



1094644

Bijlage 1

VOORDELEN OMGEVINGSWET

De implementatie van de Omgevingswet is niet louter alleen een juridisch kunstje. Indien de Omgevingswet met beide handen wordt aangegrepen biedt deze volop kansen. Hieronder zijn de voordelen van de omgevingswet puntsgewijs aangegeven.

A. De actieve overheid: kansen voor milieu en duurzame oplossingen

Voor gemeenten liggen kansen voor milieu en duurzame oplossingen in de instrumenten omgevingsvisie en het omgevingsplan. Deze hebben een integraal karakter. Door bij de het opstellen alle relevante belangen van meet af aan in onderlinge samenhang af te wegen, zijn er kansen voor belangen die nu nog wel eens ondergeschoven dreigen te raken of in een laat stadium als hindermacht worden beschouwd.

Innovatieve ontwikkelingen - vaak schonere technieken - worden gestimuleerd door doelen te stellen dan door middelvoorschriften, die immers snel kunnen verouderen. Daarnaast kan bij AMvB bij wijze van experiment worden afgeweken van een aantal wetten, maar alleen als het experiment beoogt bij te dragen aan het nastreven van de doelen die in de wet zijn opgenomen, waaronder de verbetering van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Experimenten moeten dus in het teken staan van duurzaamheid, gezondheid, veiligheid en kwaliteit. Ook hier liggen kansen voor milieu en duurzame oplossingen.

B. Integraliteit: kwaliteit en inzichtelijkheid

Eén van de kernpunten van de Omgevingswet is de samenhangende benadering. Die samenhang is op gemeentelijk niveau zo, dat de gemeente een omgevingsvisie vaststelt. Deze is integraal, evenals het omgevingsplan. Dat bevat alle bepalingen die nu in bestemmingsplannen en beheersverordeningen voorkomen. Ook de bepalingen over de fysieke leefomgeving uit andere verordeningen, zoals de ligplaatsverordening, de kapverordening, delen van de APV en dergelijke gaan op in het omgevingsplan. Door deze regels samen te voegen in het omgevingsplan én te ontslakken, zijn regels zowel voor gemeenten als voor initiatiefnemers een stuk overzichtelijker en eenvoudiger. De samenhang dwingt betrokkenen te zoeken naar slimme combinaties en duurzame oplossingen. Dit biedt kansen, bijvoorbeeld voor milieu, gezondheid en veiligheid. Door te zoeken naar onderlinge samenhang is de kans groter dan bij een sectorale aanpak, dat er oplossingen komen waarmee alle belangen zijn gediend.

C. De faciliterende overheid: ruimte voor bedrijven en initiatiefnemers

De omgevingswet biedt kansen voor gemeenten die in bepaalde gebieden regels willen stellen, of juist willen terugtreden in bepaalde gebieden. Er is steeds meer behoefte aan uitnodigingsplanologie en aan ruimte bieden voor maatschappelijke initiatieven. Die ruimte is in het omgevingsplan niet meer beperkt tot 10 jaar. Daarnaast kan de verplichting tot het vaststellen van de grondexploitatie-regeling doorschuiven naar de concrete aanvraag van een omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit. Zo gaan ruimte bieden aan initiatieven en borgen dat geen onaanvaardbare risico's voor mens en milieu zullen optreden, hand in hand. Bij de latere concrete bouwplannen kan nader onderzoek plaatsvinden.

D. Brede participatie: waarborg voor kwaliteit en duurzaamheid

Net als de integrale aanpak is de brede participatie aan het begin van het besluitvormingsproces primair gericht op de kwaliteit van de besluitvorming. Participatie is een extra waarborg voor belangen als gezondheid, veiligheid en milieu, omdat burgers en maatschappelijke organisaties juist die belangen vaak inbrengen. Participatie is maatwerk: het gaat om vertrouwen, de verhouding tussen overheid en burgers en om de aansluiting bij dat wat de samenleving beweegt.



1094644

E. Vermindering onderzoekslasten

Onderzoeksverplichtingen worden minder gedetailleerd, want dat levert slechts schijnzekerheid op. Daardoor wordt het besluitvormingsproces eenvoudiger, sneller en goedkoper. Als nog niet duidelijk is of de activiteit wordt toegestaan, hoeft de initiatiefnemer in een vroeg stadium nog niet alle onderzoeksgegevens te overleggen. Daarnaast kunnen onderzoeken gefaseerd worden: onlosmakelijke samenhang van activiteiten wordt losgelaten.

Daardoor kan de initiatiefnemer zelf de gewenste fasering bij vergunningaanvragen aanbrengen. Het bevoegd gezag krijgt eveneens meer mogelijkheden om maatwerk te leveren omtrent de hoeveelheid informatie en het detailniveau ervan.

F. Digitalisering

Digitalisering biedt grote voordelen: met één druk op de knop is te zien welke fysieke regels er voor een bepaalde locatie van toepassing zijn. Dit levert tijdwinst op. Nu zijn naast de regels uit het digitale bestemmingsplan tal van andere beleidsregels, verordeningen en regels uit de APV van toepassing, die allemaal apart bekeken moeten worden.

G. Cultuuromslag

Tevreden 'klanten' (initiatiefnemers) door excellente dienstverlening: dat is uiteindelijk het resultaat van de implementatie van de omgevingswet. Door een integrale benadering, brede participatie en een open houding kunnen we dit bereiken.

Conclusie

De Omgevingswet biedt grote voordelen en kansen. Om die daadwerkelijk te benutten is, in zijn algemeenheid gesproken, een cultuuromslag nodig. Dat is niet een kwestie van een dag, week, maand of jaar, maar is een traject dat meerdere jaren kost. Daarom is het van belang de implementatie van de nieuwe wet in onze organisatie geleidelijk te laten verlopen en er nu mee te starten.