

GEMEENTE ALBRANDSWAARD

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum raadsvergadering: versie 1 (RvP/Ruimtelijke Ordening en Wonen)	Voorstelnummer: 89151	Carrousel:	Agendanummer:
--	--------------------------	------------	---------------

Paraaf Controller	
Datum paraaf	

Onderwerp:

Herinrichting Kijvelanden

Geadviseerde beslissing:

1. Dienst Landelijk Gebied (DLG) de gelegenheid te geven tot presentatie van het Voorlopig Ontwerp voor De Kijvelanden;
2. De gemeentelijke bijdrage in het project vast te stellen op € 50.000,-- én het voor rekening van de gemeente laten komen van de kosten van herziening van het bestemmingsplan;
3. De gemeentelijke bijdrage te financieren uit de te verwachten grondopbrengsten i.v.m. verkoop van gemeentegrond aan DLG in het projectgebied.

Samenvatting:

In het landinrichtingsplan IJsselmonde (1997) werd voor de Kijvelanden oorspronkelijk een bosrijke inrichting voorzien; het voornemen daartoe is echter gestuit op lokale weerstand.

In 2006 heeft DLG in overleg met de gemeente het initiatief genomen om een breed gedragen inrichtingsvisie voor de Kijvelanden te ontwikkelen. Betrokken werden o.a. het Waterschap Hollandse Delta, Staatsbosbeheer, het Actiecomité Kijvelanden, Delta Psychiatrisch Centrum en deelgemeente Hoogvliet. Dit heeft geleid tot een inrichtingsvisie (Peter Verkade Landschapsarchitecten, 12 april 2006) die door de gemeenteraad Unaniem is vastgesteld als uitgangspunt voor de herinrichting van de Kijvelanden.

Op basis van deze inrichtingsvisie heeft DLG in overleg met de diverse betrokkenen een Voorlopig Ontwerp (VO, april 2010) opgesteld, dat drie varianten omvat die onderling met name verschillen op inrichtingsdetails, recreatieve opvangcapaciteit, beheervorm en financieringstekort (zie bijlage).

DLG wil graag de inrichtingsvarianten presenteren aan de raad, teneinde besluitvorming over de voortgang en financiering mogelijk te maken.

DLG doet dit het liefst op zo kort mogelijke termijn.

De drie uitwerkingsvarianten doen alle recht aan de Inrichtingsvisie van 2006, maar:

- Variant 1 heeft relatief hoge inrichtingskosten die voortkomen uit een meer intensieve inrichting ten behoeve van recreatie, zoals een 'recreatief attractiepunt', een heem- en/of doolhofstuin, een trimbaan en dergelijke, en een bosrijke invulling van Polder Hongerland (zuidelijk, in Hoogvliet gelegen).
- Variant 2 gaat uit van een minimale opvangcapaciteit voor recreatie, en laat relatief dure voorzieningen als een 'recreatief attractiepunt', de trimbaan en de bosrijke invulling van Hongerland achterwege.

In beide varianten 1 en 2 wordt uitgegaan van agrarisch beheer van de polder door pachters, onder auspiciën van SBB.

- Variant 3 tenslotte gaat niet uit van agrarisch beheer, maar van beheer door SBB zelf. Hierbij blijft wel het open karakter van het gebied gehandhaafd, maar heeft het akkerland plaatsgemaakt voor droog natuurlijk grasland met begrazing.

Voor varianten 1 en 2 zal eerst een (of meerdere) geschikte pachter(s) gevonden moeten worden, hetgeen een wervings- en selectieprocedure vergt onder gezag van SBB en gemeente. In alle varianten zijn ook inrichtingselementen opgenomen waarvoor beheerinzet door derden (bijvoorbeeld vrijwilligers of patiënten van Delta) gewenst dan wel noodzakelijk is, zoals een boomgaard.

DLG heeft op de drie varianten een kostenberekening losgelaten, die de volgende tekorten concludeert:

Variant 1 : tekort € 610.820,-

Variant 2 : tekort € 284.482,-

Variant 3: tekort € 656.476,-

De beheerkosten (SBB) en de kosten die nodig zijn om een geschikte pachter te werven zijn niet inbegrepen.

DLG zoekt nog naar medefinanciers.

