

Memorie van toelichting op de tweede serie wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Algemeen deel.

Inleiding

In 2006 hebben de gemeenten in de regio Rotterdam-Rijnmond een veiligheidsregio in het leven geroepen als opvolger van de Regionale Hulpverleningsdienst Rotterdam-Rijnmond. Hiermee liep Rotterdam-Rijnmond voor op het wetgevingstraject van de Wet veiligheidsregio's.

Na de vaststelling van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond is deze gemeenschappelijke regeling in 2008 voor de eerste keer gewijzigd als gevolg van het samenvoegen van drie gemeenten tot de huidige gemeente Lansingerland. Daarbij zijn enkele technische wijzigingen doorgevoerd.

Veranderingen sinds 2008

Wetgeving

Sinds 2008 is het nodige gebeurd binnen de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en het wetgevingskader rondom de veiligheidsregio's.

Allereerst is natuurlijk de Wet veiligheidsregio op 1 oktober 2010 van kracht geworden. Op grond van die wet dienen de colleges van burgemeester en wethouders een gemeenschappelijke regeling aan te gaan waarmee een Veiligheidsregio in het leven wordt geroepen. Aangezien de huidige gemeenschappelijke regeling was aangegaan door zowel de raden, colleges als burgemeesters zou dit tot een wijziging moeten leiden. Met de wijziging van 2013 stellen de colleges de gemeenschappelijke regeling vast.

Met de invoering van de Wet veiligheidsregio's zijn de Brandweerwet 1985, de Wet rampen en zware ongevallen en de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen ingetrokken. Met de wijziging van 2013 worden verwijzingen naar deze wetten aangepast.

De Wet veiligheidsregio's heeft ook gevolgen gehad voor sommige onderdelen van de gemeenschappelijke regeling. De wet regelt bijvoorbeeld zaken als samenstelling van het bestuur, aanwijzing van de voorzitter en de regionalisatie van de brandweer. Waar mogelijk zijn bepalingen uit de gemeenschappelijke regeling geschrapt die overbodig zijn geworden en is de tekst aangepast aan de wet.

Naast de Wet veiligheidsregio's is ook het wettelijk kader rondom de politieorganisatie en geneeskundige hulpverlening gewijzigd (Politiewet 2012, Wet publieke gezondheid en Tijdelijke wet ambulancezorg). Dit heeft op punten geleid tot aanpassingen.

Organisatieveranderingen

Beginnend in 2006 en uiteindelijk in 2008 is de brandweertzorg in de regio Rotterdam-Rijnmond geheel geregionaliseerd. Diverse bepalingen uit de gemeenschappelijke regeling zijn daarmee overbodig geworden. Daarnaast is een nieuwe financieringsstructuur voor de brandweertzorg tot stand gekomen.

In 2011 is besloten de functie Regionaal Commandant en Algemeen directeur te verenigen in één functie.

In 2011 is vanwege het verkrijgen van de vergunning voor het ambulancevervoer een coöperatieve vereniging (UA) in het leven geroepen. Dit leidt tot enkele tekstuele aanpassingen.

In 2012 is besloten om af te stappen van het districtsmodel. Naast tekstuele aanpassingen leverde dit de vraag op hoe vervolgens de samenstelling van het dagelijks bestuur wordt bepaald. Gekozen is om het algemeen bestuur als richtlijn mee te geven dat bij de samenstelling van het dagelijks bestuur gekeken moet worden naar een goede geografische spreiding van de leden.

Gemeentelijke samenvoeging

Per 1 januari 2013 zullen de gemeenten op Goeree-Overflakkee worden samengevoegd tot 1 gemeente. Hieraan voorafgaand was de gemeente Rozenburg opgegaan in de gemeente Rotterdam.

Gelet op het aantal wijzigingen is gekozen om met behulp van een driekolommen overzicht, waarbij de geldende tekst en de voorgestelde wijzigingen en eventuele toelichting zichtbaar zijn, voor te leggen ter vaststelling.

TOELICHTING OP DE BELANGRIJKSTE WIJZIGINGEN

Artikel 3 en 4

In artikel 3 en 4 wordt verwezen naar de doelstelling en de taken en bevoegdheden die zijn opgedragen aan de Veiligheidsregio. Artikel 10 en 25 van de Wet veiligheidsregio vormen de basis van de taken en bevoegdheden van de veiligheidsregio. Daarnaast vormt het beleidsplan dat op grond van artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's wordt opgesteld ook een bron waaruit taken kunnen voortvloeien. In de basiszorgnorm die in de loop van 2013 wordt ingevoerd, worden met gemeentes afspraken gemaakt over de dienstverlening van de VRR.

Artikel 6

Het algemeen bestuur bestaat gelet op artikel 11 van de Wet veiligheidsregio's uit de burgemeesters namens de gemeenten. De vertegenwoordiger van de gemeente zal aan de gemeenteraad verantwoording afleggen over de wijze waarop hij de gemeente heeft vertegenwoordigd. Bij afwezigheid van de burgemeester kan deze op de voor de gemeente normale wijze door de loco-burgemeester worden vertegenwoordigd.

