

Ontwerpbeschikking

LNG24
T.a.v. de heer W. Keuning
Postbus 1033
3430 BA OUDEWATER

| Kenmerk | Verzenddatum |
|----------|--------------|
| 438745 | |
| 21593958 | |

BESLUIT

Onderwerp

U heeft op 22 mei 2013 een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag gaat over de locatie gelegen aan de Columbusstraat 2 te Rotterdam-Albrandswaard.

De aanvraag betreft de volgende onderdelen:

- bouwen;
- milieu, oprichting.

Hierbij ontvangt u de door u aangevraagde omgevingsvergunning. In deze vergunning komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- omschrijving van de werkzaamheden;
- procedure;
- toets milieu;
- besluit.

Omschrijving van de werkzaamheden

De aanvraag betreft 'Het plaatsen en installeren van een onbemand verkooppunt voor een LNG en LCNG afleverinstallatie'.

Het betreft een inrichting voor de opslag en aflevering van Liquefied natural gas (LNG, vloeibaar aardgas) en Liquefied combusted natural gas (LCNG, gecombineerd aardgas ten behoeve van openbare verkoop voor motorvoertuigen voor het wegverkeer.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid van de Wabo, dient de aanvrager ervoor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen.

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning

moeten worden ingediend om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Dit betekent dat wij, gelet op artikel 2, lid 5, onder b, van het Besluit m.e.r., op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

De opslag van twee keer 60 m³ LNG bij het tankstation is vele malen lager dan de in kolom 2 genoemde drempel van 100.000 m³. Sinds 1 april 2011 is echter in het Besluit m.e.r. bepaald dat de drempelwaarden indicatief zijn. Het bevoegd gezag moet ook bij m.e.r. beoordelingsplichtige activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

In de Nota van toelichting van het Besluit m.e.r. (Wijziging ingevolge Staatsblad 2005, 7(de Nota)) wordt opgemerkt dat: *“de drempels in categorie D 25.2 tot en met categorie D 25.4 de m.e.r. beoordelingsplicht beperken tot de zeer grote projecten.”*

Uit het voorgaande blijkt dat de categorie D 25.2 van het Besluit m.e.r. niet voor onderhavige activiteit is opgesteld en dat voor de omgevingsvergunning geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.

Door de initiatiefnemer is vrijwillig een vormvrije m.e.r. beoordeling opgesteld. Hieruit blijkt dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking

Naar aanleiding van de aanvraag zijn twee adviezen ontvangen van de veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR). De adviezen hebben betrekking op de brandveiligheid en op het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Beide adviezen zijn overgenomen.

Toets milieu

Gelet op artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting of het mijnbouwwerk kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. De toetsing en voorschriften zijn opgenomen in de bijlage milieu die is verbonden aan deze beschikking.

bouwen invoegen

Besluit

Gelet op het vorenstaande wordt aan u een omgevingsvergunning verleend op grond van artikel 2.1, eerste lid, sub a en sub e, van de Wabo tot het uitvoeren van bovenomschreven plan.

De aanvraag en alle daarbij overgelegde stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften en/of gewaarmerkte bescheiden anders bepalen.

Aan de vergunning zijn (maatwerk)voorschriften verbonden.

Burgemeester en wethouders van Albrandswaard,
namens deze,

Verzendlijst

- LNG24, t.a.v. de heer W. Keuning, Postbus 1033, 3430 BA Oudewater;
- Ballast Nedam IPM, t.a.v. de heer M.T.P. van der Meer, Postbus 280, 4140 AG Vianen;
- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, Industriële Veiligheid, Postbus 9154, 3007 AD Rotterdam;
- Waterschap Hollandse Delta, Postbus 4103, 2980 GC Ridderkerk;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Albrandswaard;
- DCMR Milieudienst Rijnmond, info@dcmr.nl;
- DCMR intern: WV-THHA, IRM, LJV.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Zienswijze en advies

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Eenieder kan binnen zes weken na start van de inzagetermijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen het bevoegd gezag. Wij verzoeken u tevens een afschrift hiervan te sturen aan DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

<<PLEK VOOR INWERKINGTREDING EN RECHTSMIDDELEN>>

Bijlage milieu

Inhoudsopgave

| | | |
|---|------------------------|-----------|
| 1 | Algemene voorschriften | 6 |
| 2 | Veiligheid | 9 |
| 3 | Geluid en trillingen | 11 |
| | Begrippen | 19 |

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Algemene voorschriften

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.2

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.1.3

Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

1.2 Instructies

1.2.1

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.