De gemeente Albrandswaard heeft aangegeven in beginsel bereid te zijn in een beperkt deel van de inrichtingskosten bij te willen dragen, met name t.b.v. aanleg van kleinschalige recreatieve voorzieningen. De gemeente heeft ook aangegeven bereid te zijn de herziening van het bestemmingsplan te verzorgen voor het Albrandswaardse deel.

Uitgaande van variant twee, welke variant niet alleen het goedkoopste is, maar ook het dichtst het Albrandswaardse ideaal van een extensief ingerichte agrarische polder met recreatieve meerwaarde benadert, moeten volgens DLG provincie en gemeente (andere financieringsbronnen zijn niet gevonden) het noodzakelijk tekort aan te vullen. Inclusief de wervings- en selectieprocedure voor de toekomstige pachter betreft dat een bedrag van in totaal ca. € 300.000,--.

De andere twee varianten lijken uit kostentechnische overwegingen illusoir.

Als dit tekort niet weggenomen wordt, zal het Voorlopig Ontwerp geen vervolg krijgen in een Definitief Ontwerp. De herinrichting van de polder zal dan - mag aangenomen worden - door DLG vermoedelijk ten tweede male op de lange baan worden geschoven.

Er zijn op dit moment geen andere ruimteclaims vanuit regionale of provinciale programma's, zodat men in dat geval mag aannemen dat de situatie in de Kijvelanden dan voorlopig ongewijzigd zal blijven.

Wel heeft de gemeente ten behoeve van de herinrichting de nodige gronden aan Bureau Beheer Landbouwgronden overgedragen, welke eigendomssituatie op langere termijn toekomstige herinrichting binnen de mogelijkheden van een toekomstig bestemmingsplan niet uitsluit.

Op dit ogenblik is er op de gemeentelijke begroting nog geen dekking gereserveerd voor de verdere planontwikkeling, procedures, de inrichting of het beheer.

Bestemmingsplanherziening is de komende 10 jaar niet nodig als de herinrichting geen doorgang zou vinden.

Voor de bestemmingsplanherziening ten behoeve van herinrichting zijn nog geen middelen op de gemeentelijke begroting gereserveerd. Deze kosten worden op ca. € 30.000,-- geschat.

De wervings- en selectieprocedure kost ca € 20.000,--. Tot op heden is noch DLG, noch SBB bereid deze kosten te dragen.

Afhankelijk van de ongewisse aanvullende financiële bijdrage van de provincie, zou de gemeentelijke bijdrage aan het project dus grofweg tussen de € 50.000,-- en € 350.000,-- euro moeten bedragen om het project doorgang te kunnen laten vinden.

Proces:

DLG heeft zich in ontwerpateliers uitvoerig op de herinrichtingsmogelijkheden georiënteerd, samen met de gemeente Albrandswaard, de deelgemeente Hoogvliet, Waterschap Hollandse Delta, Staatsbosbeheer, het Actiecomité (thans werkgroep) Kijvelanden, Delta Psychiatrisch Centrum e.a. Met betrokkenen en Peter Verkade Landschapsarchitect is de Inrichtingsvisie De Kijvelanden opgesteld (12 april 2006) die door de gemeenteraad is vastgesteld als uitgangspunt voor de herinrichting van polder De Kijvelanden, en die als onderlegger heeft gediend voor het thans voorliggende Voorlopig Ontwerp.

Ten behoeve van de herinrichting heeft Bureau Beheer Landbouwgronden percelen in de polder van de gemeente overgenomen.

Thans hoopt DLG op sluitende financiering door de provincie Zuid-Holland en gemeente Albrandswaard en aanvullende besluitvorming om de werkzaamheden aan het Definitief Ontwerp te kunnen oppakken.

Bijlagen:

- Conceptraadsbesluit (89172);
- Voorlopig Ontwerp De Kijvelanden, DLG april 2010 (89154);

Doel:

Besluitvorming ten behoeve van het veiligstellen van de toekomstige inrichting van polder De Kijvelanden.

Betrokken belangen:

De gemeente stelt graag polder De Kijvelanden veilig als groene open ruimte met mogelijkheden voor een duurzame combinatie van agrarische en recreatieve gebruiksmogelijkheden en natuurwaarden. Voor Staatsbosbeheer als toekomstig beheerder zou dit wat dat betreft een interessant pilot- en proefproject zijn.

