

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum Raadsvergadering:	Bestuurlijk hoofdthema: Programma E Ruimtelijke ordening en Wonen	BBVnummer: 99332	Raadsvoorstel: 103504	Portefeuillehouder: Raymond van Praag
-------------------------	--	---------------------	--------------------------	--

Paraaf controller:	
Datum Paraaf	Annemarieke Ostojic-Hanssen 21-6-2011 13:44:48

Onderwerp

Vaststelling 13e wijziging Bouwverordening in verband met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Geadviseerde beslissing:

- I. De 13e wijziging van de bouwverordening vast te stellen (99403), met inbegrip van het reglement van orde voor de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit als bijlage 9;
- II. Twee nieuwe leden, mevrouw ir. C.M. de Kovel en de heer ir. C.M. Cornips, te benoemen in de commissie ruimtelijke kwaliteit.

Samenvatting:

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, is het noodzakelijk de bouwverordening Albrandswaard te wijzigen. Goeddeels los hiervan ziet dit voorstel ook op een wijziging van de benoemingsbevoegdheid voor de leden van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Ondermeer met het oog op efficiëntie wordt nu voorgesteld deze leden voortaan te laten benoemen door het college van B&W.

Proces:

In wereld van de bouwregelgeving is de laatste tijd veel veranderd. De wetgever heeft op dit gebied veel activiteiten ontplooid. Deze activiteiten zijn gecumuleerd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Deze wet heeft een zelfstandige set regels doen ontstaan en vele regels in andere (lagere) wetten gewijzigd of zelfs afgeschaft. Dit alles heeft ook effect op de gemeentelijke bouwverordening. Vele daarin opgenomen toestemmingsstelsels zijn in de Wabo geïntegreerd. Daarnaast heeft de Wabo nog de introductie van een behoorlijk aantal nieuwe termen tot gevolg gehad, waardoor de bekende term 'bouwvergunning' bijvoorbeeld niet meer bestaat. Dit maakt dat het noodzakelijk is deze wijzigingen in onze bouwverordening vast te leggen.

Doel:

Het in overeenstemming van de gemeentelijke verordening met de huidige landelijke Wet- en regelgeving op het gebied van bouwen.

Betrokken belangen:

Het belang van het aansluiten op landelijk geldende regelgeving, het belang van het hanteren van duidelijke, eenduidige en transparante regels en het belang om aan de hand van de hiervoor gaande belangen te komen tot een lagere administratieve druk voor de aanvrager van een omgevingsvergunning.

Toelichting

Omgevingsvergunning

Met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft de wetgever een stelsel van regels gegeven, die beogen de bouwregelgeving vergaand te uniformeren. Zo is met deze wet is in plaats van de traditionele bouw- en sloopvergunning de omgevingsvergunning getreden. Deze vergunning geldt als een paraplubegrip, waaronder vele handelingen kunnen worden geschaard. De omgevingsvergunning komt daarmee in de plaats van een reeks vergunningen en toestemmingen voor het realiseren van een fysiek project. De Wabo regelt dat een aantal toestemmingstelsels op grond van gemeentelijke verordeningen met betrekking tot het realiseren van een fysiek project, procedureel wordt geïntegreerd in de omgevingsvergunning.

Bevoegd gezag

Naast het voorgaande moet nog worden opgemerkt, dat in een behoorlijk aantal artikelen bevoegdheden worden toegekend aan niet meer het college van burgemeester en wethouders, maar aan het bevoegd gezag. Ook die laatste is een term afkomstig uit de Wabo. De Wabo regelt wie als bevoegd gezag moet worden aangemerkt. Het college van burgemeester en wethouders is daarbij het uitgangspunt (artikel 2.4 lid 1 Wabo). De wet geeft echter ook nog andere mogelijkheden. Zo kan onder omstandigheden niet het college, maar Gedeputeerde Staten van de provincie als bevoegd gezag gelden. Omdat de wet met deze term een sluitend stelsel van bevoegdheidverdeling beoogt, is ook de verordening hieraan aangepast, hoewel er materieel in de meeste gevallen niets is veranderd. Het college is en blijft in die gevallen bevoegd.

Wijzigingen

Met dit voorstel wordt, als gevolg van de Wabo, een nieuwe stap gezet in de 'uitkleding' van de gemeentelijke bouwverordening. Namens ons heeft de VNG afspraken gemaakt met de Rijksoverheid, over de gefaseerde overgang van de gemeentelijke bouwregels naar landelijke uniforme regelgeving. Dit betekent dat de bouwverordening op termijn zal verdwijnen. Met deze 13e wijziging wordt een nieuwe stap in dit proces gezet. Naast de aanpassing van de regels aan de vereisten uit de Wabo, zijn weer vele regels uit de verordening vervallen. Zo stelt de verordening bijvoorbeeld geen eisen meer ten aanzien van brandveilig gebruik (hoofdstuk 6 van de verordening). Deze regels zijn nu opgenomen in het gebruiksbesluit. Dit geldt ook voor vele overige in de verordening als vervallen aangegeven artikelen: Deze vereisten zijn niet meer opgenomen in de verordening, maar bestaan in de meeste gevallen nog wel in andere regelingen. Zij zijn getransponeerd.