1.2.2

De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.3.1

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.4 Registratie

1.4.1

In een installatieboek moet informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieu-onderzoeken worden bijgehouden. In het installatieboek moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:

- de schriftelijke instructies voor het personeel;
- de resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken (zoals inspecties van installaties of installatieonderdelen, keuringen van brandblusmiddelen, visuele inspectie van bodembeschermende voorzieningen, bodemonderzoek, etc.);
- het uitgevoerde onderhoud aan installaties en voorzieningen;

- het intern noodplan c.q. noodinstructies;
- meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
- registratie van de jaarlijkse doorzet van de brandstoffen;
- registratie van het energieverbruik, waterverbruik en de afvoer van afvalstoffen (naar aard gescheiden);
- een afschrift van de vigerende omgevingsvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en meldingen.

1.4.2

Het is toegestaan het installatieboek, mede in afwijking van voorschrift 3.22, lid 4, van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, op de volgende plaatsen ter inzage beschikbaar te houden voor het bevoegd gezag:

- binnen de inrichting;
- op het hoofdkantoor;
- digitaal beschikbaar via internet.

1.4.3

Binnen twee weken na in werking treden van dit besluit dient de drijver van de inrichting aan te geven op welke van de bovengenoemde locaties het installatieboek beschikbaar wordt gehouden. Indien de locatie waar het installatieboek ter inzage wordt gehouden wijzigt moet dit binnen twee weken na de wijzigingsdatum schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.4.4

De documenten genoemd in voorschrift 1.4.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

1.5.1

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.5.2

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.6 Meldingen

1.6.1

Van elk ongewoon voorval dat zich voordoet of heeft voorgedaan binnen de inrichting met (mogelijk) kleinere/bepaalde overlast buiten de inrichting of kleinere milieugevolgen moet zo spoedig mogelijk, bij voorkeur binnen vijftien minuten, doch uiterlijk binnen één uur melding worden gedaan aan de Meldkamer DCMR (010-2468686).

1.6.2

Van elke voorzienbare bedrijfsactiviteit die (mogelijk) overlast buiten de inrichting of nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken moet vooraf aangifte worden gedaan bij de Meldkamer DCMR (010-2468686).

1.6.3

Iedere lossing van een LNG tankauto dient vanaf de eerste lossing tot en met drie maanden daarna voor aanvang van de lossing gemeld te worden aan de Meldkamer DCMR (010-2468686 of meldkamer@dcmr.nl).

1.6.4

Onverminderd het gestelde in andere voorschriften moet iedere brand onmiddellijk worden gemeld aan de brandweer.

2 Veiligheid

2.1 Brandbestrijding

2.1.1

Binnen de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar.

2.1.2

Bij het afleveren van motorbrandstof aan een voertuig mag niet worden gerookt of open vuur aanwezig zijn. Op of nabij een afleverinstallatie moet met betrekking tot de in voorgaand voorschrift opgenomen verboden een veiligheidsteken overeenkomstig NEN 3011 duidelijk zichtbaar zijn aangebracht.

2.1.3

Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:

- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- goed bereikbaar zijn;
- als zodanig herkenbaar zijn;
- tegen aanrijden beschermd zijn.

2.1.4

In de buitenlucht aanwezige brandblusmiddelen moeten doelmatig tegen weersinvloeden zijn beschermd.

2.1.5

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/Wm classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.

2.2 AFLEVERINSTALLATIES VAN VLOEIBAAR AARDGAS (LNG)

2.2.1

Een afleverinstallatie voor vloeibaar aardgas (LNG) moet voldoen aan de voorschriften uit de PGS 33-1.

2.2.2

De aanvoer van LNG dient te geschieden met LNG tankauto's die uitgevoerd zijn met een dubbelwandige LNG druktank.

2.2.3

Het lossen van de LNG tankauto dient te geschieden met een maximale voordruk van 2,5 barg in de LNG tank van de tankauto.

2.2.4

De werkdruk van de opslagtanks voor LNG mag niet groter zijn dan 4,2 barg.

2.2.5

Bij de lossing van de LNG tankauto dient een automatisch systeem in werking te zijn dat bij een breuk van de lospomp, losslang of vulleiding leidt tot detectie van de breuk en het inblokken van de losslang en vulleiding (door het sluiten van kleppen bij de bij opslagtank en de tankauto) binnen 5 seconden.

