordening leerlingenvervoer 2013 BR-Albrandswaard
- 126226: Artikelsgewijze toelichting Verordening leerlingenvervoer 2013 BR-Albrandswaard
- 126227: Overzicht mutaties Verordening leerlingenvervoer 2013 BR-Albrandswaard
- 126228: Notitie participatie Verordening leerlingenvervoer 2013 BR-Albrandswaard
- 126229: Samenvatting bijeenkomst Verordening leerlingenvervoer 2013 BR-Albrandswaard
- 127214: Verordening Leerlingenvervoer 2013 Albrandswaard

Poortugaal, 26 maart 2013

Het college van de gemeente Albrandswaard,

De secretaris,

De burgemeester,



Hans Cats



Ger J. van de Velde-de Wilde