Omdat het aantal wijzigingen omvangrijk is, is een aparte nota van wijziging opgesteld. Deze nota is, evenals de verordening zelf als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Welstand

Goeddeels los van de invoering van de Wabo staat de in dit voorstel opgenomen wijziging van hoofdstuk 9 en bijlage 9 van de verordening. De welstandscommissie van de gemeente Albrandswaard is ondergebracht bij de Stichting Dorp Stad & Land. Deze stichting heeft al eerder aangegeven een trend waar te nemen in de tot haar gerichte adviesvragen. Steeds vaker worden zij gevraagd te adviseren buiten de traditionele welstand en meer op te treden als adviseur in de ruimtelijke kwaliteit. Dit heeft deze stichting er toe gebracht de onder haar ressorterende commissies om te dopen tot Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. De stichting heeft geadviseerd de gemeentelijke verordening hierop aan te passen, waaraan met dit voorstel gevolg wordt gegeven.

Hoewel de naam van de commissie wordt gewijzigd, heeft dit geen effect op de kern van haar werkzaamheden. De commissie blijft gebonden aan de wettelijke betekenis en de wettelijke bepalingen met betrekking tot welstandcommissies.

Met dit voorstel wordt overigens niet alleen hoofdstuk 9 gewijzigd, maar zal voor de toekomst ook het reglement van orde van de commissie integraal onderdeel van de verordening uitmaken. Het reglement van orde wordt opgenomen in bijlage 9 van de verordening. Hiermee wordt de transparantie van de werkzaamheden van de commissie, en daarmee de wijze van advisering aan het college, fors vergroot.

Hiernaast draagt de stichting, in verband met interne verschuivingen, aan uw college twee nieuwe leden voor de commissie ruimtelijke kwaliteit aan. Geadviseerd wordt deze twee personen te laten benoemen door de gemeenteraad. De raad is hiertoe bevoegd op grond van artikel 9.3 van de bouwverordening. Echter, in het nu voorliggende voorstel wijzigt het één en ander op dit gebied.

Benoemingsbevoegdheid

In het voorstel gaat de benoemingsbevoegdheid voor de leden van deze commissie, over van de gemeenteraad naar het college. De reden hiervoor is tweeledig:

In de eerste plaats moet worden gewezen de efficiëntie. Op dit moment bestaat de weg naar de benoeming voor een lid uit een soort drietrapsraket. Eerst wordt het beoogde lid voorgesteld door de stichting aan het college. Vervolgens besluit het college dit beoogde lid voor te dragen aan de gemeenteraad, waarna deze als laatste besluit en daarmee de benoeming formaliseert. Gezien het gegeven dat het werk van de commissie een zeer gespecialiseerd karakter heeft, is het nog nooit voorgekomen dat de raad of het college is afgeweken van het advies van de stichting.

In de tweede plaats is er de wijziging in bevoegdhedenstructuur als gevolg van invoering van de Wabo. Het primaat van de bevoegdheden binnen het regime van de Wabo ligt bij het college. Ook wanneer een ander orgaan - bijvoorbeeld Gedeputeerde Staten - bevoegd is, kan het voorkomen dat het college als adviesorgaan van dat bevoegd gezag, een behoorlijke invloed heeft op de af te geven omgevingsvergunning. Het college maakt ook in die gevallen dan gebruik van de adviezen van de commissie. Dit maakt dat de adviestaak die aan de commissie toekomt, zich primair en in zwaarwegende mate richt tot het college. Een benoeming vanuit dat college valt dan ook te rechtvaardigen.

Hierom valt niet goed meer in te zien, waarom toekomstige leden van deze commissie, de voorzitter en secretaris inbegrepen, door de gemeenteraad moeten worden benoemd. Gezien het feit dat de commissie is ondergebracht bij een externe stichting waar vele gemeenten - waaronder onze partners in de BAR samenwerking - bij zijn aangesloten, was en is de onafhankelijkheid van de leden daarvan gewaarborgd, ongeacht het tot benoeming bevoegde orgaan.

Scenario's:

- I. De raad stelt de wijziging van de verordening vast;
- II. De raad stelt de wijziging van de verordening niet vast.

Scenariokeuze en resultaat:

Uw raad wordt geadviseerd te kiezen voor scenario I. De uitvoering van de gemeentelijke bouwregelgeving is al aangepast aan de landelijke Wet- en regelgeving. Met de keuze voor het eerste scenario, wordt de gemeentelijke regelgeving op deze uitvoering en landelijke regels aangepast, en wordt aan deze uitvoering weer een formeel juridische juiste grondslag gegeven.

Communicatie:

De wijziging van de verordening wordt bekendgemaakt via de Schakel en de inhoud van de verordening wordt via internet gecommuniceerd. De benoemingsbeschikking voor de commissieleden wordt aan de Stichting Dorp, Stad & Land toegezonden.

Kosten:

De huidige uitvoering van de bouw Wet- en regelgeving is al aan de landelijke regels aangepast. Hierom vallen voor wat betreft deze wijziging bij het vaststellen daarvan, geen extra kosten te verwachten.

Evaluatie en controle:

Via college.

Bijlagen:

- 99403: 13e Wijziging bouwverordening gemeente Albrandswaard
- 100662: Nota van 13e wijziging Bouwverordening gemeente Albrandswaard
- 100699: Voorstel benoeming nieuwe leden Commissie Ruimtelijke Kwaliteit
- 100703: Benoemingsbesluit leden Commissie Ruimtelijke Kwaliteit
- 103504: Printversie raadsvoorstel Vaststelling 13e wijziging bouwverordening

Poortugaal, 12 juli 2011

Het college van de gemeente Albrandswaard,
De secretaris, De burgemeester,



Hans Cats



Mr. Harald M. Bergmann