3 Geluid en trillingen

3.1 Algemeen

3.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

3.2 Representatieve bedrijfssituatie

3.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_Ar,LT veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

| Beoordelingspunt | Beoordelingshoogte [in m] | Dag 07.00-21.00 [dB(A)] | Nacht 21.00-07.00 [dB(A)] |
|---|---------------------------|-------------------------------|---------------------------------|
| 50 meter vanaf de grens van de inrichting | 5 | 50 | 45 |

3.2.2

Het maximale geluidsniveau L_Amax veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

| Beoordelingspunt | Beoordelingshoogte [m] | Dag 07.00-21.00 [dB(A)] | Nacht 21.00-07.00 [dB(A)] |
|---|------------------------|-------------------------------|---------------------------------|
| 50 meter vanaf de grens van de inrichting | 5 | 70 | 60 |

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag betreft een verzoek om een oprichtingsvergunning. De inrichting is gelegen aan de Columbusstraat 2 te Rotterdam-Albrandswaard. De inrichting is een nieuwe inrichting voor het opslaan en afleveren van LNG. Het betreft een onbemand station. De inrichting sluit aan bij de bestaande inrichting voor het opslaan en afleveren van vloeibare brandstoffen ten behoeve van openbare verkoop voor motorvoertuigen voor het wegverkeer van de firma DC Berkel, maar wordt gezien als een zelfstandige inrichting.

De inrichting is vergunningplichtig als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e, van de Wabo op grond van:

- bijlage I, onderdeel C, categorie 2, lid 2.7, onder h (de opslag van ander gas dan propaan etc. in één of meer opslagtanks), van het Bor;

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

In bijlage I, onderdelen B en C, van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen de inrichtingen vinden diverse activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- paragraaf 3.1.3 (Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening);
- paragraaf 3.3.1 (Afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer, aflevering met en zonder toezicht) m.b.t. het leveren van LCNG;
- hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 tot en met 2.4 en 2.10 van hoofdstuk 2.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. Wij beschouwen de informatie uit de aanvraag als melding.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen in de vergunning uitsluitend aanvullende (maatwerk-)voorschriften worden opgenomen. Met betrekking tot de plaats waar het tankinstallatieboek wordt bewaard zijn aanvullende (maatwerk-)voorschriften vastgesteld (paragraaf 1.4).

BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Br) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij de bepaling van BBT hebben wij gebruik gemaakt van de in bijlage 1, tabel 2, bij Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met Nederlandse informatiedocumenten over BBT, namelijk:

- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB).

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- PGS 33-1 Aardgasafleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor motorvoertuigen.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

AFVALSTOFFEN

Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Incidenteel komt er afval binnen de inrichting vrij. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

AFVALWATER

De uitgangspunten voor de bescherming van het milieu tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer.

De drie belangen die deze wetten en regeling ten aanzien van afvalwater behartigen zijn:

- de doelmatige werking van een openbaar vuilwaterriool en de verwerking van het slib uit het openbaar vuilwaterriool;
- de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie;
- de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Binnen de inrichting is sprake van de volgende afvalwaterstroom die verontreinigd kunnen zijn met olieresten en bezinkbare delen:

- afvalwater niet afkomstig van vloeistofdichte verhardingen.

Met betrekking tot deze lozingen zijn paragrafen 3.1.3 en 3.3.1 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend. Het opstellen van extra (maatwerk)voorschriften is niet noodzakelijk.

BODEM

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Beoordeling en conclusie

Binnen de inrichting vinden geen bodembedreigende activiteiten plaats.

ENERGIE

Energie niet relevant

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Bij LNG 24 is Vloeibaar aardgas (LNG) en gecomprimeerd aardgas (LCNG) aanwezig. Het proces, de aard en hoeveelheid van LNG en LCNG zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

LNG 24 valt niet onder het Bevi, maar gezien het feit dat de 10⁻⁶ plaatsgebonden risicocontour buiten de inrichting ligt en er mogelijk dodelijke slachtoffers buiten de inrichting kunnen vallen sluiten wij in onze beoordeling aan bij het Bevi.

Plaatsgebonden risico

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10⁻⁶. De (iso)risicocontour 10⁻⁶ komt buiten de inrichting. Binnen de PR 10⁻⁶ contour bevindt zich één beperkt kwetsbaar object dat niet tot een Bevi inrichting behoort. Gezien de overige activiteiten op het Distripark Eemhaven is dit niet onacceptabel.