De huidige pacht zal grotendeels worden vervangen door nieuwe pacht als een geschikte pachter kan worden gevonden.

Voor Delta psychiatrisch Centrum biedt de nieuwe polderinrichting mogelijkheden voor therapeutische buitenwerkzaamheden in het kader van beheer.

Belangenafweging:

De (meesten van de) huidige pachters zullen bij herinrichting waarschijnlijk niet op pachtverlenging kunnen rekenen. Dit omdat voor een gedegen en duurzaam beheer ten behoeve van de recreatie- en natuurwaarden een integraal polderbeheer noodzakelijk is, hetgeen zowel bijzondere kennis en kunde als een andere schaalgrootte van beheer vereist in een minder verbrokkelde gebruikssituatie.

Scenario's:

1. De gemeenteraad besluit in aansluiting op eerder afgegeven signalen tot een bijdrage van € 50.000,-- aan het project en verzoekt de provincie Zuid-Holland om een aanvullende financiering die doorgang van het project mogelijk maakt.

DLG pakt zodra de financiering rond is de werkzaamheden aan het Definitief Ontwerp en de planrealisatie op en draagt daarna over aan SBB.

De gemeente verzorgt parallel de noodzakelijke bestemmingsplanherziening.

Scenariokeuze en resultaat:

Slechts de financieringsproblematiek verzet zich tegen een soepele voortzetting van het tot op heden door de gemeente gevoerde beleid, voortbordurend op de Inrichtingsvisie De Kijvelanden.

Als de provincie geen afdoende bijdrage biedt, zal een gemeentelijk bijdrage van € 50.000,-- onvoldoende basis bieden voor voortzetting van de werkzaamheden.

Aangenomen mag worden dat DLG in dat geval het project zal stopzetten.

Kosten:

Voorgesteld wordt de gemeentelijke bijdrage aan het project te bepalen op € 50.000,-- en tot het verzorgen van de noodzakelijke bestemmingsplanherziening. Binnen het projectgebied zal DLG gronden verwerven die in het eigendom zijn van de gemeente. Met de opbrengst hiervan kan de gemeentelijke bijdrage worden gedekt.

Communicatie

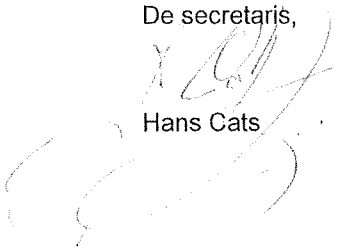
Zowel bij voortzetting van de planontwikkeling als bij stopzetting vanwege gebrek aan middelen, is het goed hierover de direct aanwonenden zowel als een bredere publieke kring goed te informeren.

Dit zal in afstemming met DLG gebeuren.

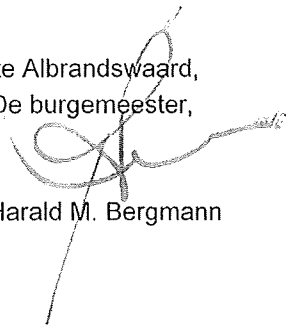
Poortugaal, 5 oktober 2010

Het college van de gemeente Albrandswaard,

De secretaris,


Hans Cats

De burgemeester,


Harald M. Bergmann



CONCEPT RAADSBSLUIT

Besluit nr.: 89044

Onderwerp: Herinrichting polder de Kijvelanden

Presentatie aan de raad ten behoeve van besluitvorming

De raad van de gemeente Albrandswaard;

Gezien het voorstel van het college van de gemeente Albrandswaard met kenmerk 89044, 5 oktober 2010;

BESLUIT:

1. Inrichtingsvariant 2 van DLG vast te stellen als uitgangspunt voor de ontwikkeling van Polder De Kijvelanden
2. Het voor rekening van de gemeente laten komen van de kosten van herziening van het bestemmingsplan a € 30.000,- (reeds voorzien op de gemeentelijke begroting);
3. De gemeentelijke bijdrage aan inrichtingsmaatregelen van € 50.000,- te financieren uit de te verwachten grondopbrengsten i.v.m. verkoop van gemeentegrond aan DLG in het projectgebied.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente
Albrandswaard in zijn openbare vergadering van

De griffier a.i.,

De voorzitter,

John C.M. Hagenaars

mr. Harald M. Bergmann