Artikel 9 en 35

Gelet op het advies van Berenschot om de vergaderbelasting van het algemeen bestuur te reduceren, is gekozen om de vaststelling en wijziging van rechtspositionele regelingen en uitvoeringsbesluiten op dit vlak te beleggen bij het dagelijks bestuur.

Artikel 12

Het dagelijks bestuur bestaat uit minimaal 7 en maximaal 8 leden. Dit aantal was gebaseerd op het aantal de facto werkgebieden (districten) zoals deze in praktijk functioneerden. Met het afschaffen van de districten dient het algemeen bestuur bij het aanwijzen van de leden van het dagelijks bestuur rekening te houden met een evenwichtige geografische afvaardiging.

Artikel 13 en 14 Taken dagelijks bestuur

De taakverdeling tussen dagelijks bestuur en algemeen bestuur is in analogie met de gemeentewet zodanig, dat de taken van het college van burgemeester en wethouders worden uitgevoerd door het dagelijks bestuur, respectievelijk de taken van de gemeenteraad door het algemeen bestuur.

Het algemeen bestuur kan de aan haar wettelijk toegekende of krachtens de gemeenschappelijke regeling toevallende bevoegdheden mandateren aan het dagelijks bestuur. Artikel 13 bevat een aantal bevoegdheden die niet kunnen worden gemandateerd.

Artikel 15 Vergadering dagelijks bestuur

Artikel 15 bevat een nieuwe mogelijkheid om ook buiten een vergadering besluiten te kunnen nemen. Deze wijziging is ingegeven door efficiencyoverwegingen. Het komt voor dat voor sommige besluiten besluitvorming van het dagelijks bestuur noodzakelijk is, maar dat een eerstkomende vergadering lang op zich laat wachten. In een dergelijk uitzonderlijk geval wordt de mogelijkheid geboden om per e-mail tot besluitvorming te komen.

Artikel 18 Voorzitter

De Wet veiligheidsregio's bevat bepalingen omtrent het voorzitterschap en welke burgemeester hiertoe wordt aangewezen. Het algemeen bestuur wijst nog wel een plaatsvervanger aan.

Artikel 25 en 26 Algemeen directeur en Regionaal Commandant

In 2011 heeft het bestuur besloten de functie van Algemeen Directeur en Regionaal commandant te combineren. De Algemeen Directeur is dan zowel in de koude- als in de warme fase formeel eindverantwoordelijk (ook voor het optreden van de brandweer). Daarmee wordt zowel binnen als buiten de organisatie helder wie aan het Algemeen Bestuur en gemeenteraden verantwoording aflegt over het optreden van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Binnen de Veiligheidsregio is een directeur Brandweer benoemd die tevens plaatsvervangend regionaal commandant is. De directeur Brandweer is verantwoordelijk voor de operationele aansturing van de brandweer. Deze geeft direct leiding aan de repressieve brandweerorganisatie en de organisaties die op brandweergebied actief zijn (overeenkomstig art 25 Wet op de Veiligheidsregio's).

Artikel 31 Verordening op de veiligheidsregio

Het nut en noodzaak van de verordening op de veiligheidsregio is door de komst van de Wet veiligheidsregio's en de regionalisering van de brandweer achterhaald. Deze bepaling kan derhalve worden geschrapt.

Artikel 30 en 32 Meldkamer

Op het gebied van de gezamenlijke meldkamer zijn nog veel ontwikkelingen gaande. Zo is er een samenvoeging van de meldkamers van Rotterdam-Rijnmond en de regio Zuid-Holland-Zuid voorzien. Ook zijn er plannen voor een landelijke meldkamerorganisatie. Een en ander kan consequenties hebben voor deze gemeenschappelijke regeling en derhalve in de toekomst leiden tot een nieuwe wijziging.

Artikel 33 Opschaling

De Wet veiligheidsregio's bepaalt thans de regels omtrent doorzettingsmacht en de positie van de voorzitter bij rampen en crisis van meer dan plaatselijke betekenis. In de regio Rotterdam-Rijnmond is de opschalingssystematiek beschreven in de GRIP-procedure.

Artikel 36 Begroting

Bij de behandeling van de financiële verordening in oktober 2011 is de voorgestelde wijziging besproken en is toegezegd deze wijziging bij een eerstkomende wijziging van de gemeenschappelijke regeling mee te nemen. De voorgestelde wijziging houdt in dat een begrotingswijziging van administratieve aard, waarbij het niveau van de dienstverlening voor deelnemende gemeenten gelijk blijft en die tevens geen directie financiële consequenties impliceren, niet gezonden hoeven te worden aan de raden van de deelnemende gemeenten. Artikel 39, vijfde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen biedt deze mogelijkheid. Hiermee wordt een reductie in administratieve lasten voorzien voor zowel de gemeente als de veiligheidsregio.

Artikel 38 Verdeling van de kosten

In de vergadering van het algemeen bestuur van 8 augustus 2008 is besloten tot een nieuwe financieringsmethodiek. Deze methodiek die sindsdien is toegepast wordt nu voorzien van een basis in de gemeenschappelijke regeling.

De oorspronkelijke Memorie van Toelichting die bij de oprichting van de Veiligheidsregio is opgesteld, geldt als historisch document als bijlage bij deze memorie van toelichting.