Beleidsvisie externe veiligheid

In december heeft de raad van de gemeente Albrandswaard de beleidsvisie externe veiligheid 2012-2015 vastgesteld. In deze visie is opgenomen dat de vestiging van nieuwe risicobronnen aan voorwaarden is gebonden. Onder andere dat de PR 10⁻⁶ niet buiten de perceelgrenzen mag liggen.

In de visie is geen onderscheid gemaakt tussen diverse vestigingslocaties. De functie van het Distripark Eemhaven is bedrijventerrein bestemd voor distributiebedrijven al dan niet vallend onder het Bevi en daaraan gerelateerde bedrijven. Een LNG tankstation past binnen deze functie en heeft meerwaarde voor het Distripark.

Conclusie

Het PR vormt geen belemmering voor vergunningverlening.

Groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- de verandering van het groepsrisico;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico is toegepast als achtergronddocument.

Op 4 juni 2013 is aan de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR) verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Bij onze overwegingen hebben wij het advies meegenomen.

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA. Het groepsrisico is maximaal 2% van de oriëntatiewaarde en is daarmee zeer gering.

Conclusie

Het GR vormt geen belemmering voor vergunningverlening.

Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij LNG 24 is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

Relatie met Atex

Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij LNG 24 bestaat in een aantal ruimten en installatieonderdelen of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenclassificatie-indeling.

De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten). Met betrekking tot de levering van vloeibaar aardgas is de PGS 33-1: aardgas - Afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (Ing) voor motorvoertuigen vastgesteld. Met betrekking tot de LNG tankauto en de lossing van de LNG tankauto zijn extra voorschriften opgenomen. Deze staan in de voorschriften 2.2.2 tot en met 2.2.5. Met betrekking tot de aflevering van LCNG is op grond van het Activiteitenbesluit de PGS 25 Aardgas-

Afleverinstallaties voor motorvoertuigen van toepassing.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral bepaald door het afleveren van brandstoffen en de daarbij behorende verkeersbewegingen.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting. Het tankstation is 24 uur in bedrijf.

Toetsingskader/geluidvoorschriften

Bij het opstellen van de geluidvoorschriften is uitgegaan van de geluidvoorschriften die voor tankstations zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit, artikel 2.17, 4e lid. Dit artikel is niet rechtstreeks van toepassing op vergunningplichtige bedrijven.

De inrichting is gelegen op een gezonde industrieterrein. De afstand tot de dichtstbijzijnde woningen bedraagt circa 160 meter. In de voorschriften is dan ook uitgegaan van een beoordelingspunt op 50 meter van de grens van de inrichting. Op basis van de informatie in de aanvraag is het voldoende aannemelijk dat de geluidsbelasting vanwege het tankstation ter plaatse van de woningen niet wezenlijk zal veranderen en dat er voldaan zal kunnen worden aan de geluidvoorschriften.

Indirecte Hinder

De hinder van het wegverkeer van en naar de inrichting is getoetst en voldoet aan de "Circulaire beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening Wet milieubeheer van 29 februari 1996".

Conclusie

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder zijn voorschriften opgesteld.

LUCHT

Algemeen

Ten aanzien van de aanvoer en levering van LNG is aangegeven dat gebruik wordt gemaakt van een dampretoursysteem. Bij eventuele druk verschillen zal enkel stikstof ontsnappen. De hoeveelheden die kunnen ontsnappen zullen gering zijn. Lucht bestaat voor 78% uit stikstof.

Conclusie

Met betrekking tot het milieuaspect lucht is het opstellen van voorschriften niet noodzakelijk.

VERRUIMDE REIKWIJDTE

Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

CONCLUSIE

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Begrippen

** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de ver-gunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afval-verwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
telefoon (070) 378 98 80
telefax (070) 378 97 83
www.sdu.nl

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkstoffenn.nl

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059
2600 GB DELFT
telefoon (015) 269 03 91
telefax (015) 269 01 90
www.nen.nl

BRL-richtlijnen bij

KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 AB RIJSWIJK
telefoon (070) 414 44 00
telefax (070) 414 44 20

InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

AFVALSTOFFEN

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GOEDEREN

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{A,r,LT})

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN-ISO/IEC

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NER

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

OPENBAAR RIOOL

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PREVENTIE

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:
de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.